

二零一零年三月十五日會議  
討論文件

立法會公務員及資助機構員工事務委員會

二零一零至一一財政年度《政府財政預算案》中  
有關公務員事務的事宜

目的

本文件闡述二零一零至一一財政年度《政府財政預算案》中有關公務員事務的事宜。

控制公務員編制

2. 政府致力繼續控制公務員編制，以維持精簡而高效率的公務員隊伍，此舉是遵循“大市場、小政府”及審慎管理公共資源的原則。我們只在有充分的運作需要、不能重新調配現有員工負責有關工作，以及其他提供服務方式(例如外判服務)並不合適的情況下，才會開設新的公務員職位。

3. 我們在二零零六至零七年度完結前，達到把公務員編制縮減至約 16 萬個職位的目標，自此以後我們容許公務員編制每年輕微增加，以利推行新政策措施，以及應付市民對增設或改善公共服務的需求。自二零零七年三月底至今，公務員編制每年的轉變如下：

(a) 二零零七年三月底：161 015 個職位

(b) 二零零八年三月底：161 960 個職位

(c) 二零零九年三月底：163 216 個職位

(d) 二零一零年三月底：165 572 個職位(預算)

4. 在二零一零至一一年度的預算草案中，預期公務員編制

會增加 0.6%(約 1 050 個職位)。二零一零至一一年度的預算草案如獲立法會通過，至二零一一年三月底，公務員編制預算為 166 625 個職位。

## 招聘公務員

5. 作為提供平等機會的僱主，政府的宗旨是“用人唯才”，公務員的聘任是以公開和公平競爭的原則進行。至於聘任建議則按既定程序，並視乎情況根據公務員敍用委員會的意見提出。為配合政府縮減公務員編制的目標，當局規定納入第二輪自願退休計劃的職系，由二零零三年三月起的五年內，暫停公開招聘人員；其後不久更全面凍結公開招聘公務員。除非情況特殊，才獲准例外處理。自二零零七年起，政府逐步恢復公開招聘，以填補大部分公務員職系的職位空缺。

6. 財政司司長在二零一零至一一財政年度《政府財政預算案》演詞中，重提政府在二零零八年十二月為對抗金融海嘯而推出的多項措施，當中包括通過加快招聘公務員而施行的“保就業”措施。截至二零一零年二月底，政策局／部門已填補約 7 780 個空缺，另有 840 名新聘人員不久將會入職。由於有未能預計的人手流失和無法預知的運作需要而導致出現職位空缺，我們預計，在二零零八年十二月至二零一零年三月期間，被填補的公務員職位數目將會超過 7 700 這個目標。

## 財政撥款

7. 二零一零至一一年度的開支預算草案尋求下列與由中央管理的公務員事務政策範圍直接有關的財政撥款：

- (a) 總目 37 - 衛生署：綱領(7)公務員醫療及牙科服務：8.235 億元；
- (b) 總目 46 - 公務員一般開支：27.927 億元；
- (c) 總目 143 - 政府總部：公務員事務局：4.102 億元；
- (d) 總目 174 - 公務及司法人員薪俸及服務條件諮詢委

員會聯合秘書處：2,000 萬元；

(e) 總目 120 - 退休金：185.874 億元；以及

(f) 總目 136 - 公務員敍用委員會：1,650 萬元。

8. 值得特別注意的是，上文第 7(a)段的建議撥款是用以支付在職和退休公務員及其合資格家屬在公務員及家屬診療所和政府牙科診所接受醫療及牙科服務，以及發還醫療費用和醫院收費的預算直接開支。就後者而言，建議的撥款為 3.354 億元，較二零零九至一零年度的修訂預算增加 53%。

9. 總目 46 項下(上文第 7(b)段)用以支付教育津貼的建議撥款為 7.513 億元。在一九九六年八月一日和二零零零年六月一日起受聘的公務員，已分別不再享有申領海外教育津貼和本地教育津貼的資格。因此，這兩項津貼將會逐步全面取消。

10. 在總目 120 項下(上文第 7(e)段)，政府建議撥款 177.719 億元，用以向符合資格的退休公務員發放退休金。這方面的支出較二零零九至一零年度的修訂預算增加 10%。預算增加主要由於在二零一零至一一年度新退休人員的人數增加，以及計及二零零九至一零年度須向新退休人員發放退休金所需的全年開支。由二零零零年六月一日起，新聘公務員退休後不再享有退休金。取而代之，這些人員享有強制性公積金計劃或公務員公積金計劃的退休福利。政府已在二零一零至一一年度開支預算案中(個別局／部門開支總目下)共預留 5.55 億元撥款，作為公務員公積金供款，較二零零九至一零年度的修訂預算 3.88 億元為多。公務員公積金開支預算增加 43%，主要由於在二零一零至一一年度新加入公務員公積金計劃的人數增加，以及計及政府須為在二零零九至一零年度新加入公積金計劃人員所作的全年公積金供款。

公務員事務局  
二零一零年三月