

二零一零年二月九日
資料文件

立法會食物安全及環境衛生事務委員會

食物化驗服務的外判工作

目的

本文件向委員簡介政府化驗所把食物化驗服務外判的進展情況。

背景

2. 政府化驗所提供全面的分析、調查和諮詢服務，協助政府部門履行在治安、公眾衛生及安全、環境保護、政府稅收和消費者權益等各方面的工作。此外，政府化驗所亦根據多項條例及規例的規定，執行有關鑑證分析的法定職能。政府化驗所的部分工作包括為食物環境衛生署進行食物化驗，確保其符合法例的規定。

3. 為協助順利推行與食物安全有關的法例，以及提升本地食物檢測業的能力，政府化驗所由二零零八年開始把部分恆常食物監察測試工作外判。所騰出的資源可重新調配，用於研發新的檢測技術，以應付因修訂食物法例而新增的化驗工作，以及履行其他職務，包括為緊急食物事故進行分析化驗、提升本地實驗所的檢測能力、管理外判事宜，以及進行化學計量工作。

把食物化驗工作外判

4. 在二零零八至零九年度，政府化驗所把共 22 000 項食物化驗工作（涉及 2 900 個樣本）外判予私營實驗所，有關測試項目包括二氧化硫、防腐劑及殘餘有機氯除害劑。在二零零九至一零年度，外判化驗工作增加至 78 800 項（涉及 7 400 個樣本）。測試範疇擴大至包括更多防腐劑、重金屬和其他殘餘除害劑，約佔政府化驗所常規食物化驗工作的 50%。在二零

零九至一零年度，與外判工作有關的開支總額約為七百萬元。二零零九至一零年度外判工作的詳情載於附件一。

5. 政府化驗所計劃在來年把 70%的常規食物化驗工作外判予私營機構，涉及約 107 000 個測試項目（約 12 000 個樣本）。外判工作範圍將會擴大，以涵蓋食物添加劑、重金屬、除害劑、殘餘獸藥和其他污染物等各種測試項目，預計有關開支約為一千一百八十萬元。

6. 就此，政府化驗所在二零零九年十月二十九日為業界舉行了簡介會，回顧二零零九至一零年度的外判工作，並介紹二零一零至一一年度的外判工作計劃。業界普遍歡迎政府化驗所增加外判工作，並表示會擴闊服務範圍，以及着手就有關測試項目取得認可資格，以應付政府化驗所的外判需要。

外判合約的質素保證

7. 私營實驗所如欲承辦政府化驗所的外判合約，必須就相關的測試項目獲得香港認可處的認可，並在整段合約期內維持認可資格。

8. 認可資格由香港認可處按每個化驗項目發出。香港認可處在經過一組專家實地評核，並確認實驗所有能力進行特定測試項目後，才會把該項目的認可資格授予有關實驗所。為確保測試結果的質素，獲認可資格的實驗所也須遵照 ISO/IEC 17025 國際標準列明的規定，就實驗所的運作實施品質管理系統。在發出認可資格後，香港認可處會繼續透過定期實地覆審、實地監察訪問和能力驗證計劃，監察有關實驗所的表現。

9. 此外，在合約期內，政府化驗所會採取多項質素保證措施，包括實地評審、進行盲樣／分割樣本測試和控制覆查等質素監控措施，以監察合約實驗所的表現（包括測試結果的質素），以及覆查測試數據。至今，獲批外判合約的實驗所表現均令人滿意，並如期順利履行有關合約。

政府提供的配合和支援

10. 截至二零一零年二月二日為止，本地共有 14 間私營實驗所獲香港認可處授予認可資格，可進行各類食物化驗工作。其中一些實驗所在二零零九年擴大了獲認可服務的範圍。隨着《食物安全條例草案》的立法工作展開，加上我們陸續設定各項食物安全標準，如市場有足夠需求，相信更多私營實驗所可能會加入食物檢測服務市場和取得香港認可處的認可資格。預計未來數年會有約 20 間本地實驗所獲認可進行一系列更全面的食物化驗工作。

11. 爲了推動食物檢測業的發展，香港認可處已實行多項支援措施，包括與食物環境衛生署合辦技術工作坊及研討會，以促進食物業與檢測業的伙伴關係，以便實施將於今年七月一日生效的營養資料標籤規定。香港認可處亦在二零零九年十二月一日就食物化學測試發出新的“香港實驗所認可計劃補充準則”，以協助實驗所符合食物化學測試認可資格的規定，尤其是方法確認和樣本製備的規定。香港認可處將會在二零一零年二月四及五日舉辦研討會，主題爲出口至歐洲聯盟和澳洲的食物須符合的法例規定，以及食物測試工作。來自澳洲、挪威及英國的海外專家已獲邀在研討會上發言。

12. 除了香港認可處向實驗所提供支援服務外，政府化驗所也會藉着舉辦更多技術研討會、進行更多能力驗證和實驗所之間的比對研究，以及進行更多化學計量工作，交流測試方法，致力協助本地實驗所提升能力。政府化驗所會在技術研討會上介紹測試程序，繼而進行答問及討論環節，讓參加者有機會分享經驗。在能力驗證／實驗所之間的比對計劃方面，政府化驗所作爲認可能力驗證計劃的提供機構，會製備檢測樣本分送予參加計劃的實驗所，有關實驗所會完成檢測工作並向政府化驗所匯報結果。政府化驗所其後會進行統計分析及撰寫報告，評核個別參加計劃的實驗所的檢測能力。

13. 以往舉辦的技術研討會／工作坊一覽表載於附件二，能力驗證及實驗所之間的比對計劃一覽表載於附件三。

促進檢測及認證業的發展

14. 經濟機遇委員會把檢測和認證業列為六項有助香港長遠發展的優勢產業之一。香港檢測和認證局在二零零九年九月成立，負責推動檢測和認證業的發展。該局的首要任務是在成立後六個月內，聯同業界制訂以市場為主導的三年行業發展藍圖，提交行政長官考慮。

15. 香港檢測和認證局在制訂行業發展藍圖時，會研究改善各項生產因素（例如人手、技術等）的措施。這些措施將有助檢測業提升能力，以承辦政府外判的食物化驗工作。此外，該局也會特別注重加強政府與檢測和認證業之間的聯繫，使後者能夠做好準備，在政府推出需要進行食物化驗的新措施時，給予支援。

徵詢意見

16. 請委員就上述事宜提供意見。

食物及衛生局
創新科技署
政府化驗所
二零一零年二月

二零零九至一零年度外判食物化驗工作

	合約	合約期	合約測試 總數(項)
1	一般食品內的防腐劑	2009年4月至9月	5 950
2	食品內的防腐劑	2009年10月至10年3月	5 700
3	飲品內的防腐劑	2009年5月至7月	1 800
4	涼果及醃菜內的防腐劑	2009年9月至12月	2 400
5	一般食品內的二氧化硫	2009年4月至10年3月	1 200
6	蔬果內的金屬污染情況	2009年4月至10年12月	8 400
7	雜項食品內的重金屬	2009年4月至10年3月	8 355
8	蔬果內的有機氯除害劑(20個項目)	2009年5月至8月	5 000
9	蔬果內的有機氯除害劑(35個項目)	2009年9月至10年3月	14 000
10	蔬果內的有機磷除害劑及除蟲菊酯	2009年10月至10年3月	26 000
	總數		78 805

為私營實驗所舉辦的技術研討會／工作坊

日期	主題
2008年2月14日	食物中甜味劑分析簡介會
2008年3月14日	食物中二氧化硫分析簡介會
2008年3月14日	蔬果含殘餘有機氯農藥分析簡介會
2008年4月18日	食物中氯霉素殘留量的測定
2008年5月23日	食物中防腐劑化學測試簡介會
2008年5月23日	食物硝酸鹽／亞硝酸鹽及丙酸分析簡介會
2008年7月15日	食物中殘餘除害劑的分析
2008年9月23日	奶類製品中三聚氰胺的化學分析
2009年4月28日	營養資料標籤測試方法研討會
2009年7月29日*	營養資料標籤測試方法工作坊：總脂肪、糖及方法確認
2009年8月25日*	營養資料標籤測試方法工作坊：樣本前處理、蛋白質及脂肪酸
2009年9月8日*	營養資料標籤測試方法工作坊：方法確認、膳食纖維總量及有機酸
2009年9月11日	驗證試驗計劃成績分析及跟進研討會
2009年10月29日	一般食品中蘇丹紅染料的測定
2009年11月20日*	營養資料標籤測試方法工作坊：方法確認、糖及有機酸
2009年11月30日*	營養資料標籤測試方法工作坊：樣本前處理、脂肪酸及膳食纖維總量

*由食物安全中心及香港認可處合辦

能力驗證計劃

日期	主題
2007年7月	海蝦中有害金屬含量
2008年1月	鰻魚中孔雀石綠及隱色孔雀石綠含量
2008年11月	牛奶中三聚氰胺含量
2009年5月	魚糧中三聚氰胺含量
2009年7月	奶粉中三聚氰胺含量
2009年8月*	核心營養素(脂肪總量、飽和脂肪、反式脂肪、蛋白質、糖、膳食纖維總量、水分、灰分及鈉)含量
2009年10月	綠茶中除害劑含量
進行中	辣椒粉中蘇丹紅染料含量
進行中	綠茶中有機氯農藥含量

*由食物安全中心及香港認可處合辦

實驗所之間的比對計劃

日期	主題
2008年6月	紅酒內的二氧化硫
2009年1月	綠茶飲品內的防腐劑
進行中	啫喱糖內的硼酸