

二零一零年六月八日
資料文件

立法會食物安全及環境衛生事務委員會

家禽屠宰中心

目的

本文件旨在向委員簡介當局就衡量因本港活家禽業的存在而引致人類感染禽流感病毒的風險而進行的評估的結果，以及有關擱置在本港發展家禽屠宰中心的決定。

背景

2. 從二零零六年開始，政府一直積極爭取在本港興建中央家禽屠宰中心，以達致把人與活家禽分隔的目標。政府曾於二零零七年十一月十三日就有關屠宰設施的法例修訂建議，徵詢立法會食物安全及環境衛生事務委員會的意見。

3. 當我們正在進行有關家禽屠宰中心的籌備工作時，在二零零八年六月本地濕貨街市爆發禽流感，政府因而實施禁止在零售層面存留活家禽過夜的法例規定和退還牌照／租約安排。這項安排令農場數目減少至 30 個，批發商減少至 23 個，零售點則減少至 133 個。二零零八年十二月在本地一個農場發生的禽流感事件，令持續下降的活雞食用量進一步下跌。

4. 由於活家禽業的規模縮小，當局須對本港爆發禽流感的風險作出評估及檢討擬議家禽屠宰中心的運作範圍和規模。

禽流感風險的科學評估

5. 當局於二零零九年年底／二零一零年年初進行了一項科學評估，以衡量因本港活家禽業的存在而引致人類感染禽流感病毒的風險。新發現及動物傳染病科學委員會¹(科學委員會)於二零一零年三月二十六日討論了評估報告。科學委員會由袁國勇教授

¹ 新發現的動物傳染病或可能出現的動物傳染病與社會及生態環境轉變有關，當中包括人口增長及遷移、食物及飲食習慣、環境及其他因素。由於新傳播途徑的出現，一些通常只在動物身上發現的疾病會感染人類並引致疾病。為尋求科學方法解決這些問題，衛生防護中心因而設立新發現及動物傳染病科學委員會。

擔任主席，成員包括醫生、獸醫、微生物學家及其他專家。科學委員會在討論報告時，留意到以下各點：

- (a) 二零零四年年初，禽流感在亞洲很多國家／經濟體系廣泛爆發。感染個案其後蔓延至各大洲超過 60 個國家／經濟體系。然而，隨着有關禽流感的知識和檢測能力有所提升，而禽流感防控措施亦已加強，疾病模式已由廣泛爆發轉為局部及零星爆發，尤其是在已採取高度戒備措施以防控高致病性禽流感爆發的地方。過去數年，向世界動物衛生組織通報在家禽／野生生物身上發現高致病性禽流感病毒的國家數目減少了 68%；以及
- (b) 這些年來，政府推出了一系列措施，防控禽流感在本港爆發。有關措施包括推行雞隻疫苗注射計劃；加強本地農場、批發市場及零售點的生物安全措施；規定進口雞隻須附有動物健康證明書；在零售層面禁止把活雞存留過夜；以及禁止散養家禽等。

6. 科學委員會同意近年禽流感對香港的威脅已大幅減少。科學委員會確認各層面的監控措施具有成效，並認同任何在零售層面把家禽與人進一步分隔的額外措施，對控制禽流感風險亦只有非常輕微成效。鑑於情況不時變化，科學委員會建議我們須保持警覺以預防禽流感，並須維持和有效加強現行措施。

7. 儘管本地家禽沒有出現風土性的 H5 禽流感感染，但香港亦採取注射預防疫苗的措施。自二零零三年三月起，本港已為本地家禽注射現時所使用的 H5N2 疫苗(名為「Intervet Nobilis」)，而至今只有一宗本地農場爆發 H5N1 高致病性禽流感的報告(二零零八年十二月)。現時所使用的 H5N2 疫苗對防止本地家禽感染 H5N1 高致病性禽流感病毒仍大致有效。科學委員會知悉當局已委託疫苗調查小組研究和測試現時使用的 H5N2 疫苗的成效，以及就其他疫苗進行比較研究。所得資料及數據將有助當局選取最適合的疫苗。

禽流感監察計劃

8. 為了及早偵測禽流感病毒並防止禽流感爆發，政府自一九九八年起就本地和進口家禽實施全面的監察計劃。由二零零二年底開始，這項監察計劃的範圍已擴展至涵蓋野鳥、休憩公園內飼養的野鳥和市場內的觀賞鳥。漁農自然護理署(漁護署)亦由二零零五年十月開始，為市民提供收集病野鳥或野鳥屍體的服務。以下列出自禽流感監察計劃實施以來的重要發展：

- (a) **農場**：在二零零三年三月至二零一零年四月的七年間，當局只接到一宗在本地農場爆發 H5N1 高致病性禽流感的

報告(二零零八年十二月)。在該農場爆發禽流感後，當局把該農場、該農場周圍半徑三公里範圍內的另一雞場及長沙灣臨時家禽批發市場內的所有雞隻銷毀，並暫停本地及進口活家禽(包括雞苗和觀賞鳥)的供應 21 天。根據其後進行的調查所得，有關病毒可能是透過受感染野鳥的糞便傳入農場。這次爆發並沒有導致病毒在農場之間繼續傳播；

- (b) **零售市場**：自二零零三年年底以來，當局曾於二零零八年六月在零售市場發現 H5N1 高致病性禽流感病毒一次。根據香港大學對零售點所進行的持續監察，H9N2 病毒的分離率於二零零八年七月禁止在零售市場存留活家禽過夜前為 5.11%，而自新措施實施後，有關比率在 21 個月內大幅下降至 0.09%(見表一)。由於 H9 是衡量所有家禽中帶有禽流感病毒數量的良好指標，有關結果顯示當局已把零售層面的禽流感風險有效控制在穩定和低的水平；

表一 香港大學對零售市場中 H9N2 病毒所進行的監察

	禁止在零售市場存留活家禽過夜前	禁止在零售市場存留活家禽過夜後
收集的樣本數目	4 186	3 300
對 H9N2 呈陽性反應的樣本數目	214	3
分離率	5.11%	0.09%

- (c) **野鳥**：對野鳥的監察結果顯示，雖然本港過去五年間歇地在野鳥屍體發現 H5N1 高致病性禽流感病毒，但這類野鳥屍體的數目已呈現大幅下降的趨勢。

建議的家禽屠宰中心的商業可行性

9. 近年來，特別是在二零零八年推出退還牌照／租約安排後，市民食用活雞的數量逐漸下降。相關數字載於**附件 A**。我們委託顧問公司就其在商業上的可行性進行研究(研究)，以及確定市場對營運建議中的家禽屠宰中心的意向。

10. 於二零零九年下半年進行的市場意向調查顯示，準營運商的反應並不熱烈，以及建議的模式在商業上並不可行。有關計劃在商業角度而言缺乏吸引力。

11. 研究亦發現社會上有不少人士(特別是愛好烹飪的)仍然力求本港保留在市場上售賣活雞。

整體風險評估

12. 雖然二零零九年發生的 H5N1 流感個案已見減少，但在一些國家仍有出現，因此政府依然保持高度警覺。鑑於已推行各項嚴格的生物安全及衛生措施，政府認為在進口、農場、批發、零售及運輸各個層面上，家禽感染禽流感病毒的風險已大為減少，現時人類透過接觸活家禽感染禽流感的風險亦處於非常低的水平。根據受禽流感感染地區的研究所得的結果²，目前 H5N1 禽流感病毒由禽傳人的能力非常有限。

13. 實施中央屠宰和禁止在零售層面售賣活雞的做法，並不能完全杜絕香港爆發禽流感的機會，因為禽流感爆發可能是因發生一連串機會率偏低的事件所致。本地農場仍會有爆發的風險，而包括候鳥在內的野鳥仍是禽流感病毒的傳播媒介。舉例來說，在二零零九年年初香港西面海岸線沿岸地方共發現 38 隻野鳥及家禽屍體，其中九隻證實對 H5N1 病毒測試呈陽性反應。

未來路向

14. 鑑於上述各點，我們建議維持現狀，擱置興建家禽屠宰中心的工作。這是基於對本地情況進行評估後而以科學為根據所作出的決定。只要我們採取的生物安全措施一直維持有效，令禽流感風險得以控制在低水平而禽流感病毒也沒有出現重大變異以致對公共衛生構成新威脅，我們日後便無須重新考慮家禽屠宰中心計劃。

² 可參考以下資料：Santhia, K., et al. - "Avian influenza A H5N1 infections in Bali Province, Indonesia: a behavioral, virological and seroepidemiological study." Influenza.Other Respi.Viruses. 3.3 (2009): 81-89.

Vong, S., et al. - "Risk factors associated with subclinical human infection with avian influenza A (H5N1) virus--Cambodia, 2006." J.Infect.Dis. 199.12 (2009): 1744-52.

Wallensten, A., et al. - "No evidence of transmission of H5N1 highly pathogenic avian influenza to humans after unprotected contact with infected wild swans." Epidemiol.Infect. 138.2 (2010): 210-13.

(a) 控制本港雞隻數目

15. 為減少人類與活家禽接觸的可能，政府分別在二零零四／零五年及二零零八年為家禽零售商、批發商、運輸商和農戶推行自願退還牌照／租約計劃和退還牌照／租約安排。結果，零售點數目由首次自願退還牌照／租約計劃推行前的 800 多個，減少至現時的 133 個，批發商由 87 個減少至 23 個，而家禽農場則由 192 個減少至 30 個³。本港家禽農場的總許可飼養量亦由二零零四年的 390 萬隻，減少至目前的約 130 萬隻。本港的活雞供應量(包括由內地進口的雞隻)已由二零零三年的每日平均 92 000 隻，下降至二零零九年的只有 16 500 隻。零售點、批發商、家禽農場的數目及飼養量減少，大大有助我們把本港的雞隻數量和供應控制在穩定水平，從而減低人類與活雞接觸的機會。為防止禽流感風險再次出現，政府應把雞場的數目和飼養量以及活雞的供應量維持在現有水平。

(b) 加強預防禽流感的措施

16. 為在維持現狀的情況下進一步保持我們監察工作的步伐，我們會於活家禽供應鏈的各個層面推出一籃子加強監控的措施：

層面	加強預防禽流感的措施
農場	<ul style="list-style-type: none">• 嚴格執行自二零零八年推出的生物安全措施
批發	<ul style="list-style-type: none">• 在批發市場收集更多樣本進行 H5 抗體滴度測試，以提高家禽羣免疫評估的準確度
零售	<ul style="list-style-type: none">• 增加香港大學在街市收集的環境樣本數目(把樣本數目由現時全年約 3 400 個增加 5% 至 3 570 個)• 增加突擊巡查的次數，以確保嚴格遵守衛生措施(巡查次數由兩星期一次增至每星期一次)
進口管制	<ul style="list-style-type: none">• 繼續為每批進口活家禽進行 H5 抗原及抗體滴度水平的測試• 增加血液樣本測試數目(由 18 個增加 10% 至 20 個)

³ 在二零零四／零五年推行自願退還牌照／租約計劃前，活家禽零售商、批發商及農戶的數目分別為 814 個、87 個及 192 個。在二零零八年推行退還牌照／租約安排前，活家禽零售商、批發商及農戶的數目分別為 461 個、71 個及 52 個。現時，活家禽零售商、批發商及農戶的數目分別為 133 個、23 個及 30 個。

除上述加強措施外，政府自一九九七年禽流感首次爆發以來，已實施整系列的預防禽流感措施。有關的主要措施載列於**附件 B**。

17. 在未來日子，我們會繼續實施禽流感監察計劃，充分掌握世界各地的情況，並密切注意禽流感病毒有否變種迹象。日後如禽流感在本地家禽中爆發，我們會啓動一連串的應變行動，包括過去已證實能高度有效地控制禽流感病毒蔓延的不同規模銷毀雞隻行動。倘若爆發情況嚴重，例如病毒已廣泛傳播或本地出現確診人類感染個案，政府或須考慮對在本港出售及飼養活家禽的活動實施更嚴厲的控制。

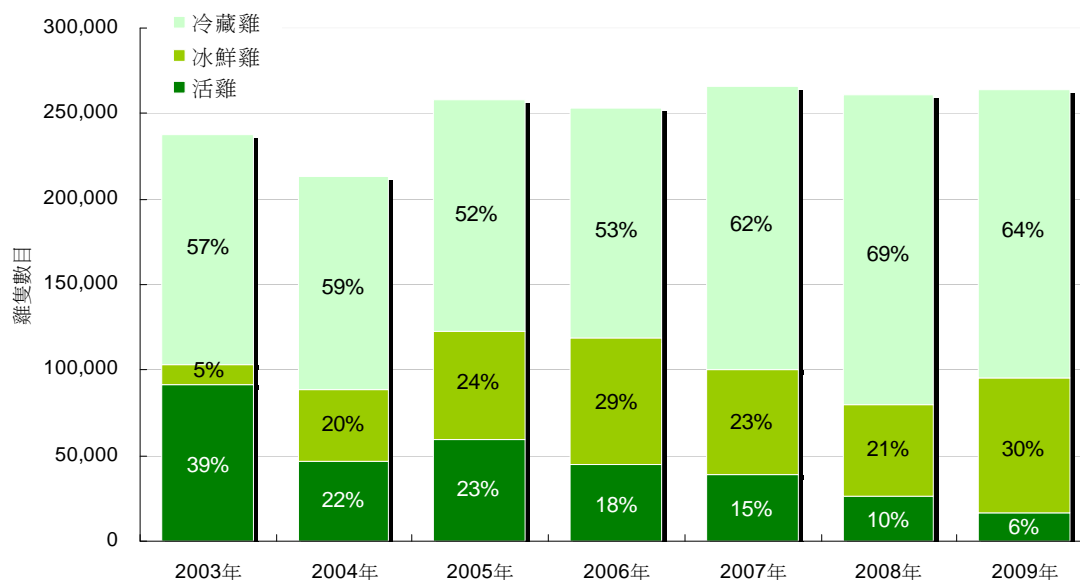
18. 請委員察悉本文件內所闡釋有關發展家禽屠宰中心的未來路向。

食物及衛生局
二零一零年六月

活雞食用量呈下降趨勢

顧問研究顯示，儘管雞隻的整體食用量自二零零三年起有所增加，但活雞的食用量卻有所下降(見下圖)。各種雞隻的食用模式出現了明顯轉變。就雞隻的每日總食用量而言，活雞已由二零零三年佔差不多 40%(92 000 隻)下跌至二零零九年的只有 6%(16 500 隻)。整體食用量的增長源於冰鮮雞和冷藏雞，其市場佔有率已由二零零三年合共約 60%增至二零零九年的 94%。

活雞、冰鮮雞及冷藏雞的每日平均食用量



資料來源： 活雞數目：漁農自然護理署提供的雞隻實際處理量資料。

冰鮮及冷藏雞數目：根據食物環境衛生署提供的食用數據(每年以公噸計)換算而得出的，當中以每隻冰鮮／冷藏雞平均重 1.5 公斤計算。

**自一九九七年首次爆發禽流感以來
為預防禽流感感染而制訂的主要措施**

為減低人類從家禽受到感染的風險，政府採取了以下措施：

- 為本地農場的雞隻和進口雞隻注射疫苗；
- 規管本地農場，包括採取更嚴格的生物安全措施(例如所有農場應裝設防鳥設施)；
- 進口管制(例如，進口雞隻必須來自註冊農場，並附有健康證明書)；
- 分隔政策(禁止在零售點出售水禽，因為水禽是禽流感病毒的天然帶菌者)；
- 在批發市場及零售點實施衛生規定；
- 監察人類、家禽和野鳥，以確保及早發現在我們的環境中出現的任何禽流感病毒；
- 禁止散養家禽；
- 禁止在所有零售點把活家禽留存過夜；以及
- 在二零零四至零五年度推行自願退還牌照／租約計劃，並於二零零八年推行退還牌照／租約安排，大大減少活家禽販商的數目。