
資料便覽

2009年聯合國氣候會議

1. 聯合國氣候變化框架公約

1.1 在1992年，"聯合國氣候變化框架公約"(下稱"公約")獲接納為全球應付氣候變化問題的基礎，共有192個國家(締約方)簽署確認。"公約"闡述各國政府為協力應付氣候變化帶來的挑戰而制訂的整體綱領，並確認氣候系統是一項共享資源，其穩定性會受工業活動及其他源頭排放的二氧化碳和其他溫室氣體影響。

1.2 根據"公約"，各締約方政府須：

- (a) 搜集及分享與溫室氣體排放、國家政策及最佳處理方法有關的資料；
- (b) 在國家層面實施策略，以處理溫室氣體排放及面對預計造成的影響，包括向發展中國家提供財政和技術支援；及
- (c) 攜手合作，準備面對氣候變化帶來的影響。

2. 京都議定書

2.1 "公約"以1997年簽訂的"京都議定書"作為補充。"京都議定書"已獲184個國家接納。根據"京都議定書"，37個工業國家及歐洲共同體所有成員國已承諾在2012年或之前，把溫室氣體¹排放量從1990年的水平平均減少5%。"京都議定書"准許上述國家通過清潔發展機制(Clean Development Mechanism)達致其減少排放的承諾。清潔發展機制是一個以市場為本的機制，容許工業國家參與投資可持續發展項目，而那些投資項目有助減低發展中國家的氣體排放，以賺取排放配額。

¹ "京都議定書"適用於6種溫室氣體的排放，該等氣體包括二氧化碳、甲烷、氧化亞氮及3種工業用氣體，即六氟化硫、氫氟碳化物及全氟碳化物。

3. 聯合國氣候會議

3.1 聯合國氣候會議(下稱"氣候會議")包括"聯合國氣候變化框架公約"締約方會議(下稱"公約締約方會議")及"京都議定書"締約方會議(下稱"議定書締約方會議")。"公約締約方會議"每年舉行，以檢討"公約"的實施情況；而"議定書締約方會議"亦在同一時間舉行，以通過就推行"京都議定書"所作出的決定和提出的決議案。

3.2 2009年氣候會議將於12月7日至18日在哥本哈根舉行。

4. 參與人士

4.1 只有獲締約方正式提名的代表、以觀察員身份出席的國家、以觀察員身份出席的認可機構²及認可報刊／傳媒，才可參與2009年氣候會議。非"京都議定書"締約方的"公約"締約方則可以觀察員身份參與"議定書締約方會議"。

5. 討論事項

5.1 由於現有"京都議定書"的有效期將於2012年屆滿，故有必要制訂一項新的協議，以澄清下列4項議題：

- (a) 已發展國家的減排目標；
- (b) 發展中國家的全國性減排行動；
- (c) 為應對及減少排放所作出的財政和技術支援；及
- (d) 切合發展中國家需要並包含管治架構的機構框架。

² "公約"容許"公約"締約方正式承認的跨政府機構及民間組織以觀察員身份出席會議。

6. 關注要點

減排目標

6.1 "京都議定書"向已發展國家施加的責任，多於發展中國家，因為"京都議定書"確認，現時高水平的溫室氣體排放量主要來自已發展國家。預計此原則將繼續適用於2009年氣候會議的討論。個別已發展國家尤其須制訂中期減排目標，在2020年或之前把排放量從1990年的水平減少25%至40%，而發展中國家則可制訂長期減排目標，即在2050年或之前把全球的排放量至少減少50%。³

6.2 工業國家必須接納具約束力的減排目標，而發展中國家則只須達致較寬鬆的減排目標，即按照其可持續發展需要，限制排放量的增加，條件是已發展國家須向發展中國家提供財政及技術支援。因此，2009年氣候會議的主要挑戰，是要確保談判結果為所有締約方所接受。

氣候變化帶來的影響

6.3 根據國際能源總署⁴的資料，全球能源需求量會在2030年或之前增加55%。從現在至2030年的一段期間，全球的能源供應基建設施總投資額預計達22萬億美元(172萬億港元)，當中一半投資額用於發展中國家。因此，縱使工業國家設法停止排放溫室氣體，但發展中國家所排放的溫室氣體，將難以在正常情況下，把溫度升幅維持在兩度以下。由於發展中國家易受氣候變化影響，故有需要向該等國家提供大量資金，方能有效改善其情況。

³ 該兩項減排目標是氣候會議的預計談判結果。

⁴ 國際能源總署於1973-1974年石油危機期間成立，作為28個成員國的能源政策顧問的跨政府機構，負責確保各成員國可提供可靠、可負擔和清潔的能源。國際能源總署現時的主要工作是制訂氣候變化政策、推行市場改革和能源技術合作計劃，以及與中國、印度、俄羅斯及石油出口國組織成員國等主要能源消費者和生產者接觸。

參考資料

1. *COP15*. (2009) Available from: <http://en.cop15.dk/frontpage> [Accessed October 2009].
2. *United Nations Framework Convention on Climate Change*. (2009) Available from: <http://unfccc.int/2860.php> [Accessed October 2009].
3. United Nations Framework Convention on Climate Change. (2009a) *Fact sheet: 10 frequently asked questions about the Copenhagen deal*. Available from: http://unfccc.int/press/fact_sheets/items/4997.php [Accessed October 2009].
4. United Nations Framework Convention on Climate Change. (2009b) *Fact sheet: An introduction to the United Nations Framework Convention on Climate Change (UNFCCC) and its Kyoto Protocol*. Available from: http://unfccc.int/press/fact_sheets/items/4978.php [Accessed October 2009].
5. United Nations Framework Convention on Climate Change. (2009c) *Fact sheet: Copenhagen – Background information*. Available from: http://unfccc.int/press/fact_sheets/items/4975.php [Accessed October 2009].
6. United Nations Framework Convention on Climate Change. (2009d) *Fact sheet: Copenhagen – why is a deal so important?* Available from: http://unfccc.int/press/fact_sheets/items/4976.php [Accessed October 2009].
7. United Nations Framework Convention on Climate Change. (2009e) *Fact sheet: UN Climate Change Talks – Bangkok 2009*. Available from: http://unfccc.int/press/fact_sheets/items/4990.php [Accessed October 2009].
8. United Nations Framework Convention on Climate Change. (2009f) *Fact sheet: What is the United Nations Climate Change Conference (COP/CMP)?* Available from: http://unfccc.int/press/fact_sheets/items/4980.php [Accessed October 2009].

資料研究及圖書館服務部

2009年10月30日

電話：2869 9602

資料便覽為立法會議員及其轄下委員會而編製，它們並非法律或其他專業意見，亦不應以該等資料便覽作為上述意見。資料便覽的版權由立法會行政管理委員會(下稱"行政管理委員會")所擁有。行政管理委員會准許任何人士複製資料便覽作非商業用途，惟有關複製必須準確及不會對立法會構成負面影響，並須註明出處為立法會秘書處資料研究及圖書館服務部，而且須將一份複製文本送交立法會圖書館備存。