

基層發展中心

地址：荃灣沙咀道305號眾安大廈3字樓A1室 電話：2411 0196 傳真：2612 4222 電郵：hkfdc8964@gmail.com

「只談規劃、不講承擔」：一份不會有成果的諮詢文件

社會福利諮詢委員會近日發表「香港社會福利的長遠規劃」諮詢文件(下稱文件)，引起社會廣泛爭議。基層發展中心(下稱本會)對於文件列出的討論框架及諮詢成效極有保留，認為有關文件迴避香港社會的「貧富兩極化」和「政治特權化」的深層次矛盾；亦輕視了「人口老齡化」和「服務私營化」帶來的長遠危機。本會認為，任何一份迴避解決「結構性矛盾」和從「制度性保障」出發的政策性文件，完全不談及政府需要作出真正的和長遠的承擔，只會是一紙空文及吹水式的諮詢，不會有實質意義！

政治特權攔路虎 貧富懸殊兩極化

眾所周知，香港貧富懸殊日益嚴重，特權政治令當權者向財團商家靠攏，形成「官商勾結」的「金權政治」，令社會發展兩極化，貧富懸殊日益嚴重。現時，行政長官由 800 人小圈子選舉產生，只對有權有勢的集團唯命是從，無須向香港市民問責；立法會功能組別和分組點票方式，則強化財團及特殊界別的利益，令貧富懸殊加劇，深層矛盾惡化。如果「特權壟斷化」的政治死結無法改變，作為緩和社會結構性矛盾，從制度性保障長遠解決社會危機的「社會福利」要作長遠規劃，根本無從說起！

人口老化危機深 服務私營唔好諗

眾所周知，香港社會兩大社會危機是「人口老齡化」和「貧富兩極化」。而「老年貧窮」正是香港這個「富裕社會」最大的諷刺！據社聯公佈的數字顯示，全港一百萬長者當中，有 30 多萬生活於貧乏之中，而聯合國發表的《2008／2009 年度世界城市狀況：和諧城市》報告中，更直指香港是全亞洲貧富懸殊最嚴重的城市，其堅尼系數高達 0.533，是已發展地區中所僅見的。香港的勞工基層已經到了水深火熱的境況，設立全民性的退休保障制度，長遠解決人口老化及貧富懸殊的問題，已經刻不容緩。

此外，特區政府的施政一直以「大市場、小政府」作為管治方針，一方面以整筆過撥款的財政策略為政府的財政承擔「閃水喉」，將社會服務的提供以「合約外判」或「外買服務」形式逐步推給私營市場解決，沒有認真回應累積多年的社會服務需求。今天的文件美其名是為警港社會福利作長遠規劃，實質是在「大市場、小政府」的「鳥籠政治」底下製造民意，無助真正解決香港社會發展的危機。

官僚主導規劃 專業壟斷諮詢

諮詢文件雖然高調地提到「以地區為本的方式能顧及到各區的特色及差異，有助確保福利服務的規劃和提供能顧及個別地區的需要」(5.17 段)，亦提到「使用者的參與應予以鼓勵，並應成為福利規劃機制不可或缺的一部份」(第 4.2(b)段)，但強調「行政主導」的特區政府，規劃的權力從來都是「自上而下」，掌握在行政官僚的手上，所謂「市民參與」，要不是由一群政府圈定的專業人士做代表，就是向地區議會作諮詢，對服務的真正使用者——基層市民來說，如果不是受到壓迫而作出反抗，甚麼時候真正參與過服務的規劃？又甚麼時候能夠「由下而上」表達地區的真正需要？

本中心重申以下立場：

- 1) 政府必須從「制度性改革」解決結構性社會矛盾，亦須扭轉現時社會服務私營化的服務提供模式；
- 2) 要解決「結構性老年貧窮」的問題，政府必須立即落實研究及設立全民性的退休保障計劃；
- 3) 要讓市民有效參與香港社會任何長遠規劃，政制改革必須落實一人一票民主普選及廢除特權政治。

基層發展中心謹上

2010 年 6 月 4 日

聯絡人：王令喜 (24110196) 地址：荃灣沙咀道 305 號眾安大廈 3 字樓 A1 室