

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(2)1781/09-10(02)號文件

檔 號：CB2/PL/HA

民政事務委員會
2010年6月14日的特別會議

立法會秘書處擬備的背景資料簡介

發展公共圖書館服務

目的

本文件概述委員在2010年4月9日事務委員會會議上就發展公共圖書館服務所作的討論。委員另可參閱在2010年4月7日發出的立法會CB(2)1203/09-10(02)號文件，以了解先前就此事進行的商議工作。

背景

2. 政府當局在2007年6月向事務委員會簡介圖書館委員會^(註)建議報告中的主要建議。為實施該等建議，政府當局在2008年5月成立公共圖書館諮詢委員會，負責就香港公共圖書館的整體發展策略向當局提供意見。政府當局最近一次是在2010年4月向事務委員會匯報推行圖書館委員會各項建議的最新進展，匯報內容摘要載述於下文各段。

圖書館的設置

3. 政府當局一直參照現行《香港規劃標準與準則》在本地設置公共圖書館。《香港規劃標準與準則》訂明每個分區應各設一間分區圖書館，而每20萬人也應設立一間分區圖書館。截至2010年4月，香港有人口703萬，共設有66間固定圖書館和10輛流動圖書車為市民服務。為增加新圖書館的面積，分區圖書館及主要圖書

註：圖書館委員會在2004年11月成立，任期為兩年，負責就香港公共圖書館設施和服務的優化策略和計劃向民政事務局局長提供意見。該委員會在完成任期後，已於2007年5月向民政事務局局長提交建議報告。

館的面積標準已分別上調至2 900平方米和6 200平方米，而舊的標準則分別是2 200平方米和3 310平方米。

4. 在新設施方面，規劃中有3間分區圖書館及一間小型圖書館。該3間分區圖書館分別位於將軍澳、圓洲角和通州街，而小型圖書館則設於小西灣。此外，政府當局正計劃把一間主要圖書館、兩間分區圖書館和3間小型圖書館遷往更大的處所重置，並持續分階段推行翻新計劃，以改善投入服務達10年或以上的圖書館的設施和閱讀環境。

社區圖書館

5. 康樂及文化事務署(下稱"康文署")自2005年起推出"便利圖書站——社區圖書館夥伴計劃"，輔助現有圖書館的服務，以滿足社區日益殷切的需求。在該計劃下，當局向參加計劃的非政府機構免費外借整批圖書館資料，並提供專業意見，協助有關機構設立社區圖書館，藉以提供更接近社區的圖書館服務。截至2010年4月，投入服務的社區圖書館有139間，遍布全港18區。

在公共圖書館應用資訊科技

6. 康文署推出了一系列措施以配合圖書館體系的拓展。該等措施包括：由2011年年中開始分階段提升圖書館電腦系統(該系統為全球最大型的中英雙語兼容圖書館電腦系統之一)；在2011年年底前於6間圖書館進行無線射頻識別子系統應用測試，進一步提高借還圖書館資料的效率，並進一步提升圖書館資料的整理／上架／館藏管理效率；以及推行香港公共圖書館多媒體資訊系統主要提升工程，從而透過互聯網在圖書館網絡上提供經優化的數碼資訊服務，工程會在2012年完成。

《香港公共圖書館2009至2018年策略計劃》

7. 經諮詢公共圖書館諮詢委員會的意見後，政府當局為未來10年圖書館服務的規劃和發展制訂了《香港公共圖書館2009至2018年策略計劃》。該計劃於2009年4月提交事務委員會，當中載述指引圖書館發展規劃工作的各項重要使命和策略，包括：(a)提供廣闊的公共圖書館網絡以服務全港市民；(b)支援並鼓勵終身學習；(c)推廣閱讀風氣以建立知識為本的社會；(d)為市民開啟資訊與知識之門；(e)豐富有關香港歷史與文化的文獻；(f)推廣香港文學；(g)善用新技術與資訊科技以優化公共圖書館服務；及(h)推動公眾參與公共圖書館服務並加強與公眾的夥伴關係。據政府當局

所述，當局會制訂運作計劃，以履行該等使命和實現策略目標，並會每隔3年對上述策略計劃進行一次檢討。

事務委員會委員的意見及關注事項

8. 在2010年4月9日事務委員會會議上討論提供公共圖書館服務一事時，委員就公共圖書館服務各個範疇提出了關注事項和建議。事務委員會通過一項議案，促請政府當局(a)重新檢討公共圖書館服務的《香港規劃標準與準則》，降低設立公共圖書館設施的人口標準；(b)參考各區區議會意見增設公共圖書館及延長開放時間；及(c)考慮在港鐵站及離島渡輪碼頭開設圖書站，方便市民。委員提出的主要意見及關注事項，綜述於下文各段。

在地區層面設置圖書館

9. 就各區議會建議增設的圖書館設施與康文署實際設置的設施之間的差異，部分委員表示關注。該等委員詢問政府當局會如何處理該情況。

10. 政府當局表示，在規劃圖書館設施時，當局會致力在數量與質量之間取得平衡，以確保圖書館服務符合水準。就數量而言，自康文署於2000年接手管理圖書館服務以來，已經增設了15間新圖書館及兩間流動圖書館，現時另有5間公共圖書館在規劃／發展之中。現時設置於全港的66間固定圖書館和10輛流動圖書車均符合或超逾《香港規劃標準與準則》所建議的標準。此外，為配合這些服務，在全港18區另有139間社區圖書館已投入運作。在服務的質量方面，政府當局已採納新標準，增加了新圖書館的面積(即主要圖書館的面積現為6 200平方米，分區圖書館現為2 900平方米)。當局並於適當情況下在新圖書館提供一些新設施，例如特快歸還櫃檯、青少年圖書館及休閒閱讀區，進一步提高圖書館服務的效率和全面性。當局亦同樣重視對圖書館服務的軟件支援，特別是透過應用資訊科技方面，例如發展"無牆"圖書館、提升圖書館電腦系統和多媒體資訊系統等。

檢討《香港規劃標準與準則》

11. 部分委員詢問，政府當局會否因應圖書館服務理念與營運模式近年的改變，檢討《香港規劃標準與準則》就公共圖書館所訂的規劃標準。其他委員質疑公共圖書館的規劃標準是否有顧及香港的特殊情況，例如居住環境擠迫，以及市民對進修與閱讀空

間有強大需求等。一名委員促請政府當局參考前市政局建議的規劃比例，即每10萬人便設置一所分區圖書館。

12. 政府當局表示，《香港規劃標準與準則》就公共圖書館所訂的規劃標準，最近一次是在2006年由當時的圖書館委員會進行檢討。圖書館委員會並無建議對該等規劃標準作任何修訂，但卻就優化香港公共圖書館的設施和服務提出了若干策略和計劃。為推行圖書館委員會的建議，當局在2008年成立了公共圖書館諮詢委員會，負責就香港公共圖書館的整體發展策略向政府提供意見。根據公共圖書館諮詢委員會的《香港公共圖書館2009至2018年策略計劃》，政府當局會制訂運作計劃(每隔3年會進行一次檢討)，以履行該等使命和實現該計劃的策略目標。應事務委員會的要求，政府當局／公共圖書館諮詢委員會承諾作出書面解釋，說明在制訂《香港規劃標準與準則》的圖書館規劃標準時，曾經考慮過甚麼因素。

延長圖書館開放時間

13. 部分委員關注到，主要公共圖書館的開放時間未能解決工作人口和學生的需求。為讓市民能充分善用圖書館設施，該等委員建議政府當局應預留額外資源，以供開設夜班服務，例如讓各主要公共圖書館開放至晚上10時。一名委員詢問，對於由2009年4月起實施的延長33間公共圖書館開放時間的安排，政府當局會在甚麼時候檢討該項安排在滿足公眾需要方面的成效。

14. 政府當局解釋，為滿足市民對圖書館服務的需求，33間主要和分區圖書館已於2009年4月起將開放時間延長至每周71小時，以提供每周7天的圖書館服務。為配合工作人口的需要，這些圖書館在周日會開放至晚上8時。政府當局會檢討該項安排，並會在臨近2010年年底時向事務委員會匯報檢討結果。政府當局又表示，個別區議會可考慮將其區議會撥款作出分配，用以延長在地區層面的圖書館的開放時間。

社區圖書館的服務

15. 一名委員建議，為更善用社區圖書館的服務，政府當局應在互聯網上提供資料，說明該等圖書館所在的位置，並在該等圖書館提供互聯網接駁及借還香港公共圖書館館藏項目的服務，以加強其服務範圍。政府當局承諾安排將社區圖書館的資料上載至互聯網。

培養閱讀習慣

16. 就委員詢問政府當局採取了甚麼措施培養市民的閱讀習慣，政府當局表示，香港公共圖書館一直有與出版商和學校合作舉辦各類教育活動，例如閱讀計劃與書籍展覽。香港公共圖書館亦擔當積極角色，舉辦文學獎及比賽、每年一度的香港文學節，以及在全年舉行各式各樣的文藝活動。

將資訊科技應用於圖書館服務

17. 一名委員認為，政府當局應充分利用資訊科技發展知識型社會。該委員要求政府作出更多努力推廣使用電子書籍，就電子書籍的資源供應探討不同的來源，並解決相關的版權及授權事宜。另一名委員促請政府當局認真研究透過應用無線射頻識別子系統，在集體運輸鐵路車站設立便捷的圖書館服務站的可行性。

18. 政府當局解釋，在公共圖書館提供電子書籍儘管會涉及複雜的版權及授權問題，但當局預期這會是發展圖書館服務的未來路向。香港公共圖書館備有48 000本電子圖書供公眾閱覽，並免費提供館藏的電子資源，讓香港公共圖書館圖書證持有人可透過互聯網取覽。政府當局又表示，如在6間公共圖書館測試應用無線射頻識別技術的結果令人滿意，該項新技術應有助把選定的圖書館服務擴展至主要的交通服務點。

最新發展

19. 應劉慧卿議員及王國興議員所提建議，事務委員會將於2010年6月14日舉行特別會議，與公共圖書館諮詢委員會的成員會晤，就發展公共圖書館服務交流意見。

相關文件

20. 各份相關文件連同其在立法會網站的超連結載於**附錄**。

立法會秘書處
議會事務部2
2010年6月9日

民政事務委員會

發展公共圖書館服務的相關文件

委員會	會議日期	會議紀要／文件	立法會文件編號
民政事務委員會	2010年4月9日	政府當局就在地區層面設置公共圖書館提交的文件	CB(2)1203/09-10(01) http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/ha/papers/ha0409cb2-1203-1-c.pdf
		關於發展公共圖書館服務的背景資料簡介	CB(2)1203/09-10(02) http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/ha/papers/ha0409cb2-1203-2-c.pdf
		會議紀要	CB(2)1673/09-10

立法會秘書處
議會事務部2
2010年6月9日