

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(1)1909/09-10(02)號文件

檔 號：CB1/PL/HG

房屋事務委員會

2010年5月24日特別會議

在公共屋邨提供無障礙通道的進度

最新背景資料簡介 (截至2010年5月14日的情況)

目的

本文件載述在公共屋邨提供無障礙通道的進度，並概述在立法會會議席上及房屋事務委員會會議上提出的意見和關注事項。

背景

2. 在1995年制定《殘疾歧視條例》(第487章)後，因未能提供適當通道或拒絕提供適當設施而歧視殘疾人士的行為，均在禁止之列。為確保遵守有關規定，政府當局發表了《設計手冊：暢通無阻的通道1997》(下稱"《設計手冊》")，列明為殘疾人士提供通道和設施的強制性和建議遵行的設計規定。《設計手冊》適用於新建築物的設計和建造或現有建築物的改建及加建工程。《設計手冊》在2008年作出更新。

3. 房屋署(下稱"房署")於2001年推行耗資2,000萬元，涵蓋所有160個公共屋邨的改善工程計劃。在該計劃下，當局在屋邨加設斜道、扶手、下斜路邊石等改善設施，為需要乘坐輪椅出入的居民提供無障礙通道。與此同時，房署亦展開耗資1億元的改善工程計劃，以配合視障人士的特別需要。根據該計劃，公共屋邨已增設可觸覺警告條和可觸覺引路徑，並在升降機廂內安裝"報樓層"發聲系統，以及在所有升降機按鈕、住客密碼鎖和信箱加設可觸覺標記及點字。至於有大量長者居民的公共屋邨，房署會進行切合長者需要的設施改良及園景改善工程。除了在公眾地方加建設施

外，房署亦按照個別長者住戶的需要進行單位改裝工程，包括改低門檻、把門檻改為斜道及改良廁所間隔和淋浴設施。

4. 為進一步改善行人通道，特別是依山而建，通常設有樓梯連接邨內各個平台或毗鄰屋邨或公眾道路的公共屋邨出入通道，房署已於過去兩年在部分此類屋邨加建升降機或扶手電梯。鑒於人口老化，為居民提供升降機服務的需要亦不斷增加。房署的目標是採取全面的策略，為現有公共屋邨加建升降機塔、扶手電梯、行人天橋及進行其他升降機改善工程的事宜制訂整體工程計劃，以期優化行人通道設施，使殘疾人士及長者能夠享用無障礙通道。

在公共屋邨提供無障礙通道的進度

5. 為長者及行動不便人士進行的第一階段改善工程已分期進行，以便因應實際環境、工程可行性及居民的意見，盡可能符合《設計手冊》的要求。截至2009年4月，已完成了約150個公共屋邨的改善工程。在同一期間，有超過130個公共屋邨已完成了為視障居民進行的第二階段改善工程。其餘20個公共屋邨的改善工程預計會在2009年年中完成。

6. 為切合個別長者或殘疾居民的需要，當局已按照其治療師的意見為他們進行家居設施改動工程。如因環境限制而無法改裝現有單位，租戶可申請調遷往其他較合適的單位。另一方面，自2002年起，房署已在所有新建樓宇採用"通用設計"的概念，為不同類別租戶(包括長者和殘疾人士)提供安全及便利的居住環境。除了在大廈的出入口通道、升降機、走廊、單位大門、廚房門和浴室門預留足夠闊度，以方便使用輪椅和步行輔助器的人士進出之外，亦廣泛採用安全物料如防滑地磚。房署亦聯同多個福利及醫療團體組成一個聯合工作小組，安排四肢癱瘓的人士入住業經改裝的公共屋邨單位，協助他們重新融入社區。

7. 為方便長者及有需要的人士出入，房屋委員會(下稱"房委會")計劃在超過12個公共屋邨共35幢目前沒有升降機設施的樓宇加設升降機。為減輕居民上落斜坡的不便，房委會亦正計劃在20多個公共屋邨裝設升降機塔及扶手電梯，以連接不同高度的高架平台。房委會現正持續推行公共屋邨的升降機現代化工程計劃，包括更換500多部現正使用的升降機。如結構上許可，更會在樓宇內加設出口。改善及更新升降機的工程將於未來4年內完成，預計須耗資共9億5,000萬元。

在立法會會議席上及事務委員會會議上提出的主要關注事項

8. 事務委員會曾於2009年1月5日及5月4日的會議上，分別討論在現有公共屋邨加建升降機，以及在公共屋邨提供無障礙通道的進度。

9. 事務委員會對於在公共屋邨提供無障礙通道以配合殘疾人士及長者的需要普遍表示歡迎。由於《設計手冊》已於2008年更新，房委會應逐步在所有新建樓宇及現有建築物的改善工程採用相關的設計規定，以便為長者和殘疾人士提供無障礙通道。在進行無障礙通道改善工程，特別是安裝升降機及扶手電梯時，當局應盡力在設計及規劃階段諮詢居民，以便按最能切合社區需要的方式及在最符合大眾需要的地點提供各項設施。房委會亦有必要加快提供此等設施，因為部分裝置需要4年籌備時間才可落成。

10. 關於在現有公共屋邨大廈加設升降機，委員對於當局需要頗長時間才能完成升降機改善計劃表示關注，因為目前只有4個屋邨的加裝升降機工程已告完工或正在進行施工，而另外18個屋邨則仍有待進行可行性研究的結果。在沒有升降機設施的公共屋邨大廈加設升降機方面，亦存在若干不明朗的情況。委員要求政府當局就此方面的工程計劃提交定期進度報告。當局應考慮實施計分制，以便就加裝升降機及扶手電梯的需要和緩急次序進行客觀的評估。部分委員亦關注到，若升降機裝設計劃須受到世界貿易組織《政府採購協定》的規限，本地承辦商未必能成功投得有關工程。他們認為有關計劃應以數份規模較小的合約進行招標，讓本地承辦商可參與其事，從而為本地勞工創造更多就業機會，惠及本港經濟。此外，當局亦有需要為升降機及扶手電梯作出妥善的維修保養，以策安全。

11. 關於在外圍地方加建升降機、扶手電梯及行人天橋，部分委員察悉有關設施必須位於屋邨範圍以內。如此一來，很多值得跟進的個案均不能獲納入有關的計劃，其中包括葵涌邨連接葵興港鐵站的設施，目前邨內居民只能依賴陡峭的長樓梯往返。為使政府官員能親歷其境，感受一下輪椅使用者利用現有設施前往葵興港鐵站是多麼困難，事務委員會曾於2009年3月5日進行參觀葵涌邨的活動。

12. 在2009年11月18日立法會會議席上，議員曾就無障礙環境提出一項質詢。有關質詢和政府當局所作答覆的超文本連結載列於下，以便參考。

最新發展

13. 政府當局建議於事務委員會2010年5月24日的特別會議，向事務委員會簡報新公共屋邨的無障礙通道的新措施。

有關文件

政府當局就房屋事務委員會2009年1月5日會議提交的資料文件
<http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/hg/papers/hg0105cb1-490-5-c.pdf>

房屋事務委員會2009年1月5日會議的紀要
<http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/hg/minutes/hg20090105.pdf>

政府當局就房屋事務委員會2009年5月4日會議提交的資料文件
<http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/hg/papers/hg0504cb1-1447-4-c.pdf>

房屋事務委員會2009年5月4日會議的紀要
<http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/hg/minutes/hg20090504.pdf>

張國柱議員在2009年11月18日立法會會議席上提出的質詢
<http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/counmtg/agenda/cm20091118.htm#q12>

政府當局就張國柱議員在2009年11月18日立法會會議席上所提質詢作出的答覆
<http://www.info.gov.hk/gia/general/200911/18/P200911170211.htm>

立法會秘書處
議會事務部1
2010年5月14日