

一代人公社 就長遠的社會福利規劃 意見書

社會福利諮詢委員會於二零一零年四月發出《香港社會福利的長遠規劃》諮詢文件，一代人公社認為文件未能探討社會福利發展的核心問題，只是以諮詢為名，把社會福利的責任推卸，收緊社會福利的資源。

一．社會福利規劃的發展

香港的社會福利規劃，一直有明確的機制，透過社會福利白皮書，諮詢公眾，但隨著特區政府的成立，卻無聲無息的把這個機制取消了。十多年來，未曾就社會福利的整體發展，向公眾交待，枉論讓社會大眾監察及參與。文件卻把特區政府的個別社會服務的檢討（如青少年服務及家庭服務的綜合化）或行政措施的轉變（如一筆過撥款或基金的設立）描述為社會福利的規劃，不但誤導了大眾，更凸顯了政府對社會福利的長遠規劃缺乏承擔。

二．諮詢文件的虛偽

整份諮詢文件在強調社會福利的原則及價值的同時，卻缺乏具體承擔的表現。文件不但沒有討論如何落實那些原則及價值，更把焦點放在用者自付及社會承擔方面，這種限制資源式的「關水喉」發展，難以讓公眾相信政府對社會福利有長遠承擔。

三．社會問題的正視

文件提出社會福利規劃應配合政府的政策以及規劃需有研究基礎，但文件中的香港環境分析卻沒有正視社會問題的根源及整體的社會政策，例如，文件提出人口老化的問題，卻忽視了長者貧窮的主要原因是退休保障制度的缺乏，而這個問題並不因為設立了強制性公積金計劃而解決，因為眾所周知，這個計劃並不能幫助長者安享晚年，特別是家庭照顧者及低收入人士根本得不到充足的保障，但政府卻不願推行由民間團體普遍認同的全民退休保障計劃。其他如缺乏最低工資保障對個人就業及家庭穩定的影響、綜合化服務及撥款制度對社會福利服務提供的影響等等，文件都缺乏深入探討，缺乏整體社會福利規劃的誠意。

四．社會福利發展背後的問題

正如文件提及，社會福利的規劃不應單是補救性的，而應該是預防性的。社會問題的出現，不會單是個人的問題，社會整體的政策亦是重要的因素。社會福利發展往往流於補救性，往往是由於政府不願正視問題的所在，因為政策的制定牽涉不同的利益集團，而普羅大眾往往只能成為政策的犧牲者。最低工資的訂定被功能組別的工商界議員把持，甘張，無視合理的家庭工資對家庭的維繫及穩

定如何重要？社區的重建計劃只在乎地產發展商及大業主的利益，漠視租戶的基本安置及補償的權益，把多少個關係深厚的社區解體？說到底，社會福利的發展與香港的政制發展亦有著千絲萬縷的關係，只向特權人士負責的功能組別議員，不需向全港市民負責的特首，社會福利的發展亦只能繼續向商家及既得利益者傾斜。

我們要求：

- 一．認真面對香港社會福利的長遠規劃，放下隱藏的議程，不要矇混過關。
- 二．重新開始規劃的諮詢，收集業界、社區及社會團體對社會福利發展的意見，重新規劃諮詢的議程。
- 三．對社會問題的探討要更深入，揭示問題背後的政策及政制的成因，不要把問題由社會福利業界獨自承擔，必要時需由跨部門及跨界別共同面對。

二零一零年六月五日