

二零一零年三月八日

資料文件

立法會福利事務委員會

體弱長者家居照顧服務試驗計劃

嚴重殘疾人士家居照顧服務試驗計劃

目的

財政司司長已在二零一零年二月二十四日發表二零一零至一一年度的《財政預算案》。除了投放額外資源，為需要住宿照顧服務的長者及殘疾人士增加宿位外，財政司司長也宣佈會推出兩項全新的試驗計劃，以加強對正在輪候護養院宿位的長者及嚴重殘疾人士提供的家居照顧服務。本文件闡述這兩項試驗計劃的詳情。

為正在輪候護養院宿位的長者而設的家居照顧服務試驗計劃

為體弱長者而設的社區照顧及支援服務

2. 協助長者「居家安老」是政府安老政策的首要目標，這亦符合大部份長者的意願。為此，政府提供了一系列資助支援服務，包括由 59 間長者日間護理中心／單位提供以中心為

本的日間照顧服務，以及由 85 支家居照顧服務隊提供以家居為本的照顧服務。服務範圍包括起居照顧、個人護理、復康運動、膳食及接送等。服務使用者包括希望留在社區生活的長者及正在輪候安老院舍宿位的長者。

3. 我們近年亦推出了多項嶄新措施，協助長者居家安老，當中包括離院長者綜合支援試驗計劃，其目的是透過提供出院前規劃和離院後的家居照顧服務，為剛離開醫院的長者及其照顧者提供支援；以及長者家居環境改善計劃，其目的是協助缺乏家庭支援和居於破舊單位的長者改善家居環境。兩項計劃的反應均十分良好。

4. 政府將繼續投放資源以改善長者社區照顧服務。正如 2010-11 年度財政預算案所宣佈，政府會增加長者日間護理服務名額，及以試驗計劃的形式特別為正在輪候護養院宿位的長者提供更佳家居照顧服務。試驗計劃的詳情於下文第五至八段載述。

為正在輪候護養院宿位的長者而設的家居照顧服務試驗計劃

5. 現時，在輪候護養院宿位的長者當中約有 29%是在家居住，當中約 36%正使用政府資助的社區照顧服務。考慮到大

部分輪候護養院宿位的長者的身體機能已嚴重受損，我們打算以試驗計劃形式，推出一套專為正在輪候護養院宿位的長者而設、服務內容加強和「度身訂造」的全新家居照顧服務，以期更妥善照顧他們的特別需要和紓緩照顧者的壓力。這樣，長者或可留在家中生活更長時間。

6. 鑑於九龍區的長者人口相對較多，我們會邀請居於該區(包括黃大仙、西貢、觀塘、油尖旺、九龍城及深水埗區)並正在輪候護養院宿位的長者參加試驗計劃。我們會透過具備長者照顧服務經驗和已在有關地區建立服務網絡的非政府機構或社會企業提供服務。與現時的改善家居及社區照顧服務相比，新服務會較着重復康及護理元素，以照顧服務使用者的特別護理需要。服務會根據社會福利署(社署)制定的收費表獲得政府資助，做法與現行的改善家居及社區照顧服務相似。

7. 政府會申請從獎券基金撥出一筆過 5,500 萬元，推行這項試驗計劃。為了讓有意營辦服務的機構就服務內容及模式提出建議，社署會邀請它們以不具約束力的方式表明意向，並提交服務建議書。我們會因應所收到的建議書，擬定服務的詳情，然後再邀請合資格的機構提交正式的服務建議書。

8. 試驗計劃預計於二零二零／一一年度內展開，為期三年，共服務約 510 名長者。我們會為試驗計劃進行中期檢討及在計劃完成後進行全面檢討。

嚴重殘疾人士家居照顧服務試驗計劃

為殘疾人士提供的社區照顧及支援服務

9. 政府在提供社區照顧及支援服務方面的政策目標，是要為殘疾人士提供他們所需要的訓練及支援，協助他們發展潛能，讓他們可繼續獨立地在家中生活，並幫助他們為全面融入社會做好準備。這些服務亦旨在加強照顧者的照顧能力及紓緩其壓力。

10. 現時，大部分正在輪候資助宿位的殘疾人士，均有接受獲社署資助並由非政府機構所提供的各項日間訓練及職業康復服務，日間照顧及社區支援服務。這些服務包括由展能中心、庇護工場、輔助就業及綜合職業訓練中心所提供的服務；社區支援服務，包括嚴重殘疾人士日間照顧服務；專職家居訓練及支援服務；日間社區康復中心；家長／親屬資源中心；四肢癱瘓病人過渡期護理支援中心；社區精神健康連網；社區精神健康照顧服務等。

11. 爲了向居於社區的殘疾人士及其家人提供一站式的服務，以加強對他們的支援，我們自二零零九年一月透過整合社區支援服務，設立了 16 間殘疾人士地區支援中心。依循同一理念，並隨着首間精神健康綜合社區中心於二零零九年三月在天水圍成立，政府將會提供額外的經常性撥款，將精神健康綜合社區中心的模式推展至全港各區，爲有精神健康問題的人士及其家屬照顧者提供以地區爲本的一站式綜合社區支援服務。

12. 正如二零一零至一一年度的《財政預算案》所公布，政府會繼續爲殘疾人士增加日間訓練和職業康復服務的名額。我們亦會於二零一零至一一年度推出嚴重殘疾人士家居照顧服務試驗計劃。該試驗計劃的詳情載於下文第 13 至 17 段。

嚴重殘疾人士家居照顧服務試驗計劃

13. 住宿照顧服務的需求日增。約有 6 500 名殘疾人士正在輪候各類住宿照顧服務，當中以嚴重殘疾人士的需求最爲殷切。截至二零零九年九月底，嚴重肢體傷殘及／或弱智人士住宿照顧服務的輪候人數爲：1 970 人正在輪候嚴重弱智人士宿舍，407 人正在輪候嚴重肢體傷殘人士宿舍及 345 人正在

輪候嚴重殘疾人士護理院。在二零零八至零九年，這些服務的平均輪候時間分別為 4.3 年、9.4 年及 3 年。

14. 鑑於嚴重肢體殘疾及／或弱智人士的情況，以及他們需要的照顧水平及程度，政府十分關注他們的特殊照顧需要及其家庭照顧者在家中照顧他們時所面對的巨大壓力。為加強對這些最需要幫助的弱勢社群的支援，財政司司長將在獎券基金中預留 1.63 億元，推行為期三年的試驗計劃，為居於社區並正在輪候資助住宿照顧服務的嚴重殘疾人士提供以家居為本的照顧服務。

15. 根據這項試驗計劃，正在輪候嚴重弱智人士宿舍、嚴重肢體傷殘人士宿舍及嚴重殘疾人士護理院的資助住宿照顧服務的殘疾人士，將獲提供到戶式的支援配套服務，以配合他們的照顧及訓練需要。加強這些支援服務的目的，是協助這些殘疾人士在輪候住宿照顧服務期間，可繼續留在家中居住，並紓緩家庭照顧者的壓力。在試驗計劃下，我們會在屯門及觀塘區試行新一套以家居為本的支援服務。在這兩區輪候上述資助院舍服務的嚴重殘疾人士人數最多，分別為 273 及 264 人。

16. 這些加強服務會由當區營辦康復服務的非政府機構提供，我們會邀請這些機構提交服務計劃書。根據計劃，非政府營辦機構須提供到戶式的支援配套服務，包括為服務使用者提供個人照顧、接送服務、職業治療／物理治療康復訓練服務和護理服務。在計劃下，服務使用者須支付每月費用，費用水平與以中心為本的嚴重殘疾人士日間照顧服務的現有收費水平相符。如服務使用者選擇以每日或每小時形式接受服務，費用將會按每小時收費計算。

17. 我們會申請從獎券基金撥出 1.63 億元的一筆過撥款，以推行這項為期三年的試驗計劃。預計試驗計劃在全面推行時可服務約 540 名嚴重殘疾人士。考慮到申請獎券基金撥款及物色非政府承辦機構需時，試驗計劃將會於二零一零至一一年度第四季展開，並於二零一三至一四年度第三季完成。我們會就試驗計劃進行中期檢討及於計劃完成時進行最後檢討。

徵詢意見

18. 請委員備悉本文件的內容。

勞工及福利局

二零二零年三月