

立法會參考資料摘要

財經事務及庫務局局長現提交下列文件，供各位議員參考：

<u>文件名稱</u>	<u>行政會議日期</u>	<u>在憲報公布日期</u>
亞洲開發銀行 第五次全面增加股本	2010年3月30日	--

2010年3月30日

財經事務及庫務局

立法會參考資料摘要

亞洲開發銀行第五次全面增加股本

引言

在 2010 年 3 月 30 日的會議上，行政會議**建議**，行政長官指令，在須獲得立法會財務委員會(“財委會”)批准撥款的規限下，香港應認購亞洲開發銀行(“亞銀”)第五次全面增加的股本，包括在十年內支付的需繳款部分 1,860 萬美元(或 1 億 4,600 萬港元)，以及餘下的可兌付股份部分 5.75 億美元(或 45 億 1,440 萬港元)，後者屬政府的或有負債。

背景

2. 亞銀是一個致力促進區內發展的多邊金融組織，其主要目標是支援扶貧工作。為達致這個目標，亞銀會向區內政府提供財政及技術支援，以便進行特定的項目及計劃。

3. 全面增加股本是亞銀定期補充其認可股本的活動。根據亞銀憲章，亞銀的貸款及借款權力均受其已認購股本的數額限制。因此，為了確保亞銀可在不受阻擾的情況下繼續進行貸款活動，亞銀須增加其股本數量。就現有的可兌付股份提出繳款要求並非可行的做法，因為此舉不會增加股本的總額。此外，增加已認購股本亦可確保亞銀的股本貸款比例維持在充足水平，這會有助亞銀保持其AAA信貸評級，以便發行債券。亞銀自1966年成立以來曾四次全面增加股本，以擴大其資本基礎。所有成員經濟體系(包括香港)每次都悉數認購獲配的股份¹。

4. 在 2009 年 4 月 29 日，亞銀理事會通過有關全面增加股本 200%(其中 4% 為需繳款部分)的決議草案。建議會使亞銀的已認購股本由現時的 3 546 311 股增加兩倍至 10 638 933 股。每名成員都有權認購最多是其所持股份 200% 的股份(見 **附件 A**)。他們雖然

¹ 包括其初次認購，香港現時持有 1 350 股需繳款股份及 17 920 股可兌付股份。這表示香港有相等於 2 億 7,850 萬美元(約 21 億 8,630 萬港元)的或有負債(香港認購的可兌付股份)。

沒有絕對義務，但預期他們會認購部份或所有獲配的股份。如成員沒有悉數認購獲配的股份，其表決權會相應減少。

5. 按照香港現時持有19 270股亞銀股份計算，香港可在亞銀第五次全面增加股本下增購38 540股，詳情如下：

- (i) 4%的增購股份(即 1 542 股)為需繳款股份；以及
- (ii) 96%的增購股份(即 36 998 股)為可兌付股份。

6. 換言之，香港會就需繳款股份實際支付1,860萬美元(或1億4,600萬港元)，而5.75億美元(或45億1,440萬港元)的可兌付股份則屬或有負債²。應注意的是，亞銀從來沒有就可兌付股份提出繳款要求。此外，根據亞銀憲章，除非亞銀在遇到財政困難時已動用所有可用資源應付其債務，否則不可動用可兌付資本。

理據

7. 基於下文所述的原因，我們建議若獲得財委會批准，香港應全數認購亞銀第五次全面增加的股本。

香港作為亞銀成員的重要性

8. 亞銀是香港以正式成員身分參加的極少數國際組織之一。香港以單獨身份成為亞銀的成員，確切地表現了香港在“一國兩制”的原則下，在國際金融事務上享有自主權。因此，香港應積極參與亞銀的工作，特別是這項主要是應二十國集團領導人呼籲而進行的第五次全面增加股本計劃。這項計劃旨在增加多邊發展銀行的資源，以便在全球金融危機中扶助發展中國家的經濟增長。香港不應放棄參與如此重要的計劃。

香港對亞銀持續承擔的義務

9. 第五次全面增加股本是亞銀自1997年以來首次全面增加股本。在1997年前，亞銀曾四次全面增加股本，每次香港均悉數認購獲配的股份。認購第五次全面增加的股本，可清楚顯示香港在回歸後繼續對亞銀承擔義務。事實上，在亞銀的亞洲開發基金過去合共九次的補充資金活動中，包括在1997年後的三次補充資

² 由於可兌付股份是以特別提款權作計價，或有負債的金額會隨特別提款權的匯率浮動。

金活動³，香港都曾提供捐款。

對香港承擔的期望

10. 香港在1969年加入亞銀，並曾大大受惠於亞銀的貸款計劃。在1972年至1980年期間，香港先後獲得亞銀五筆總額達1.015億美元的貸款，用於資助多項基建項目⁴。所有貸款已於1987年前全數償還。

11. 由於香港人均本地生產總值⁵之高在區內數一數二，一般期望香港會認購亞銀全面增加的股本。此外，在亞銀過往四次全面增加股本時，其成員經濟體系全都悉數認購獲配的股份。因此，預期這次所有成員(包括區內的經濟體系)都會採取同一做法。如香港選擇不認購的話，便會變成局外人，且會引起國際注意。

建議的影響

12. 建議對經濟及財政的影響載於**附件B**。我們建議採用標準10年期付款時間表(見**附件C**)。

13. 建議符合《基本法》，包括有關人權的條文。建議對公務員、生產力、環境和可持續發展沒有影響。

公眾諮詢

14. 我們會在向財委會申請撥款前，諮詢立法會財經事務委員會。

³ 亞銀通過亞洲開發基金提供優惠貸款，藉以支持扶貧工作和改善生活質素。自回歸以來，香港曾三次向亞洲開發基金的補充資金活動提供捐款：(i)2001年(第VIII期基金)捐款1,628萬美元；(ii)2005年(第IX期基金)捐款1,919萬美元；以及(iii)2009年(第X期基金)捐款2,625萬美元。

⁴ 亞銀的貸款用於資助興建公營房屋(沙田市區發展(房屋)項目(禾輦邨及沙角邨)及第二個沙田市區發展項目(沙田新市鎮發展計劃部分項目及興建美林邨))、污水處理設施(沙田污水處理廠第一階段)、分科診療所(沙田醫院分科診療所項目)，以及其他基建項目(樂安排海水化淡廠)。

⁵ 2009年香港人均本地生產總值是29,902美元。

宣傳安排

15. 如撥款申請獲財委會批准，我們會發出新聞稿。我們亦會安排發言人解答傳媒查詢。

查詢

16. 如對本參考資料摘要有任何查詢，可與財經事務及庫務局首席助理秘書長(財經事務)李秀鳳女士(電話:2529 0121)或香港金融管理局外事部高級經理謝淑慧女士(電話:2878 1382)聯絡。

財經事務及庫務局
金融管理局
2010年3月30日

成員在第五次全面增加的股本中有權認購的股份數目

A. 區內成員	有權認購的股份數目			B. 區外成員	有權認購的股份數目		
	總計	需繳款股份	可兌付股份		總計	需繳款股份	可兌付股份
阿富汗	2,390	96	2,294	奧地利	24,080	963	23,117
亞美利亞洲	21,114	845	20,269	比利時	24,080	963	23,117
澳洲	409,480	16,379	393,101	加拿大	370,172	14,807	355,365
亞塞拜疆	31,472	1,259	30,213	丹麥	24,080	963	23,117
孟加拉	72,256	2,890	69,366	芬蘭	24,080	963	23,117
不丹	440	18	422	法國	164,712	6,588	158,124
文萊	24,924	997	23,927	德國	306,136	12,245	293,891
柬埔寨	3,500	140	3,360	愛爾蘭	24,080	963	23,117
中華人民共和國	456,000	18,240	437,760	意大利	127,900	5,116	122,784
庫克羣島	188	8	180	盧森堡	24,080	963	23,117
斐濟羣島	4,812	192	4,620	荷蘭	72,588	2,904	69,684
格魯吉亞	24,162	966	23,196	挪威	24,080	963	23,117
中國香港	38,540	1,542	36,998	葡萄牙	24,080	963	23,117
印度	448,020	17,921	430,099	西班牙	24,080	963	23,117
印度尼西亞	385,400	15,416	369,984	瑞典	24,080	963	23,117
日本	1,104,420	44,177	1,060,243	瑞士	41,300	1,652	39,648
哈薩克	57,072	2,283	54,789	土耳其	24,080	963	23,117
基里巴斯	284	11	273	英國	144,524	5,781	138,743
南韓	356,492	14,260	342,232	美國	1,104,420	44,177	1,060,243
吉爾吉斯共和國	21,164	847	20,317	小計	2,596,632	103,863	2,492,769
老撾	984	39	945				
馬來西亞	192,700	7,708	184,992				
馬爾代夫	284	11	273				
馬紹爾羣島	188	8	180				
密克羅尼西亞	284	11	273				
蒙古	1,064	43	1,021				
緬甸	38,540	1,542	36,998				
瑙魯	284	11	273				
尼泊爾	10,404	416	9,988				
新西蘭	108,680	4,347	104,333				
巴基斯坦	154,160	6,166	147,994				
帕勞	228	9	219				
巴布亞新畿內亞	6,640	266	6,374				
菲律賓	168,608	6,744	161,864				
薩摩亞	232	9	223				
新加坡	24,080	963	23,117				
所羅門羣島	472	19	453				
斯里蘭卡	41,040	1,642	39,398				
中華台北	77,080	3,083	73,997				
塔吉克	20,268	811	19,457				
泰國	96,348	3,854	92,494				
東帝汶	700	28	672				
湯加	284	11	273				
土庫曼	17,916	717	17,199				
圖瓦盧	100	4	96				
烏茲別克	47,668	1,907	45,761				
瓦努阿圖	472	19	453				
越南	24,152	966	23,186				
小計	4,495,990	179,841	4,316,149				
總計 (A+B)	7,092,622	283,704	6,808,918				

對經濟的影響

由於香港人均本地生產總值遠超亞銀的發展援助限額，香港再沒有資格獲取亞銀的援助¹。然而，是次認購將顯示香港支持區內發展中經濟體，從而提升其國際形象。

對財政的影響

2. 如獲財委會批准撥款，香港會合共認購第五次全面增加的股本中的 38 540 股股份。整體的財政承擔預算約為 5.936 億美元(或 46 億 6,040 萬港元)，其中 4% 屬需繳款部分，總值 1,860 萬美元(或 1 億 4,600 萬港元)，餘下的 5.75 億美元(或 45 億 1,440 萬港元)只會在亞銀就可兌付股份提出繳款要求時才須繳付²。由於可兌付股份的價值以特別提款權³計算，香港在可兌付股份方面的或有負債額會隨特別提款權兌美元的匯率變動。

3. 香港會依預先議定的付款時間表，在 2010-11 年度至 2019-20 年度十年期間以每年繳付的方式付款。這個安排首先以每年繳付均等款項的方式，分五期支付需繳款部分的款項的 40%(744 萬美元或 5,840 萬港元)，再在其後五年亞銀兌現以本票繳付的餘下 60%(1,116 萬美元或 8,760 萬港元)。亞銀亦提供了三個把付款期縮短至一年、三年或五年的加快付款選擇，如成員依照有關方法提前付款，可獲扣減付款額(即折扣)⁴。不過，由於折扣率遠低於財政儲備的預計投資回報率，這些付款方法並不吸引。

4. 預計香港須就上述需繳款股份而付予亞銀的款項如下：

財政年度	現金流量需求
2010/11	148.8 萬美元(約 1,168 萬港元)
2011/12	148.8 萬美元(約 1,168 萬港元)
2012/13	148.8 萬美元(約 1,168 萬港元)

¹ 若某國的人均國民收入總值達到基準人均國民收入總值的水準(以 2006 年美元價值計為 6,275 元)，便會自動脫離亞銀的援助範圍。香港在 1998 年已脫離亞銀的援助範圍。

² 需繳款部分的 1,542 股股份的價值，按成員須支付的最高金額釐定，即每股 12,063.5 美元；至於 36 998 股可兌付股份的價值，則按每股 10 000 特別提款權單位釐定，並按二零一零年一月底特別提款權兌美元的匯率(即每個特別提款權單位兌 1.554 美元)計算。

³ 特別提款權是由美元、歐元、日圓及英鎊組成的一籃子貨幣。

⁴ 三個加快付款方法的折扣率分別為 1.434%、1.149% 及 0.862%。

2013/14	148.8 萬美元(約 1,168 萬港元)
2014/15	148.8 萬美元(約 1,168 萬港元)
2015/16	223.2 萬美元(約 1,752 萬港元)
2016/17	223.2 萬美元(約 1,752 萬港元)
2017/18	223.2 萬美元(約 1,752 萬港元)
2018/19	223.2 萬美元(約 1,752 萬港元)
2019/20	223.2 萬美元(約 1,752 萬港元)
總計	1,860 萬美元(約 1.46 億港元)

5. 香港認購亞銀股份，不會獲得直接的金錢回報，這是由於亞銀是一個致力促進區內發展的非牟利多邊金融組織。貸款活動所得的淨收入，將會用作支付亞銀日後各項工作的經費。

6. 香港認購第五次全面增加的股本，會涉及非常輕微的額外行政費用，而費用會由財經事務及庫務局和金融管理局承擔。

第五次全面增加股本的付款時間表

財政年度	現金付款／兌現本票	
	美元	港元等值*
2010/11	1,488,153.36	11,683,172.08
2011/12	1,488,153.36	11,683,172.08
2012/13	1,488,153.36	11,683,172.08
2013/14	1,488,153.36	11,683,172.08
2014/15	1,488,153.36	11,683,172.08
2015/16	2,232,230.04	17,524,758.11
2016/17	2,232,230.04	17,524,758.11
2017/18	2,232,230.04	17,524,758.11
2018/19	2,232,230.04	17,524,758.11
2019/20	2,232,230.04	17,524,758.11
總計	18,601,917.00	146,039,650.95
		約146,050,000

* 表中的美元數值按 1 美元兌 7.85 港元的兌換率換算為港元(這個兌換率是聯繫匯率制度下港元兌換保證範圍的上限)，另加總額百分之 0.01 的準備金。