

香港社會福利的長遠規劃立場書

背景：

特首曾蔭權在2007年的《施政綱領》中宣佈由社會福利諮詢委員會（下稱委員會）負責研究本港社會福利的長遠規劃。歷經三年，2010年4月，委員會終靜悄悄推出《香港社會福利的長遠規劃諮詢文件》，在資訊與宣傳的欠奉下，影響到一萬五千名社工及全香港市民未來的香港社會福利的長遠規劃，僅四場諮詢會結束了，我們得悉大量業界、服務使用者和關心社會福利的人士根本無從得知，無法參與其中，給予意見，令人深感惋惜。

而本年6月5日，福利事務委員會召開特別會議，討論長遠的社會福利規劃，邀請團體表達意見。會上，團體大多齊聲反對，不滿文件向弱勢社群開刀；負責制定政策的勞工及福利局卻只派一名作記錄的助理秘書長出席會議，亦反映其對社會福利欠缺承擔。

對於政府對香港社會福利的長遠發展的承擔及諮詢架構與過程的合理性，我們有以下立場：

1. 反對只由諮詢組織進行政策規劃，缺乏監察，漠視業界真正聲音

根據官方文件，社會福利諮詢委員會責任只在於「透過勞工及福利局局長，就有關社會福利之事項向政府提供意見」，問題是如何確保我們的意見恰如其份地制訂成政策，決定權還是取決於政策局局長，過往無論一筆過撥款、院舍問題、醫療政策、住屋需要、綜援議題、退休保障等政策上，官方的政策文件都一一漠視業界與民間的主流意見，自行制訂違背主流民意的政策。因此是次諮詢機制，在吸納民意制訂政策的基礎上，難以予人信心。

2. 欠缺公眾參與的全港性福利規劃

於4月14日的官方新聞稿上，委員會主席陳玉樹曾說：「我期望社會福利界及相關的持份者積極就諮詢文件……提出意見」，然而不論是次的諮詢形式和發放消息的方法，均未能達致公眾參與。諮詢文件不動聲息地推出，四場的諮詢會沒有業界的前線同工、服務使用者和關心福利規劃的市民的參與，我們縱有積極關心的意願，卻沒有積極提出意見的機會。

3. 沒有檢視過去，何來展望將來？

一如官方文件列明，社會福利諮詢委員會其中一個角色，就是「檢討社會福利服務」，沒有檢討，如何談得上長遠規劃，諮詢文件中毫無檢討過去福利制度的優劣，缺乏結構性的環境分析，相信難以去展望將來的社會福利遠景。例如，文件中大膽假定了人口老化及80後青年等是社會問題，並在社會未有共識及業界與持

份者未有分析底下，已傾向地建議家庭為本作為解決問題的方法。因此在未有檢討過往福利制度、分析社會現實的情況下，妄訂藍圖，強說長遠，是危險的做法。

文件中提出現時福利開支中佔71%用於綜援，29%用於直接服務。加上，自推出一筆過撥款，各短期的資助計劃和社會企業等不斷湧現，顯示文中提議的策略方針（包括社會投資、多方伙伴關係及協作、社會企業、提升非政府組織的能力和網絡、以創新方式提供服務、以家庭及地區為本的模式，及以研究為基礎的規劃及評估）於早年經已提出。然而，文件卻沒有去逐一檢視一筆過撥款、社會企業、各短期的計劃和綜援等是否能回應現時各項結構性的社會問題。

既沒有結構社會問題的分析，亦沒有檢討過去福利政策的成敗，實難以計劃長遠的福利發展。

對於以上意見，我們有三大要求：

1. 應由勞工及福利局負責推動長遠社會福利發展。
2. 以不同形式推動業界、服務使用者和社會人士參與。
3. 先檢視過去福利政策和結構性社會環境成因，才去進行諮詢，制訂政策。

眼見諮詢期即將於七月底完結，為確保有充足時間促成以上三個要求，延長諮詢期是現時一個最確切可行的做法。

聖雅各福群會
社區發展服務

2010年6月26日