

二零一零年五月四日
討論文件

立法會保安事務委員會 更新及更換消防裝備和器具

目的

本文件旨在告知委員現時購買消防裝備和器具的程序，以及當局建議加快有關程序的措施。

長沙灣四級火警

2. 本年3月8日長沙灣麗昌工廠大廈發生四級火警，事件中消防隊目楊俊傑不幸殉職，並有3名消防人員受傷。受傷的3名消防人員均已傷癒出院。

調查進展

3. 消防處已即時於火警發生當日成立專案小組，深入調查火警的成因及造成有消防人員傷亡的原因。調查範圍包括當日將火警升為三級時出現的延誤，以及有關延誤對事件的影響。調查工作現時仍在進行中。專案小組會盡快完成有關工作，然後將報告送交警方。死因裁判官已決定調查楊隊目的死亡原因，而警方已就展開獨立調查，並會向死因裁判官提交調查報告。

更新及更換消防裝備

4. 當局十分重視保障前線同事的工作安全，並經常更新及更換消防裝備。由於消防裝備需配合各地不同的實際環境及需要，國際上並無共通的裝備規格，但總體而言，現時消防處的消防裝備足以媲美其他地方的消防隊伍。儘管如此，消防處仍採用具前瞻性的採購策略，留意消防裝備的新發展，物色可供採購的新產品，進一步確保前線同事救火救人時的工作安全。

5. 概括而言，消防裝備可分為消防車輛、保護裝備、滅火裝備、拯救裝備以及消防通訊系統。消防處會密切留意市場上各項裝備的最新產品，並參考國際標準及現有裝備的使用年期和維修紀錄等，以決定是否更新或更換裝備。如有需要，消防處會依照既定機制申請撥款以購置消防裝備。

6. 過去兩年，當局撥款合共約 6 億元購買消防裝備，包括更新呼吸器、無線電通訊系統、消防車輛、滅火裝備，以及拯救裝備等。

7. 在 2010 至 11 年度，當局亦已預留撥款約 1 億 7 千萬元購買各類消防裝備，其中包括消防車輛、拯救裝備，以及為所有消防員更換抗火外衣及抗火褲，並將每名消防員獲發的抗火外衣及抗火褲由一套增加至兩套。

採購程序

8. 更換消防裝備一般需經過草擬規格、招標採購、生產及安裝測試等步驟，整個過程所需時間會視乎有關裝備的

複雜性、規格、價錢和採購的數量。對於一些採購規格相對簡單且有現貨供應的裝備，例如消防喉及防火手套，所需的採購時間會較短，一般可於 6 個月內完成。

9. 至於一些首次購買的新裝備，或在更換現有裝備時須大幅更改採購規格，以及一些缺乏現貨供應的消防裝備，其採購程序所需的時間相對會較長。以採購一般的消防車輛為例，當中涉及的步驟及以往所需時間大致如下：

- 擬定設計及規格：消防處及相關部門一般會在撥款獲批准後，開始擬定有關車輛的設計及規格，期間會視乎需要諮詢前線人員的意見。擬定設計及規格一般需時約 5 個月；
- 招標：擬定設計及規格後，消防處和相關部門會進行招標工作，當中包括擬備招標文件、邀請投標，評估標書和擬備合約文件。在獲得投標委員會批准後，便可正式批出購買合約。招標程序一般需時約 7 個月；
- 製造及付運：視乎所購買的數量和規格的複雜程度，製造及付運所需的時間，一般介乎 12 至 18 個月。

在車輛運抵後，消防處及相關部門會進行測試，確保車輛符合規格。此外，視乎車輛的種類，消防處可能有需要為車輛進行一些簡單的車身裝嵌。消防處亦會按需要提供適當的訓練，確保前線人員能安全及有效地操作新車輛，才會進行全面使用。有關的測試、裝嵌及培訓一般需時約 3—6 個月。

加快採購程序的措施

10. 2009 年立法會帳目委員會討論採購救護車的議題時，政府當局已表示會調整採購程序，以縮短採購救護車所需的時間。類似的新安排，亦會應用於其他消防裝備的採購活動。以消防車輛為例，新安排的措施概述如下：

- 在撥款獲得批准之前，消防處會與相關部門提早着手擬定裝備的設計及規格；
- 敲定裝備的設計及規格後，消防處會隨即與相關部門展開招標工作，務求盡量在獲得撥款前，完成所有招標程序及取得投標委員會批准；
- 在確定獲得撥款後，消防處和相關部門會盡快批出採購合約；以及
- 消防處在可行情況下會要求生產商提早付運部份裝備，以便盡早向前線人員提供訓練，讓他們先行熟習新裝備的運作。

採取上述措施，可加快採購消防車輛的程序，將所需時間縮短約一年左右。

11. 總體而言，以上新安排主要是通過盡早啓動需時而又無可避免的採購步驟（例如草擬裝備的規格和標書、進行招標工作等），加快整個採購程序。消防處最近利用其 2010 至 11 年度撥款採購抗火外衣和抗火褲，亦採取了類似做法，提早與相關部門擬定新抗火外衣及抗火褲的設計、規格及招標文件，使之可在今年 5 月批出合約。所有抗火外衣和抗火褲可望於明年 3 月全部運抵本港。

12. 上述的改善措施適用於大多數的消防裝備，特別是一些經常更換的裝備，但對於一些極為複雜而價錢昂貴的系統，例如消防處的無線電通訊系統，有關措施則未必能完全適用，因為消防處有可能需要聘請顧問擬定系統的詳細設計和規格。就該類的採購項目，我們會盡早向財務委員會申請撥款，以便在擬定系統詳細設計和規格時，可充分考慮委員的意見。

徵詢意見

13. 請委員省覽本文件內容。

保安局

消防處

二零一零年四月