

二零一零年一月二十一日
資料文件

立法會福利事務委員會

減貧事宜小組委員會

元朗區及北區的扶貧工作

目的

本文件旨在向委員闡述政府採取的地區為本扶貧模式，以及針對元朗區（包括天水圍）及北區情況推出的扶貧措施。

背景

2. 政府一向非常重視扶貧工作，並採取務實和多管齊下的方式處理貧窮問題。我們認為處理貧窮問題的關鍵在於推動經濟發展以創造更多就業機會，同時提供培訓及再培訓的機會，以提升勞動人口（尤其是中年及低收入人士）的競爭力和技能。同時，我們亦要繼續投資教育和兒童發展，促進社會流動，減少跨代貧窮。

3. 因應各區獨特的情況和特徵，前扶貧委員會建議以地區為本的模式，配合中央推行的扶貧措施。地區為本的模式能令我們更深入了解不同社區所面對的挑戰，以便推出更具針對性的措施，協助有需要人士。地區為本的模式亦可讓我們因應地區人口狀況和需要的轉變，調節地區層面的服務。政府同意前扶貧委員會的意見，相關決策局及部門在過去數年亦已推行許多地區為本的措施，以回應當區居民的特別需要。下文各段將重點介紹由前扶貧委員會提出，與採取地區為本模式相關建議的進展。

了解地區的需要

4. 前扶貧委員會認為了解不同地區的需要及分析如何加強各區回應區內挑戰的能力十分重要。因此，前扶貧委員會除制定 18 個以人生不同階段為基礎的貧窮指標外，還採納了六個以地區為本的貧窮指標，概括地顯示不同地區的狀況，以協助政府監察貧窮情況。六個以地區為本的貧窮指標會定期更新，並繼續為決策局／部門在推行地區為本措施協助有需要人士時，提供參考。

強化民政事務專員的角色

5. 前扶貧委員會建議強化民政事務專員的角色，並給予他們更清晰的授權，透過更緊密的跨界別合作，回應地區需要。為此，民政事務專員已與區議會及地區組織合作，推行各項社區參與計劃，以回應地區需要，協助弱勢社羣和紓緩區內貧窮問題。此外，區議會已獲賦予更大彈性使用撥款，並與其他界別合作提供切合當區需要的計劃，及建立支援網絡，協助有需要人士。

6. 民政事務專員會繼續透過與區議會及其轄下的委員會，與地區組織緊密合作，推行社區計劃，以識別及回應當區需要。

發展社會企業（社企）

7. 為推動可持續的地區防貧紓困工作，民政事務總署在二零零六年六月推出「伙伴倡自強」社區協作計劃（協作計劃），為合資格的非政府機構及地區組織提供種子基金成立社企。協作計劃的目的是要提升有工作能力的人士的技能和就業能力，並為弱勢社羣提供裝備自己的機會，鼓勵他們自力更生。截至二零零九年年底，協作計劃已為約 90 個社企計劃提供創業資助，創造約 1 500 個職位。

8. 民政事務局正籌備成立一個新的「社會企業諮詢委員會」，透過不同界別的參與，進一步推動社企發展。與此同時，政府會繼續透過鼓勵更多管理人才參與師友計劃，及為社企營辦者與商業機構或專業人士配對，以促進跨界別合作。

建立社會資本

9. 社會資本能有效鼓勵弱勢社羣自力更生，提升他們的能力。政府在二零零二年成立了 3 億元的社區投資共享基金，提供種子基金，鼓勵鄰里守望相助、社區參與及跨界別協作模式，推動社會資本發展。截至二零零九年年底，基金共批准 218 項計劃，涉及金額超過 2 億元。這些計劃遍布全港 18 區，共有約 530 000 名來自不同年齡組別、社會階層、文化或種族背景的人士參加。

10. 此外，社會福利署（社署）在二零零九至一零年度推行愛睦社區試驗計劃，支持非政府機構及地區組織推行可加強支援地區上的弱勢社羣，及增強各區在金融海嘯下的抗逆力和能力的地區計劃。截至二零零九年年底，約有 50 個計劃在全港 18 區進行，惠及約 129 000 人，當中包括低收入家庭、待學待業青少年、中年失業人士、長者及受經濟不景影響的中產人士等。

針對元朗區及北區推出的措施

元朗區

地區概況

11. 在二零零八年，元朗區的人口約為 538 600 人，來自 173 100 個住戶。其中，0 至 14 歲人士及 15 至 24 歲人士的比例分別達 16.2% 及 15.4%，在 18 區中分別排名第二及第三。元朗區勞動人口（不包括外籍家庭傭工）的教育程度相對較低，只有 22.6% 具專上教育程度（全港具專上教育程度的勞動人口約為 32.1%），在 18 區中排名最低。元朗區二零零八年的失業率為 4.4%（同年全港的失業率為 3.6%）。

12. 元朗區約一半人口居於新開發及迅速發展的天水圍新市鎮。在二零零六年，約有 61.5%的天水圍居民居於公共房屋（公屋），而全港居於公屋的市民平均為 31.0%。許多天水圍居民都是自其他地區遷入，或屬內地新來港定居人士。

已推行的針對性措施

（一）提供更多工作機會及加強就業服務

13. 針對元朗區失業率相對較高，以及居民對培訓服務的需要，相關部門在過去數年已推行了一系列新措施，例如：

- 房屋署要求天水圍所有公共屋邨的保安及清潔合約的服務提供者，聘用某個百分比的天水圍居民。截至二零零九年年底，這些合約所創造的就業機會中，超過 80%由天水圍居民取得。
- 房屋署協助香港賽馬會在天恆邨設立電話投注中心暨義工及培訓中心。中心已在二零零九年五月投入運作，共聘請了 2 500 人。
- 共有 11 個社企計劃，正在／將會在元朗區推行（部分為跨區計劃），包括餐飲及美髮／美容服務業等。
- 社署於二零零六年在元朗區推出「走出我天地」試驗計劃，為失業年青綜援受助人提供更深入的就業支援。在二零零六至二零零九年推行的首兩期計劃中，區內共有 118 名參加者成功覓得工作或重返主流教育。第三期的「走出我天地」計劃已於二零零九年十月推出，可為區內 110 名失業年青綜援受助人提供支援。
- 職業訓練局在二零零九年初於天水圍開設青年學院，每年可提供 2 000 個職前培訓學額。建造業議會訓練學院亦在二零零九年九月在天水圍成立訓練中心，為新入行的人士提供 700 個全日制培訓學額。截至二零零九年年底，已有 70 名學員畢業。

- 勞工處自二零零八年起在區內籌辦了十個大型招聘會（包括四個專為青少年而設立的招聘會），以方便區內求職者。這些招聘會吸引了超過 22 800 名求職者參加。此外，勞工處計劃於二零一一年初在天水圍以先導形式成立全港首個「一站式就業及培訓中心」，以理順、整合和提升現時由勞工處、社署及僱員再培訓局提供的就業及培訓／再培訓服務。

（二）加強兒童及青少年服務

14. 因應區內兒童及青少年的比例較高，相關決策局／部門已推出新措施，以加強幼兒照顧服務，以及為兒童和青少年提供更多學習和發展機會：

- 兒童身心全面發展服務試行計劃於二零零五年在天水圍推出，旨在及早識別 0 至 5 歲幼童及其家人的各種健康及社會需要，以及提供所需服務。兒童身心全面發展服務計劃其後於二零零七年擴展至整個元朗區。
- 鄰里支援幼兒照顧先導計劃於二零零八年十月在元朗區試行，透過鄰里間的支援，為有需要的父母提供更具彈性的日間幼兒（六歲或以下）照顧服務。在二零零八年十一月至二零零九年十一月期間，計劃共為 538 名幼兒提供照顧服務。
- 二零零八年十二月推出的七個兒童發展基金先導計劃，其中一個在天水圍推行。該計劃由非政府機構營辦，為 100 名弱勢社羣兒童提供更多個人發展機會。基金第二批計劃將於二零一零年初推出。
- 在二零零九至一零年度，社署的地區青少年發展資助計劃為元朗區合資格的 0 至 24 歲弱勢社羣兒童及青少年，提供 18 個發展計劃及現金援助，以照顧他們的發展需要，共惠及 5500 名兒童及青少年。

- 在二零零九至一零學年，校本課後學習及支援計劃（課後計劃）向元朗區 84 間學校提供津貼，為 22 000 名清貧學生舉辦合適的活動。此外，課後計劃亦資助了 20 個區本計劃，為 9 500 名學生提供服務。
- 自二零零六年四月至今，元朗區議會共批准了 313 個提供青少年服務的社區參與計劃，涉及金額約 250 萬元，有關計劃包括運動訓練、興趣班、參觀政府部門、座談會及國情研習等。其中一項主要活動是二零零九年元朗區青年節，目標對象包括弱勢社羣青少年。

（三）提供更多社區設施

15. 為配合區內（尤其是天水圍新市鎮）的迅速發展，當局已／將會在區內提供更多社區設施：

自二零零五年起增設的設施：

- 天澤商場內的公共圖書館；
- 天瑞體育館；
- 龍園及天秀路公園；
- 天晴社區會堂；
- 天恆邨停車場大樓的多用途活動室；及
- 翻新位於天水圍南的銀座廣場。

將於未來數年落成的設施：

- 位於天水圍第 104 區的社區綜合服務大樓，預計於二零一零年底落成，可容納約 20 間提供不同社會服務的非政府機構；
- 天水圍公共圖書館暨室內康樂中心預計於二零一一年年中落成；及
- 位於天水圍第 101 區的體育中心暨社區會堂預計於二零一二年年中落成。

16. 地區小型工程計劃自二零零八年推行以來，元朗區共有 26 個改善現有設施或在原有康樂場地增設設施的建議項目，當中兩個項目已完成，20 個項目的工程正進行中，其餘四個項目仍在計劃中。至於另外 14 個增設康樂設施的建議項目，當中一個項目已完成，四個項目的工程正進行中，其餘九個項目仍在計劃中。

(四) 加強社區支援

17. 有鑑於不少居民都是由其他地區遷入或由內地新來港定居，房屋委員會於二零零八年四月以試驗形式在天水圍成立房屋諮詢及服務隊，協助新租戶適應新的生活環境，並向他們提供區內現有的社會和社區教育服務資訊。服務將於二零一零年四月起擴展至元朗區，為期兩年。自二零零六年四月至今，元朗區議會亦共批准了九個為內地新來港定居人士提供服務的社區參與計劃。

北區

地區概況

18. 在二零零八年，北區的人口約為 296 000 人，來自 93 600 個住戶。其中，0 至 14 歲人士及 15 至 24 歲人士的比例分別達 14.2% 及 16.2%，在 18 區中排名第五及第一。區內勞動人口（不包括外籍家庭傭工）的教育程度相對較低，只有 26.3% 具專上教育程度（在 18 區中排名第 13）。在二零零八年，北區的失業率為 4.1%。

已推行的針對性措施

(一) 提供更多工作機會及加強就業服務

19. 為提供更多工作機會及加強對求職者的支援，相關部門已推行了下述措施：

- 共有三個社企計劃正在北區推行（部分為跨區計劃），包括餐飲及環保回收行業。

- 第二期「走出我天地」計劃於二零零七年擴展至北區，共協助區內 24 名失業年青綜援受助人成功覓得工作或重返主流教育。第三期的「走出我天地」計劃已於二零零九年十月推出，可為區內 40 名失業年青綜援受助人提供支援。
- 自二零零五年，北區區議會共批准 11 個提供就業服務的社區參與計劃，涉及金額約 110 萬元，計劃內容包括普通話工作坊、人際關係技巧和職業安全，及餐飲業工作訓練等。
- 勞工處經常在上水就業中心舉行招聘會。其中，一個大型招聘會於二零零九年十月舉行，共有 45 間公司參與，為求職人士提供 2 100 個職位空缺。

(二) 加強兒童及青少年服務

20. 因應區內兒童及青少年的比例較高，相關部門已加強兒童及青少年服務，以回應地區的需要：

- 第二期的鄰里支援幼兒照顧計劃於二零零九年三月在大埔／北區推行，透過鄰里間的支援，為有需要的父母提供更具彈性的日間幼兒（六歲或以下）照顧服務。在二零零九年四月至二零零九年十一月期間，計劃共為 238 名幼兒提供照顧服務。
- 二零零九至一零年度，地區青少年發展資助計劃為北區合資格的 0 至 24 歲弱勢社羣兒童及青少年，提供八個發展計劃及現金援助，以照顧他們的發展需要，共惠及 6 300 名兒童及青少年。
- 在二零零九至一零學年，課後計劃向北區 51 間學校提供津貼，為 10 760 名來清貧學生舉辦合適的活動。此外，課後計劃亦資助了 11 個區本計劃，為 2 500 名學生提供服務。

- 自二零零五年起，北區區議會共批准 38 個提供青少年服務的社區參與計劃，涉及金額約 563,000 元，計劃內容包括面試技巧工作坊、領袖訓練計劃及餐飲及零售業的工作訓練等。
- 北區區議會社會服務、勞工及經濟事務委員會下的北區青少年事務工作小組在二零零九年五月成立，鼓勵地區參與提供青少年社區計劃。在二零零九年，地區團體為青少年及邊緣青少年舉辦了一系列計劃，包括工作坊、社會活動及義工服務等。

(三) 提供更多社區設施

21. 為滿足當區居民的需要，當局已／將會在區內提供更多社區設施：

自二零零五年起增設的設施：

- 百和路遊樂場；
- 保榮路遊樂場／休憩處；及
- 三個流動圖書館服務站以加強流動圖書館服務。

將於未來數年落成的設施：

- 位於清河邨的有蓋遊樂場，預計於二零一零年年底前竣工；
- 由保良局營辦、位於清河邨的「和悅天地家庭支援及網絡中心」，預計於二零一零年三月投入服務，提供各類型的服務；
- 位於粉嶺／上水第 28A 區的體育館，預計於二零一一年落成；及
- 位於粉嶺的滑板場和 BMX 單車場，預計約於二零一二年竣工。

計劃中的設施：

- 粉嶺／上水第 25 區的休憩用地；
- 粉嶺／上水第 47/48 區的休憩用地；
- 在粉嶺興建跨區社區文化中心；及
- 在粉嶺／上水第 44 區興建社區會堂。

22. 地區小型工程計劃自二零零八年推行以來，北區共有 38 個改善現有設施或在原有康樂場地增設設施的建議項目，當中 19 個項目已完成，12 個項目的工程正進行中，其餘七個項目仍在計劃中。至於另外七個增設康樂設施的建議項目，當中一個項目已完成，另一個項目的工程正進行中，其餘五個項目仍在計劃中。

(四) 加強社區支援

23. 北區區議會社會服務、勞工及經濟事務委員會已成立多個工作小組，以鼓勵地區參與為內地新來港人士提供的社區計劃、在區內舉辦義工探訪計劃及邀請當區機構為殘疾人士舉辦活動，以鼓勵他們投入社區。

元朗區及北區以地區為本的貧窮指標的表現

24. 過去數年，由於整體經濟增長以及在這兩個地區推行的針對性措施，元朗區及北區以地區為本的貧窮指標的表現，大致上有所改善。

25. 在二零零四年至二零零八年間，元朗區全部六個以地區為本的指標均錄得改善。就入息而言，入息低於平均綜援金額的家庭由二零零四年的 28 900 個 (19.7%) 下跌至二零零八年的 21 700 個 (13.8%)。在這些低收入家庭當中，入息低於平均綜援金額的單親家庭，由二零零四年的 3 200 個 (2.2%) 微跌至二零零八年的 3 000 個 (1.9%)。同一期間，每月家庭入息中位數及每月就業收入中位數分別由 13,000 元及 9,500 元增加至 15,000 元及 10,000 元。失業人士及失業率分別由 20 700 人及 8.2% 下跌至 12 000 人及 4.4%。無業家庭的比率亦由二零零四年的 11.3% (16 600 個家庭) 減少至二零零八年的 10.0% (15 800 個家庭)。

26. 至於北區，五個以地區為本的指標在二零零四年至二零零八年間亦有所改善。就入息而言，入息低於平均綜援金額的家庭由二零零四年的 14 100 個 (17.5%) 減少至二零零八年的 10 900 個 (12.9%)。同一期間，每月家庭入息中位數及每月就業收入中位數分別由 15,000 元及 9,500 元上升至 16,500 元及 10,000 元。失業人士及失業率均錄得跌幅，分別

由 11 800 人及 8.2% 下跌至 6 200 人及 4.1%。無業家庭的比
例亦由二零零四年的 10.9% (8 800 個家庭) 微跌至二零零八
年的 10.4% (8 700 個家庭)。

未來路向

27. 政府會繼續透過定期更新多元貧窮指標，監察各區的
貧窮情況。相關決策局及部門會繼續採取以地區為本的模
式，回應不同地區的獨特需要。

勞工及福利局
民政事務總署
二零一零年一月