

二零一零年三月二日
資料文件

立法會保安事務委員會 香港國際機場的航空保安措施

目的

本文件旨在向委員匯報當局鑑於近日發生的事件而在香港國際機場（香港機場）採取的航空保安措施。

背景

2. 二零零九年十二月二十五日，一名疑與恐怖組織有聯繫的男子乘搭航機從阿姆斯特丹飛往底特律，在飛機快將降落之前，企圖引爆爆炸裝置。據報，兇徒把裝置暗藏於衣服內。事件發生後，傳媒報道英國情報人員曾取得恐怖組織的通訊，得知恐怖份子可能會透過手術把炸藥植入體內以襲擊航機。

香港機場的航空保安措施

全面的保安制度

3. 為保障航空安全，機場管理局須實施和保持香港機場的航空保安計劃（航保計劃）。在這個計劃下，香港機場已實施全面及有系統的保安制度，以防範所有保安威脅，包括炸彈襲擊。除其他事項外，有關保安制度的主要部分包括：

- (a) 安裝保安設施（例如防護圍欄、屏障及防止闖入的偵測系統），預防有人擅闖機場禁區；

- (b) 在指定的通道管制點查驗進入機場禁區人士的身分，只准獲授權人士（例如機場職員、乘客和機組人員）進入機場禁區；
- (c) 實施機場禁區車輛通行證制度，只准獲授權車輛駛入機場禁區；
- (d) 利用 X 光掃描器、爆炸品探測器和金屬探測器，檢查所有進入高度保安禁區的人士、包括乘客、他們的物品及所有車輛，以偵查有否攜帶或運載違禁物品（例如槍械、爆炸品、易燃物品等）；及
- (e) 利用配備先進檢查技術的儀器，檢查所有寄艙行李有否載有違禁物品。這些儀器包括多視點掃描器及電腦斷層 X 光掃描器。

4. 香港機場的保安制度建基於以風險評估為本的預防性保安措施。換言之，我們會根據所收到的情報及其他資料，不時檢討民航安全所受的威脅。當有可靠消息指本港的民航安全受到威脅時，我們便會相應地加強香港機場的保安措施，以應付增加的威脅。

5. 香港機場保安制度的主要措施，均符合國際民用航空組織（國際民航組織）的相關標準及所建議的保安安排。

加強保安措施

6. 自從發生了二零零九年十二月二十五日的事件後，美國國土安全部發出保安指引，要求營辦赴美航線的航空公司加強保安措施。現時所有從香港機場出發前往美國的旅客，均須接受徹底的輕拍式全身搜查。機場保安人員亦會在旅客登機前，額外以人手檢查旅客的手提行李，查看是否藏有可能威脅飛機安全的物品。這些措施能有效地偵測炸彈裝置，包括用於二零零九年十二月二十五日的企圖襲擊的裝置。

7. 由於全球保安威脅增加，保安人員近日已在香港機場旅客通道管制點和保安檢查站加強應用形態辨別技巧，作為其中一項「風險為本」的保安措施。有關技巧有助識別對保安可能構成潛在風險的人士，以便保安人員向他們進行更詳細的審問及搜查。

8. 我們會繼續與國際民航組織及海外的相關保安部門緊密聯繫，並於香港機場實施適當而與威脅評估相稱及與國際慣例一致的保安措施，以保障乘客安全。

採用身體掃描器

9. 現時美國、英國及荷蘭正在個別機場安裝身體掃描器¹。據我們了解，利用穿透 X 光技術的掃描器，有機會能夠檢測到以手術植入體內的裝置。但由於使用 X 光掃描器涉及個人私隱及健康問題，在各地已引起相當的討論，因此國際間對該類掃描器的採用並未有任何共識。機場管理局會密切留意海外的情況及檢討香港機場可增設的保安檢查技術。同時，根據現有的資料，我們的專家認為現時仍未能證實植入體內的爆炸裝置能夠用以策動即時或有效的襲擊。

徵詢意見

10. 請委員察悉本文件內容。

保安局
民航處
二零一零年三月

¹ 這些身體掃描器主要可分為兩個類別，分別是利用極高頻無線電波產生影像的毫米波掃描器，及使用數碼放射產生影像的 X 光掃描器。