

二零一零年六月十四日  
討論文件

## 立法會衛生事務委員會

### 白內障手術計劃

#### 目的

本文件旨在向委員闡述醫院管理局(醫管局)在二零零八年開始推行的白內障手術計劃的成效和評估結果，以及在二零一零至一一年度延續有關計劃的詳情。

#### 背景

2. 過去數年，在醫管局輪候白內障手術的病人數目持續上升，而輪候時間亦不斷延長。隨着本港人口老化，預計在未來三至五年每年將有約 22 000 至 25 000 宗白內障新症。為更有效應付服務需求及縮短輪候手術時間，當局在二零零八年向醫管局提供 4,000 萬元的一次過撥款推行白內障手術計劃，額外增加白內障手術的宗數以及通過公私營協作模式資助病人在私營醫療界別進行手術。當局曾在二零零七年十二月衛生事務委員會會議概述計劃的目的和安排(見立法會 CB(2)505/07-08(03)號文件)。

3. 在有關計劃下，合資格的病人可選擇接受 5,000 元的定額資助在私營醫療界別接受手術，而病人則需分擔每宗手術不超逾 8,000 元的費用。至於經濟能力有限的病人，例如綜合社會保障援助(綜援)受助人及獲批醫療費用減免的病人，則可選擇在公立醫院透過醫管局額外提供的手術節數接受手術，而不需分擔手術費用。部分參與計劃的私家眼科醫生亦以慈善性質為這些病人進行手術，而不需要病人分擔費用。計劃的詳情載於附件。

#### 計劃的進度及評估

4. 醫管局邀請白內障手術輪候冊上合共 30 282 名合資格病人參與計劃，共有 8 781 名病人登記參加計劃，並已有 7 100 名病人完成手術。約 95% 參與計劃的病人選擇在私營醫療界別接受手術。在 7 100 名完成手術的病人中，約 1 900 名病人(27%)為綜援受助人或獲減免醫療費用。

5. 醫管局參考了經調查、訪問及小組討論所收集得到的病人意見及參與計劃的私家眼科醫生的意見，就計劃的推行及成效進行評估。評估結果載於下文各段。

### **縮短輪候時間**

6. 自計劃推出後，在醫管局輪候白內障手術的時間由二零零七年十二月約 35.5 個月，縮短至二零零九年十二月約 31 個月。這是醫管局五年來首次錄得白內障手術輪候時間縮短。在沒有推出計劃的情況下，原先估計白內障手術輪候時間在二零零九年十二月將達 42 個月。若以此作比較，有關輪候時間的縮短尤其顯著。

### **私營界別在計劃的下提供的服務**

7. 有關計劃總共有 81 名私家眼科醫生參與，為選擇使用私營界別服務的病人進行手術，約佔全港註冊私家眼科醫生總數的 70%。他們全部均與醫管局的電子病歷系統連接，以便互通和呈報病人病歷。作為計劃其中一項主要的質素保證措施，有關私家眼科醫生必須透過既定機制呈報個案的併發症資料。在計劃下報稱出現併發症的手術宗數佔所有已完成手術宗數的 1.5%。這個併發症比率優於海外所公布的 2%。所有報告出現併發症的個案均已由有關的私家眼科醫生和醫管局醫院妥善跟進。

### **對計劃的反應**

8. 醫管局所進行的調查的結果顯示，病人對計劃的反應十分正面。整體而言，91%受訪病人表示滿意計劃。98%受訪病人認為有足夠私家眼科醫生參加計劃，他們亦容易從中挑選適合的眼科醫生。同樣比例的受訪病人認為計劃有助他們提早進行手術。與此同時，參與計劃的私家眼科醫生的意見亦顯示，公營及私營界別在安排病人接受手術及為病人提供手術後跟進支援方面，合作暢順。

9. 上述的成效及評估反映白內障手術計劃能協助醫管局更有效地應付白內障手術不斷增加的服務需求，以及透過公私營協作為病人提供更多選擇。計劃亦為推動公私營醫療界

別合作提供了寶貴經驗，及鼓勵有負擔能力的病人使用私營服務。

### **在二零一零至一一年度就白內障手術的進一步改善措施**

10. 鑑於醫管局預計其轄下醫院內白內障手術的需求會有所增加，政府已向醫管局額外撥款 5,500 萬元，以繼續改善白內障手術服務。醫管局計劃於二零一零至一一年度以新增撥款在公營醫院額外提供 5 000 宗手術，令醫管局醫院每年提供的白內障手術宗數增至約 25 000 宗。估計醫管局的白內障手術宗數可大致應付在未來三至五年新增的白內障新症的需求。醫管局會同時繼續改善白內障手術服務，以處理手術輪候冊上的個案。

11. 醫管局亦會於二零一零至一一年度延續白內障手術計劃，目標是透過公私營協作模式提供額外 3 000 宗白內障手術。病人參與的資格準則、計劃的安排、定額資助及病人分擔的費用金額均會維持不變。醫管局已於二零一零年五月向合資格的病人發出首批邀請信，並會繼續密切監察計劃的推行和為參與病人提供的服務質素。

### **徵詢意見**

12. 請委員閱悉本文件的內容。

食物及衛生局  
醫院管理局  
二零一零年六月

## 白內障手術計劃

### 背景

為減少輪候白內障手術的病人數目和縮短手術的輪候時間，政府在二零零八年向醫管局提供 4,000 萬元的一次過撥款，以推行白內障手術計劃。計劃包括資助病人在私營醫療界別進行手術及增加在醫管局內進行白內障手術的宗數。

### 病人資格

2. 醫管局的病人如符合以下情況便獲界定為合資格獲邀參加手術計劃：

- 於二零零八年二月一日已在醫管局的輪候冊上(而那些已輪候較長時間的病人會獲給予較高的優先次序)；
- 病人經臨床診斷被分流為「例行類別」；
- 病人只需進行局部麻醉進行白內障手術；以及
- 病人的個案並非正予處理，將獲通知到醫管局轄下醫院安排接受白內障手術

### 病人選擇

3. 獲邀參加計劃的合資格病人可選擇在六個月內由私營醫療界別的眼科醫生進行白內障手術。如申請獲批，病人會就一套包括一次手術前評估、一次白內障手術(包人工晶體)和兩次手術後檢查的服務，並獲發 5,000 元的定額資助，但可能需分擔費用，惟款額不得超逾 8,000 元。

4. 我們亦考慮到經濟能力有限的病人，例如低收入人士和弱勢社羣。一部分私家眼科醫生願意以慈善性質按資助額為領取綜合社會保障援助(綜援)或持有有效醫療費用(全費)減免證明書(減免證明書)的人士進行手術，而不需要他們分擔任何費用。此外，當局亦已向醫管局提供額外資源，安排在一般服務時間以外為領取綜援和持有減免證明書的病人進行白內障手術。下表摘錄病人的選擇：

選擇	普通病人	領取綜援／持有減免證明書的病人
不參與計劃並決定在醫管局的輪候冊輪候	✓	✓
在私營醫療界別接受手術	✓ (需分擔費用)	✓ (不需分擔費用)
透過醫管局額外提供的手術節數接受手術	x	✓ (不需分擔費用)