

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(2)1950/09-10號文
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔號：CB2/PS/3/08

福利事務委員會

減貧事宜小組委員會

第十二次會議紀要

日期：2010年5月31日(星期一)
時間：下午2時30分
地點：立法會大樓會議室A

出席委員：馮檢基議員, SBS, JP(主席)
李卓人議員
梁耀忠議員
張國柱議員
黃國健議員, BBS
葉偉明議員, MH
梁家傑議員, SC

缺席委員：譚耀宗議員, GBS, JP
湯家驊議員, SC
黃成智議員
梁國雄議員

列席議員：潘佩璆議員

出席公職人員：議程第I項

勞工及福利局首席助理秘書長(扶貧)
郭偉勳先生

財政司司長辦公室經濟分析及方便營商處
首席經濟主任(四)
吳慧蘭女士

列席秘書 : 總議會秘書(2)4
馬淑霞小姐

列席職員 : 高級議會秘書(2)5
余寶琮女士

議會事務助理(2)4
邵佩妍小姐

經辦人／部門

I. 以人生不同階段為基礎訂定的貧窮指標在2009年1月至9月的最新情況
[立法會 CB(2)2480/08-09(01) 及
CB(2)1518/09-10(01)號文件]

小組委員會進行商議工作(會議過程索引載於**附件**)。

2. 勞工及福利局首席助理秘書長(扶貧)表示，應委員要求，政府當局已提供文件，詳載以人生不同階段為基礎訂定的貧窮指標在2009年1月至9月的最新情況。

3. 張國柱議員、梁家傑議員及李卓人議員察悉並關注到，與2008年的全年數字相比，生活在入息低於平均綜合社會保障援助(下稱"綜援")金額的家庭的0至59歲人士數目，在2009年1月至9月顯著上升。這些委員認為，鑒於在職貧窮家庭數目增加，政府當局應推行具針對性的措施，以創造就業機會及幫助這些家庭。

4. 梁家傑議員關注到，18個以人生不同階段為基礎訂定的貧窮指標在2009年1月至9月的表現欠佳。他認為政府當局應制訂長遠政策，以紓解貧窮問題，並設定消滅貧窮的表現目標。

5. 梁耀忠議員認為，政府當局在減貧方面應擔當積極的角色，並考慮引入某種形式的收入補貼，使低收入家庭的生活達到可接受的水平。

6. 潘佩璆議員及主席表示，與60歲或以上長者有關的指標在2009年1月至9月的表現欠佳。他們深切關注長者的醫療及房屋需要。

7. 勞工及福利局首席助理秘書長(扶貧)及財政司司長辦公室經濟分析及方便營商處首席經濟主任(四)作出以下回應 ——

- (a) 2008年9月出現環球金融危機，隨後衰退令2009年的就業及入息情況明顯轉差，扭轉了2003年至2008年貧窮情況改善的趨勢。2009年1月至9月部分貧窮指標比2008年全年為差，主要因為環球危機引起震盪，令就業人數及收入／入息減少；
- (b) 雖然本港處於經濟復蘇初期，但金融海嘯對很多人的影響仍未退卻。因此，財政司司長在2010-2011年度財政預算案中公布連串一次過的措施。自2008年起，政府當局已推出數額達1,100億元的刺激經濟、創造就業及紓緩措施；
- (c) 政府當局採取務實方式協助弱勢社羣；
- (d) 政府當局認為，處理貧窮問題的關鍵在於推動經濟發展，從而創造更多就業機會。為此，政府當局提供培訓及再培訓的機會，以提升勞動人口的競爭力和技能；
- (e) 多年來，當局實施各項地區為本的措施協助弱勢社羣，例如民政事務總署推出"伙伴倡自強"社區協作計劃，支持

多項社會企業計劃。樓宇更新大行動的推出亦創造了就業機會，促進地區經濟；

- (f) 鑒於貧窮情況因不同因素(例如經濟環境)導致，要訂定任何減貧目標都非常困難。儘管如此，該24個多元化指標可作為各政策局和部門制訂及評估各項幫助有需要人士的政策的基础；
- (g) 該24個多元化貧窮指標可提供有用的參考資料，讓政府識別出不同弱勢社羣及各區居民的需要，並有助制訂及評估各項幫助有需要人士的政策。此外，推行多年的綜援計劃為在經濟上無法自給的人士提供安全網。政府亦在福利、房屋、醫療及教育等範疇提供多項免費或大幅資助的服務；及
- (h) 政府當局非常重視長者的房屋及照顧需要。於2008-2009年度推出為期3年的長者醫療券試驗計劃，旨在滿足長者的特別醫療需要。除增加供應資助安老宿位外，政府當局亦會進一步發展社區照顧服務，協助長者居家安老。為回應長者的房屋需要，香港房屋委員會已優先編配公屋單位予長者申請人。

政府當局

8. 應李卓人議員要求，財政司司長辦公室經濟分析及方便營商處首席經濟主任(四)答允提供按家庭人數列出的入息低於平均綜援金額的家庭及無業家庭的分項數字。

II. 小組委員會報告擬稿

9. 主席表示，小組委員會將於2010年6月14日向福利事務委員會提交報告，同時徵求事務委員會及內務委員會同意，根據《內務守則》第14A(h)

經辦人／部門

條，優先編配辯論時段給小組委員會主席，以便他在本屆會期內的一次立法會會議上，就小組委員會的報告動議議案辯論。

III. 其他事項

10. 議事完畢，會議於下午3時45分結束。

立法會秘書處
議會事務部2
2010年6月28日

**減貧事宜小組委員會
第十二次會議過程**

日期：2010年5月31日(星期一)

時間：下午2時30分

地點：立法會大樓會議室A

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
<i>議程第I項 —— 以人生不同階段為基礎訂定的貧窮指標在2009年1月至9月的最新情況</i>			
000000-000413	主席 政府當局	政府當局簡述以人生不同階段為基礎訂定的貧窮指標在2009年1月至9月的最新情況 [立法會 CB(2)1518/09-10(01) 號文件]	
000414-001524	主席 張國柱議員 政府當局	張國柱議員表示，與2008年的全年數字相比，生活在入息低於平均綜合社會保障援助(下稱"綜援")金額的家庭的15至59歲人士數目，在2009年1月至9月期間顯著上升，他關注當局有何具體措施幫助在職貧窮家庭 政府當局回應時表示 —— (a) 2008年9月出現環球金融危機，隨後衰退令2009年的就業及入息情況明顯轉差，扭轉了2003年至2008年貧窮情況改善的趨勢。2009年1月至9月部分貧窮指標比2008年全年為差，主要因為環球危機引起震盪，令就業人數及收入	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		<p>／入息減少；</p> <p>(b) 雖然本港處於經濟復蘇初期，但金融海嘯對很多人的影響仍未退卻。因此，財政司司長在2010-2011年度財政預算案中公布連串一次過的措施。自2008年起，政府當局已推出數額達1,100億元的刺激經濟、創造就業及紓緩措施；</p> <p>(c) 政府當局採取務實方式協助弱勢社羣，並認為處理貧窮問題的關鍵在於推動經濟發展，從而創造更多就業機會。為此，政府當局提供培訓及再培訓的機會，以提升勞動人口的競爭力和技能；及</p> <p>(d) 多年來，當局實施各項地區為本的措施協助弱勢社羣，例如民政事務總署推出"伙伴倡自強"社區協作計劃，支持多項社會企業計劃。樓宇更新大行動的推出亦創造了就業機會，促進地區經濟</p>	
001525-002317	主席 梁家傑議員 政府當局	<p>梁家傑議員提出以下事項</p> <hr/> <p>(a) 他特別關注到，顯示生活在入息低於平均綜援金額的家庭的人數指標表現欠佳；</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		<p>(b) 政府當局會否制訂整體策略，以紓解貧窮問題，並設定消滅貧窮的表現目標；及</p> <p>(c) 鑒於政府當局用了一年多時間更新以人生不同階段為基礎訂定的貧窮指標在2009年首3季的表現，他對於能否依據過時的數字有效制訂適時的具體措施處理貧窮情況有所保留</p> <p>政府當局回應時表示 ——</p> <p>(a) 雖然收集數據(特別是分區統計數字)以編製24個貧窮指標需時，但政府當局注意到環球金融危機出現後2009年不太樂觀的情況。事實上，除貧窮指標外，政府當局曾參考最新的失業率及經濟指標，從而監察最新的貧窮情況，並識別出弱勢社羣的需要。面對着嚴重金融危機，政府在最短時間內推出了"穩金融、撐企業、保就業"的策略。儘管財政司司長在發表2010-2011年度財政預算案時，貧窮指標的表現尚未得出，但他已採取連串一次過的措施，紓緩金融海嘯對有需要人士的影響；及</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		(b) 鑒於貧窮情況因不同因素(例如經濟環境)導致,要訂定任何減貧目標都非常困難。儘管如此,該24個多元化指標可作為各政策局和部門制訂及評估各項幫助有需要人士的政策的基础	
002318-003226	李卓人議員 政府當局 主席	<p>李卓人議員提出以下事項</p> <hr/> <p>(a) 李議員察悉,與2008年的全年數字相比,在2009年首3季生活在入息低於平均綜援金額的家庭的人士數目錄得上升,增加了131 900人,他詢問有何具針對性的紓緩措施協助在職貧窮家庭;及</p> <p>(b) 李議員要求當局提供按家庭人數列出的入息低於平均綜援金額的家庭及無業家庭的分項數字</p> <p>政府當局表示,貧窮指標在2009年1月至9月的表現並未充分反映衰退後的經濟復蘇情況</p> <p>財政司司長在2010-2011年度財政預算案中提出連串一次過的措施,以紓緩金融海嘯對弱勢社羣及低收入家庭的影響</p>	政府當局

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
003227-004104	梁耀忠議員 政府當局	<p>梁耀忠議員認為，政府當局在紓緩貧窮情況方面應擔當更積極的角色。政府當局應考慮引入某種形式的收入補貼，使低收入家庭的生活達到可接受的水平</p> <p>政府當局回應時表示，該24個多元化貧窮指標可提供有用的參考資料，讓政府識別出不同弱勢社羣及各區居民的需要，並有助制訂及評估各項幫助有需要人士的政策。此外，推行多年的綜援計劃為在經濟上無法自給的人士提供安全網。政府亦在福利、房屋、醫療及教育等範疇提供多項免費或大幅資助的服務</p>	
004105-004617	潘佩璆議員 政府當局 主席	<p>潘佩璆議員認為，顯示公立醫院及診所的醫療收費減免機制下的年長病人人數的貧窮指標，低估了這些服務的實際需求，原因是嚴苛的審批準則令有需要的長者不願申請收費減免。他促請政府當局主動研究貧窮長者的需要</p> <p>政府當局回應時表示 ——</p> <p>(a) 政府當局採用3個以人生不同階段為基礎訂定的貧窮指標來識別長者的需要。除了公立醫院及診所的醫療收費減免機制下的年長病人人數外，政府當局亦會參考顯示在私人臨時房屋及</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		<p>私人樓宇共住單位居住的高齡綜援受助人及長者人數的指標表現；及</p> <p>(b) 於2008-2009年度推出為期3年的長者醫療券試驗計劃，旨在照顧長者的特別醫療需要。食物及衛生局將於本年較後時間就試驗計劃進行中期檢討，並會按檢討的結果向相關事務委員會匯報</p>	
004618-005224	主席 政府當局	<p>主席詢問在私人臨時房屋及私人樓宇共住單位居住的60歲或以上長者人數上升的原因，以及當局有何措施照顧長者(特別是單身長者)的房屋需要</p> <p>政府當局回應時表示 ——</p> <p>(a) 在私人臨時房屋及私人樓宇共住單位居住的長者的整體人數過去數年呈下跌趨勢。而2009年1月至9月在這類房屋居住的長者人數，則隨着同期的經濟不景模式上升；及</p> <p>(b) 政府當局非常重視長者的房屋及照顧需要。除增加供應資助安老宿位外，政府當局亦會進一步發展社區照顧服務，幫助長者居家安老。為滿足長者的房屋需要，香港房屋委員會已優先</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		編配公屋單位予長者申請人	
005225-010121	張國柱議員 政府當局	張國柱議員認為，政府當局在處理貧窮的問題上，不應過分倚賴經濟發展，而應擔當更積極的角色，與各個界別合作，鼓勵地區組織申請攜手扶弱基金和社區投資共享基金，在地區層面推行特定措施以促進地區經濟，為弱勢社羣創造就業機會	
010122-011013	葉偉明議員 政府當局	<p>葉偉明議員認為，政府當局應制訂長遠策略解決失業問題，以及加強在職貧窮僱員的競爭力，以期紓解貧窮問題</p> <p>政府當局重申，處理貧窮問題的關鍵在於推動經濟發展，從而創造更多就業機會，以及採取多管齊下的方式應付貧窮問題</p>	
011014-011125	主席	小組委員會將於2010年6月14日向福利事務委員會提交報告	

立法會秘書處
議會事務部2
2010年6月28日