
資料摘要

選定地方的精神健康服務概覽

1. 引言

1.1 過去數年，多次發生精神病康復者自殺和殺人的事件，引起持份者對香港提供的精神健康服務的關注。在2009年9月30日的衛生事務委員會及福利事務委員會聯席會議上，委員要求資料研究及圖書館服務部就海外地方的精神健康服務進行研究，以便委員討論向精神病康復者提供社區支援服務的相關事宜。有關研究仍在進行，而本資料摘要旨在概述香港及選定海外地方的精神健康護理制度的主要特點。

1.2 是次研究選擇英國英格蘭及澳洲作為研究對象，原因是兩地均曾推行精神健康護理服務的全面改革，並開展了多項措施和計劃以支援精神病患者，着重提供以社區為本的服務及持續的照顧。選擇研究新加坡則是因為當地社會以華人為主，其社會經濟的發展情況亦與香港相若。

1.3 下表將從以下各方面闡述香港及選定海外地方的精神健康護理制度：

- (a) 背景；
- (b) 政策框架；
- (c) 相關法例；
- (d) 服務供應模式；
- (e) 在精神健康政策下推行的措施及計劃；及
- (f) 撥款安排。

表 —— 選定地方的精神健康服務

	香港	英國英格蘭	澳洲	新加坡
(a) 背景				
(i) 人口	截至2009年年底的人口為702萬6 000人。	截至2009年年中的人口為5 181萬7 000人。	截至2010年4月的人口為2 232萬4 000人。	截至2009年年中的人口為498萬8 000人。
(ii) 精神病的普遍程度	在2003-2004年度，經醫生診斷的焦慮症、抑鬱症、精神分裂症及老人癡呆症的普遍率分別為2%、1.5%、0.2%及0.3% ¹ 。	2007年的調查顯示，在年滿16歲的成人當中，15.1%在調查進行前的一星期內患有一般精神病(例如抑鬱症及焦慮症)，另有0.4%在調查進行前的一年內出現嚴重精神障礙 ² 。	2007年全國精神健康調查顯示，在調查進行前的一個月內，在16至85歲的澳洲人當中，6.2%曾患有情感障礙(包括抑鬱症)，另有14.4%出現焦慮性障礙 ³ 。	就整體人口而言，在一生中患上抑鬱症或焦慮症的普遍率於2004年分別是5.6%及3.4% ⁴ 。
(iii) 精神病患者的人數	精神科病人(包括門診及住院病人)總數由2004-2005年度的125 626人增至2008-2009年度的154 625人。精神科住院病人的總數則由2004-2005年度的14 763人減至2008-2009年度的13 910人 ⁵ 。	在2008-2009年度，有122萬名年滿18歲的人士使用國民保健系統(National Health Service)的精神健康專科服務，較2004-2005年度的113萬人為多。在這些使用者中，8.4%曾使用國民保健系統的住院服務 ⁶ 。	2007年全國精神健康調查顯示，約有190萬名16至85歲的澳洲人曾在調查進行前的一年內使用精神健康服務 ⁷ 。	在2008年，分別有33 697名門診病人 ⁸ 及9 002名住院病人 ⁹ 在精神健康院／板橋醫院(下稱"精神健康院") ¹⁰ 接受治療和出院。

¹ Department of Health and Department of Community Medicine, University of Hong Kong (2005)。

² NHS Information Centre (2009a)。

³ Department of Health and Ageing (2009c)。

⁴ Ministry of Health (2007b)。

⁵ The Government of the Hong Kong Special Administrative Region (2009a)。

⁶ NHS Information Centre (2009b)。國民保健系統是英國的公營醫療系統。

⁷ Department of Health and Ageing (2009c)。

⁸ Ministry of Health (2009a)。

⁹ National Healthcare Group (2009)。

¹⁰ 精神健康院是國家精神病院，在新加坡提供約80%的公營精神健康服務，並負責治療病情較嚴重的精神病患者。

表 —— 選定地方的精神健康服務(續)

	香港	英國英格蘭	澳洲	新加坡
(b) 政策框架				
(i) 負責的機關	食物及衛生局負責精神健康政策及計劃的整體協調工作。康復專員負責制訂殘疾人士的康復政策。	衛生部(Department of Health)。	衛生和高齡部(Department of Health and Ageing)。	衛生部(Ministry of Health)。
(ii) 精神健康政策	在1995年發表題為《平等齊參與，展能創新天》的白皮書，訂出殘疾人士(包括精神病患者)的康復政策。	在1998年發表題為"精神健康現代化：安全完善、相互支持"(Modernizing Mental Health: Safe, Sound and Supportive)的白皮書，訂出18至65歲成人的精神健康服務政策。 關於長者精神健康服務和兒童及青少年精神健康服務的政策，則分別載於2001年及2004年發表的政策文件 ¹¹ 。 在2009年12月推出名為《創見：關於精神健康的共同願景》(New Horizon: A shared vision for mental health) ¹² 的最新策略方案，載述未來10年精神健康服務發展的政策及行動計劃。	在1992年制訂國家精神健康政策(National Mental Health Policy)，並於2008年更新該政策。	在2005年制訂最新的國家精神健康政策(National Mental Health Policy)。

¹¹ 長者精神健康服務政策載於2001年發表的"國家長者服務框架"(National Service Framework for Older People)文件，兒童及青少年精神健康服務政策則載於2004年發表的"國家兒童、青少年及婦產服務框架：兒童及青少年的精神及心理健康"(National Service Framework for Children, Young People and Maternity Services: the Mental Health and Psychological Well-being of Children and Young People)文件。

¹² HM Government (2009)。

表 —— 選定地方的精神健康服務(續)

	香港	英國英格蘭	澳洲	新加坡
(b) 政策框架(續)				
(iii)政策方針	<p>1995年就康復服務發表的白皮書旨在確保殘疾人士在個人及社會發展的層面上均可全面參與和享有平等機會，方法是：</p> <ul style="list-style-type: none"> • 預防殘疾； • 發展殘疾人士的體能、智力及社交能力；及 • 建設無障礙的實際環境及社會環境。 	<p>2009年的《創見》策略方案旨在：</p> <ul style="list-style-type: none"> • 改善人民的精神健康；及 • 在服務質素及可達性兩方面改善為精神健康欠佳的人士而設的服務。 	<p>2008年的國家精神健康政策旨在：</p> <ul style="list-style-type: none"> • 促進人民的精神健康，並在可行情況下，預防精神健康出現問題； • 減低精神病的影響； • 協助精神病患者康復；及 • 保障精神病患者的權利。 	<p>2005年的國家精神健康政策旨在：</p> <ul style="list-style-type: none"> • 促進精神健康，並在可行情況下，預防精神健康出現問題；及 • 減低精神病的影響。

表 —— 選定地方的精神健康服務(續)

	香港	英國英格蘭	澳洲	新加坡
(b) 政策框架(續)				
(iv) 主要的服務發展方向	<p>2007年的《康復計劃方案》就康復服務訂出下列發展重點：</p> <ul style="list-style-type: none"> • 預防和及早鑒定殘疾狀況； • 以社區為本的醫療康復服務； • 住宿照顧、日間照顧及社區支援服務； • 職業訓練及就業服務； • 自助組織的發展；及 • 公眾教育。 	<p>2009年的《創見》策略方案訂立跨政府的行動計劃，重點在於：</p> <ul style="list-style-type: none"> • 宣傳、預防和及早介入； • 減低對精神病的成見； • 為處於人生不同階段的人士加強精神健康服務； • 提供個人化的照顧；及 • 加強研究工作，力求創新。 	<p>2006至2011年的國家精神健康行動方案(National Action Plan on Mental Health)訂立跨政府／界別的行動計劃，重點在於：</p> <ul style="list-style-type: none"> • 宣傳、預防和及早介入； • 整合護理制度和提供協調的照顧； • 促進融入社區和就業；及 • 提高醫護人員的數目和能力。 	<p>2007年的國家精神健康藍圖(National Mental Health Blueprint)是跨政府的計劃，重點在於：</p> <ul style="list-style-type: none"> • 推廣精神健康教育； • 加強綜合社區精神健康護理服務； • 培育精神健康方面的專才；及 • 發展精神健康研究。

表 —— 選定地方的精神健康服務(續)

	香港	英國英格蘭	澳洲	新加坡
(c) 相關法例				
(i) 有關收容、羈留和治療精神病患者的法例	《精神健康條例》(第136章)。	《1983年精神健康法》(<i>Mental Health Act 1983</i>)。	只在各州及領地的層面訂有相關法例。	《精神健康(護理與治療)法》(<i>Mental Health (Care and Treatment) Act</i>)。
(ii) 保障精神病患者免受歧視的法例	《殘疾歧視條例》(第487章)。	《2010年平等法》(<i>Equality Act 2010</i>) ¹³ 。	只在各州及領地的層面訂有相關法例。	沒有特定法例，但不管情況如何，新加坡共和國憲法第12(1)條訂明"法律面前，人人平等，均可獲同等的法律保障"。
(iii) 保障缺乏精神行為能力為個人事宜作決定的人士的法例	《持久授權書條例》(第501章)。	《2005年精神行為能力法》(<i>Mental Capacity Act 2005</i>)。	只在各州及領地的層面訂有相關法例。	《精神行為能力法》(<i>Mental Capacity Act</i>)。

¹³ 《2010年平等法》於2010年4月制定，將英國現行的多項反歧視法及規例併入而成為此法例。該法例將會自政府大臣以生效令指定的日期起實施。

表 —— 選定地方的精神健康服務(續)

	香港	英國英格蘭	澳洲	新加坡
(d) 服務供應模式				
(i) 整體服務供應系統	<p>服務主要由公營機構提供。</p> <p>政府在精神病患者的及早鑒定、治療和康復方面，提供了一系列以醫院及社區為本的醫療服務和社會康復服務。</p>	<p>服務主要由公營機構提供。</p> <p>病情較輕的精神病患者主要在基層和社區層面接受治療，而病情較重的精神病患者則接受以社區為本的服務及／或住院服務。</p> <p>病情嚴重的精神病患者亦會在護理計劃模式(care programme approach¹⁴)之下獲提供綜合醫療及社會護理。</p> <p>當局發展特定的護理模式，分別滿足兒童和青少年、成人及長者在精神健康方面的需要。</p>	<p>公營和私營機構均提供精神科醫療服務¹⁵，而社區康復服務主要由公營機構提供。</p> <p>各州及領地政府提供以醫院和社區為本的公營醫療服務，並撥款給非政府機構提供社會康復服務。</p> <p>私營機構的普通科醫生和精神科專家(例如精神科醫生和心理學家)按照"醫療保障計劃收費表"¹⁶獲政府資助，提供精神健康醫療服務。</p> <p>私營醫院亦提供由私人醫療保險計劃資助的住院服務。</p>	<p>公營和私營機構¹⁷均提供精神科醫療服務，而社會康復服務主要由公營機構提供。</p> <p>精神健康院提供約80%公營精神健康服務，涵蓋一系列的醫院為本及社區為本的醫療服務及社會康復服務。</p> <p>精神健康院發展和提供分別適合兒童和青少年、成人及長者需要的服務。</p>

¹⁴ 根據護理計劃模式，嚴重精神病患者在護理計劃下獲提供經協調的醫療及社會護理。該項護理計劃由跨專業的醫療隊伍制訂和檢討，並由一名護理統籌員督導。該護理統籌員是由一位社區精神科護士、社會工作者或職業治療師出任。

¹⁵ 在2004-2005年度，私營機構提供的精神科病床佔澳洲整體的22%，僱用約9%澳洲的精神科醫護人員。

¹⁶ 根據"醫療保障計劃"(全民公共醫療保險制度)，澳洲人民可免費在公營醫院接受治療，並可獲資助在私營機構接受基層健康護理及專科服務。

¹⁷ 在新加坡，39%的精神科醫生在私營醫院工作。

表 —— 選定地方的精神健康服務(續)

	香港	英國英格蘭	澳洲	新加坡
(d) 服務供應模式(續)				
(ii) 及早識別和評估服務	<p>衛生署提供健康評估服務，以便及早識別有行為或情緒問題的兒童和青少年。</p> <p>醫院管理局(下稱"醫管局")及社會福利署(下稱"社署")亦有推出特定計劃，以期及早識別和介入處理不同人口羣組中的精神健康問題。</p>	<p>普通科醫生與處理兒童及青少年事務的專業人士(例如教師、學校護士和社會工作者)攜手合作，為兒童及青少年提供預防、及早識別和評估服務。</p> <p>以社區為本的小組為14至35歲出現早期思覺失調症狀的人士提供及早識別、介入和治療服務。</p>	<p>私營機構的普通科醫生在及早發現和評估精神病患者方面扮演重要的角色。</p> <p>當局制訂以社區為本的特定及早介入計劃，針對不同的人口羣組。</p>	<p>精神健康院與社區夥伴(例如普通科醫生、非政府機構和學校)合作，在以社區為本的特定計劃下提供及早識別和評估服務，分別針對兒童和青少年、成人及長者。</p>

表 —— 選定地方的精神健康服務(續)

	香港	英國英格蘭	澳洲	新加坡
(d) 服務供應模式(續)				
(iii) 醫療及康復服務	各項服務主要由醫管局提供。	各項服務主要由國民保健系統提供。	公營及私營界別均有提供各項服務。	公共服務主要由精神健康院提供。
- 公營機構提供的精神科病床數目	截至2009年3月31日，精神科病床數目為4 000張。	在2008-2009年度，精神科病床數目為26 430張。	截至2005年6月，精神科病床數目為6 202張。	在2008-2009年度，精神科病床數目約為2 164張 ¹⁸ 。
- 按每1萬人計算公營機構提供的精神科病床比例	5.7。	5.14。	3.06。	4.34。
- 精神科醫護人員(按每1萬人計算的比例)	<ul style="list-style-type: none"> • 精神科醫生(0.41)； • 精神科護士(2.68)； • 臨牀心理學家(0.05)； • 職業治療師(0.19)；及 • 醫務社會工作者(0.28)¹⁹。 	<ul style="list-style-type: none"> • 精神科顧問醫生(0.82)； • 精神科護士(8.63)；及 • 臨牀心理學家(1.29)²⁰。 	<ul style="list-style-type: none"> • 精神科顧問醫生(0.39)； • 註冊護士(5.06)； • 心理學家(0.68)； • 職業治療師(0.35)；及 • 社會工作者(0.66)²¹。 	<ul style="list-style-type: none"> • 精神科醫生(0.25)； • 註冊精神科護士(0.97)； • 臨牀心理學家(0.06)；及 • 職業治療師(0.07)²²。

¹⁸ 大部分病床由精神健康院提供。

¹⁹ 截至2009年3月於醫管局工作的精神科醫護人員的數字。

²⁰ 截至2009年於國民保健系統內工作的精神科醫護人員的數字。

²¹ 截至2005年於公營機構工作的精神科醫護人員的數字。

²² 截至2008年所有於新加坡工作的精神科醫護人員的數字。

表 —— 選定地方的精神健康服務(續)

	香港	英國英格蘭	澳洲	新加坡
(d) 服務供應模式(續)				
(iv) 社會康復服務	<p>社署及非政府機構提供下列各項服務：</p> <ul style="list-style-type: none"> • 醫務社會服務； • 住宿服務；及 • 社區支援服務²³。 	<p>地方當局及志願機構提供下列各項服務：</p> <ul style="list-style-type: none"> • 住宿服務； • 日間照顧服務，當中提供輔導、社交活動及資訊服務； • 家居照顧支援服務；及 • 自助和同儕支援小組。 <p>精神病患者可接受以直接付款或個別預算方式的支援，以購買最符合其需要的社會服務²⁴。</p> <p>當局透過"照顧者直線"(Carers Direct)(包括網上資源和求助熱線)，為精神病患者的照顧者提供資訊服務，並為他們提供社會支援服務。</p>	<p>各州和領地政府及非政府機構提供下列各項服務：</p> <ul style="list-style-type: none"> • 住宿服務； • 外展社區支援服務； • 康樂節目； • 自助和互助支援小組；及 • 照顧者暫託服務。 	<p>精神健康院及非政府機構提供下列各項服務：</p> <ul style="list-style-type: none"> • 醫務社會服務； • 住宿服務；及 • 社區支援服務。

²³ 社署透過各項計劃，例如社區精神健康連網、社區精神健康照顧服務、日間社區康復服務及位於天水圍的精神健康綜合社區中心，提供社區支援服務。

²⁴ 在直接付款計劃下，合資格的社會服務使用者可選擇接受現金款項代替當局提供的服務，自行購買相關的社會服務。在個別預算試驗計劃下，合資格的社會服務使用者獲批一筆預算撥款。在該筆獲批的預算內，他們可決定接受由地方當局提供的服務及／或直接付款，自行購買服務。

表 —— 選定地方的精神健康服務(續)

	香港	英國英格蘭	澳洲	新加坡
(d) 服務供應模式(續)				
(v) 職業康復服務	社署及非政府機構為精神病患者提供日間訓練和職業康復服務。 勞工處、職業訓練局及僱員再培訓局為殘疾人士提供職業訓練和就業支援服務。	地方當局及志願機構為精神病患者提供職業康復服務。 就業及退休金部 (Department of Work and Pensions) 為殘疾人士提供就業支援和財務援助。	非政府機構為精神病患者提供職業康復服務。 教育、就業及勞資關係部 (Department of Education, Employment and Workplace Relations) 為殘疾人士提供就業支援服務。	精神健康院及非政府機構為精神病患者提供職業康復服務。

表 —— 選定地方的精神健康服務(續)

	香港	英國英格蘭	澳洲	新加坡
(d) 服務供應模式(續)				
(vi) 福利服務	<p>社署為有需要的精神病康復者提供財務援助，例如傷殘津貼及綜合社會保障援助。</p> <p>有住屋需要的精神病康復者可在房屋委員會的體恤安置計劃下申請公共房屋。</p>	<p>就業及退休金部為有需要的殘疾人士提供財務援助，例如傷殘生活津貼 (Disability Living Allowance)、護理津貼 (Attendance Allowance) 及獨立生活基金 (Independent Living Fund)。</p> <p>每周照顧殘疾人士最少35小時的照顧者可申請應課稅的照顧者津貼。</p> <p>有住宿需要的精神病患者可申請由當地房屋協會提供的社會房屋²⁵。</p>	<p>政府為有需要的殘疾人士提供財務援助，例如傷殘支援津貼 (Disability Support Pension) 及疾病津貼 (Sick Allowance)。</p> <p>殘疾人士的照顧者可獲免入息審查的照顧者津貼 (Carer Allowance) 及／或須經入息審查的照顧者收入補貼 (Carer Payment)。</p> <p>有住宿需要的精神病患者可申請社會房屋或租金資助，以繳付私人房屋的租金。</p>	<p>有需要的精神病患者可申請由衛生部提供的財務援助，例如保健基金 (Medifund) 或銀髮族保健基金 (Medifund Silver)²⁶，或由社區發展、青年及體育部 (Ministry of Community Development, Youth and Sports) 提供的其他社會及就業援助。</p>

²⁵ 房屋協會是由地方政府資助的非牟利機構，提供社會房屋以應付當地的住屋需要。

²⁶ 保健基金及銀髮族保健基金屬醫療信託基金 (Medical Endowment Fund) 下的基金。該信託基金為未能繳付醫療開支的新加坡人民提供安全網。

表 —— 選定地方的精神健康服務(續)

	香港	英國英格蘭	澳洲	新加坡
(e) 在精神健康政策下推行的措施及計劃				
(i) 公眾教育	<p>勞工及福利局自1995年起每年舉辦"精神健康月"。</p> <p>康復諮詢委員會²⁷一直與區議會合作，在地區層面推出宣傳活動。</p> <p>醫管局及社署一直透過醫務社會服務和各項以社區為本的支援計劃，推廣精神健康。</p>	<p>政府在2001至2004年期間展開"留心精神健康"(Mindout for Mental Health)運動，以消除與精神病有關的成見和歧視。</p> <p>當局自2004年起推出"轉變"(SHIFT)計劃，主力推廣工作場所的精神健康，並鼓勵傳媒就精神病及精神病患者作出正面持平的報道。</p>	<p>政府自2000年起推出名為"走出抑鬱"(beyondblue)的措施，增加市民對抑鬱症的認識，並減低對該病症的成見。</p> <p>政府自2000年起採取"心態"(Mindframe)措施，鼓勵傳媒就精神病和自殺事件作出負責任及正確的陳述，從而消除有關精神病的成見。</p>	<p>衛生促進局²⁸一直與精神健康院、衛生部及其他相關政策部合作推出教育計劃，例如"慎心計劃"(Mind Your Mind Programme)及"惜心計劃"(Treasure Your Mind Programme)，以期：</p> <ul style="list-style-type: none"> • 令人民更瞭解精神健康和及早察覺精神病的重要性； • 在工作場所推廣精神健康；及 • 鼓勵長者盡早尋求協助。

²⁷ 康復諮詢委員會是政府的諮詢組織，主要負責就香港康復政策的發展和推行向政府提供意見。

²⁸ 新加坡衛生促進局是於2001年成立的法定團體，負責推展全國的健康推廣和疾病預防計劃。

表 —— 選定地方的精神健康服務(續)

	香港	英國英格蘭	澳洲	新加坡
(e) 在精神健康政策下推行的措施及計劃(續)				
(ii) 預防和及早識別	<p>醫管局及社署自2001年起推出下列以社區為本的計劃：</p> <ul style="list-style-type: none"> • 思覺失調服務計劃以15至25歲有早期思覺失調症狀的青少年為服務對象； • 防止長者自殺計劃； • 兒童及青少年精神健康社區支援計劃為6至18歲的兒童和青少年提供及早介入的外展服務；及 • 社區精神健康協作計劃為15歲或以上的個別人士提供及早介入的外展服務。 	<p>衛生部自2000年起擴展以社區為本的有關思覺失調的及早介入服務。</p> <p>衛生部在2002年推出全國防止自殺策略，制訂行動綱領以達致全國在2010年前自殺率下降最少20%的目標。</p> <p>兒童、學校與家庭部 (Department of Children, Schools and Families) 已推出計劃，支援學校內的及早介入工作，並為較易出現精神健康問題的青少年提供支援。</p>	<p>政府自2000年起推出下列措施：</p> <ul style="list-style-type: none"> • 在全國防止自殺策略下推展全國性及以社區為本的計劃；及 • 透過為小學生而設的"重視兒童"計劃 (KidsMatter Primary) 及為中學生而設的"重視心智"計劃 (MindMatters)，推廣精神健康，並及早察覺和介入處理學生的精神健康問題。 	<p>精神健康院自2001年起推出下列以社區為本的計劃：</p> <ul style="list-style-type: none"> • 初期思覺失調治療計劃 (Early Psychosis Intervention Programme) 旨在盡早發現及處理18至40歲個別人士的思覺失調問題；及 • 社區心理健康反應、初期介入與評估計劃 (Response, Early Intervention and Assessment in Community Mental Health)(下稱"社區心理健康計劃")為有精神健康問題的兒童和青少年提供及早介入和支援服務。

表 —— 選定地方的精神健康服務(續)

	香港	英國英格蘭	澳洲	新加坡
(e) 在精神健康政策下推行的措施及計劃(續)				
(iii) 醫療及康復服務的 發展	<p>醫管局自2001年起推出各項措施，加強社區醫療和精神科專科門診服務，並計劃在2010-2011年度引入下列措施：</p> <ul style="list-style-type: none"> 試行個案管理計劃，為嚴重精神病患者提供持續和個人化的支援；及 加強在精神科專科門診診所為一般精神病患者提供的評估服務，並轉介病情較輕微的病人在基層醫療層面接受治療。 	<p>衛生部在2000年推出國民保健系統計劃，在該計劃下擴大基層醫療內持學位的精神健康工作者人數，以及增加社區精神科醫療小組的數目，從而令更多病患者可於基層醫療和社區層面接受治療。</p> <p>在2009年《創見》策略方案下，當局建議採取措施，改善為病者在人生階段改變時提供的持續支援，以及進一步提升精神健康服務的質素。</p>	<p>2006至2011年的國家精神健康行動方案支持下列服務改善措施：</p> <ul style="list-style-type: none"> 對"醫療保障計劃收費表"進行改革，令更多病患者可享用私營機構的普通科醫生和精神科專家提供的服務； 為私營機構的普通科醫生和精神科專家提供資助，使他們可聘請精神科護士，為嚴重精神病患者提供服務； 向非政府機構提供撥款以加強服務，例如為有輕微精神健康問題人士而設的電話輔導和自助計劃；及 透過醫務統籌員，為嚴重精神病患者提供協調的醫療護理，並透過社區協調員，為他們提供協調的社會照顧。 	<p>2007年的國家精神健康藍圖支持透過下列方式發展綜合社區精神健康護理服務，以預防、及早發現和介入處理精神健康問題：</p> <ul style="list-style-type: none"> 在各項服務計劃(例如初期思覺失調治療計劃和社區心理健康計劃)下增設跨專業的精神科醫療小組；及 透過社區精神科醫療小組提供的培訓及顧問意見，提升社區夥伴(例如普通科醫生、非政府機構和學校)處理病患者精神健康問題的能力。

表 —— 選定地方的精神健康服務(續)

	香港	英國英格蘭	澳洲	新加坡
(e) 在精神健康政策下推行的措施及計劃(續)				
(iv) 社會康復服務的發 展	<p>社署自 2001-2002 年度起發展一系列以社區為本的社會康復服務，例如社區精神健康連網及社區精神健康照顧服務，並計劃在 2010-2011 年度推出下列措施：</p> <ul style="list-style-type: none"> • 在全港 18 區設立精神健康綜合社區中心；及 • 透過增加資助宿位及支持非政府機構發展自負盈虧的宿舍等措施，加強住宿服務。 	<p>副首相辦公室轄下消除社會孤立組(Social Exclusion Unit)在 2004 年推出行動綱領，為精神病患者開拓更多就業及參與社會、教育和社區活動的機會，以解決他們所遇到被社會孤立的問題。</p> <p>衛生部在 1997 年推出直接付款計劃，其後在 2005 年實施個人預算試驗計劃，讓精神病患者可選擇社會照顧服務，獲得個人化的照顧。</p> <p>政府在 2003 年推出“扶助人民”(Supporting People)計劃，為弱勢人士(包括精神病患者)提供與房屋有關的支援，例如接駁社區服務警報系統，使他們可在家中或輔助房屋中獨立生活。</p> <p>政府分別在 1999 年和 2008 年推出及更新照顧者策略，在該策略下發展支援照顧者的一般措施，例如提供資訊、培訓及支援服務。</p>	<p>2006 至 2011 年的國家精神健康行動方案推出下列計劃：</p> <ul style="list-style-type: none"> • 提供額外暫託護理名額； • 透過“個人助理計劃”(Personal Helper Programme)及“支援日常生活計劃”(Support for Day-to-day Living Programme)，加強對嚴重精神病患者的支援；及 • 透過“青年之路計劃”(Youth Pathways Programme)，協助患有精神病的青少年繼續學業，並提供個人化的支援。 	<p>2007 年的國家精神健康藍圖並無提出這方面的具體措施。</p>

表 —— 選定地方的精神健康服務(續)

	香港	英國英格蘭	澳洲	新加坡
(e) 在精神健康政策下推行的措施及計劃(續)				
(v) 職業康復服務的發展	<p>政府已推出各項措施，例如：</p> <ul style="list-style-type: none"> • 鼓勵受資助機構和法定團體促進殘疾人士就業； • 舉辦公眾教育，令更多市民瞭解殘疾人士的工作能力；及 • 計劃在2010-2011年度為殘疾人士提供額外的日間訓練和職業康復服務名額。 	<p>2009年《創見》策略方案下的最新措施為：</p> <ul style="list-style-type: none"> • 加強就業及退休金部為殘疾人士而設的就業輔助計劃，為精神病患者提供最佳的支援；及 • 計劃把就業納入為國民保健系統所提供的精神健康服務成果的一部分。 	<p>2006至2011年的國家精神健康行動方案支持為精神病患者增設各項由教育、就業及勞資關係部管理的就業輔助計劃的名額。</p>	<p>在2007年國家精神健康藍圖下，精神健康院計劃與社區發展理事會合作，為病情穩定的精神病患者提供就業培訓和就業安排服務。</p>

表 —— 選定地方的精神健康服務(續)

	香港	英國英格蘭	澳洲	新加坡
(f) 撥款安排				
(i) 總醫療支出佔本地生產總值的百分比	約5%。	就英國而言為8.2% ²⁹ 。	8.7% ³⁰ 。	約4%。
(ii) 政府在精神健康服務的總支出佔本地生產總值的百分比	在2008-2009年度為0.22%。	就英國而言約為0.7%。	在2004-2005年度為0.4%。	沒有相關資料。 在此期間，全國在精神健康服務的總支出佔本地生產總值約0.24%。
(iii) 政府在精神健康服務的支出	政府在精神健康服務的總支出由2004-2005年度的31億5,000萬港元，增至2008-2009年度的36億4,500萬港元。	在2008-2009年度，政府為18至64歲的成人提供的精神健康服務支出為58億9,200萬英鎊(849億6,000萬港元)，較2001-2002年度的39億2,000萬英鎊(565億3,000萬港元) ³¹ 實質增加了超過50% ³² 。 政府為兒童及青少年提供的精神健康服務支出由2003-2004年度的3億2,200萬英鎊(41億港元)增加62%，至2006-2007年度的5億2,300萬英鎊(75億港元)。	在2004-2005年度，政府在精神健康服務的總支出為37億6,000萬澳元(223億港元)較1992-1993年度增加了90%。	政府對精神健康院的資助精神健康服務的撥款由2001年的4,100萬新加坡元(1億7,880萬港元)，增加至2005年的8,000萬新加坡元(3億7,360萬港元) ³³ 。 政府已為2007至2011年的5年期間預留額外金額8,800萬新加坡元(4億5,580萬港元)，以及為2009至2011年的3年期間預留3,500萬新加坡元(1億8,690萬港元)，以支援2007年國家精神健康藍圖下的措施。

²⁹ 截至2006年的數字。

³⁰ 同上。

³¹ 2001-2002年度的支出金額按照2008-2009年度的物價水平而作出調整。

³² Mental Health Strategies (2009)。

³³ Ministry of Health (2007d)。

參考資料

香港

1. 2005-2007 Rehabilitation Programme Plan Review Working Group. (2007) *Hong Kong Rehabilitation Programme Plan*. Available from: http://www.lwb.gov.hk/eng/advisory/rac/rpp_report.htm [Accessed January 2010].
2. Department of Health and Department of Community Medicine, University of Hong Kong. (2005) *Population Health Survey 2003/2004*. Available from: http://www.chp.gov.hk/files/pdf/full_report_on_population_health_survey_2003_2004_en_20051024.pdf [Accessed April 2010].
3. Food and Health Bureau. (2009) *Policy Initiatives of Food and Health Bureau*. Paper submitted to the Panel on Health Services of the Legislative Council for discussion on 16 October 2009. LC Paper No. CB(2)40/09-10(01).
4. Food and Health Bureau et al. (2008a) *Mental Health Policy*. Paper submitted to the Panel on Health Services of the Legislative Council. LC Paper No. CB(2)1937/07-08(04).
5. Food and Health Bureau et al. (2008b) *Mental Health Policy and Services*. Paper submitted to the Panel on Health Services of the Legislative Council for discussion on 19 May 2008. LC Paper No. CB(2)1937/07-08(05).
6. Food and Health Bureau et al. (2009a) *Community Support Services for Ex-mentally Ill Persons*. Paper submitted to the Panel on Health Services and the Panel on Welfare Services of the Legislative Council for discussion on 30 September 2009. LC Paper No. CB(2)2525/08-09(01).
7. Food and Health Bureau et al. (2009b) *Community Support Services for Ex-mentally Ill Persons*. Paper submitted to the Panel on Welfare Services of the Legislative Council for discussion on 8 June 2009. LC Paper No. CB(2)1711/08-09(03).

8. Food and Health Bureau et al. (2009c) *Community support services for ex-mentally ill persons – Summary of views of deputations and Administration's responses*. Paper submitted to the Panel on Welfare Services of the Legislative Council for information on 11 July 2009. LC Paper No. CB(2)2460/08-09(01).
9. Food and Health Bureau/Labour and Welfare Bureau. (2010) *Motion on "Support for people with mental illness and people recovering from mental illness" at the Legislative Council Meeting on 25 November 2009 – Progress Report*. Available from: <http://www.legco.gov.hk/yr09-10/english/counmtg/motion/cm1125-m4-prpt-e.pdf> [Accessed February 2010].
10. Health, Welfare and Food Bureau. (2007) *2007 Rehabilitation Programme Plan*. Paper submitted to the Panel on Welfare Services of the Legislative Council for information on 9 July 2007. LC Paper No. CB(2)2348/06-07(01).
11. Hong Kong Government. (1995) *White Paper on Rehabilitation – Equal Opportunities and Full Participation: A Better Tomorrow for All*.
12. Information Services Department. (2009) *Hong Kong: The facts – Rehabilitation*. Available from: <http://www.gov.hk/en/about/abouthk/factsheets/docs/rehabilitation.pdf> [Accessed January 2010].
13. Labour and Welfare Bureau. (2009) *Policy Initiatives of the Labour and Welfare Bureau for 2009-10*. Paper submitted to the Panel on Welfare Services of the Legislative Council for discussion on 22 October 2009. LC Paper No. CB(2)6/09-10(01).
14. *Official Record of Proceedings of the Legislative Council*. (2009) 25 November.
15. The Government of the Hong Kong Special Administrative Region. (2009a) *Press Releases: LCQ 4: Hospital Authority psychiatric services*. 27 May. Available from: <http://www.info.gov.hk/gia/general/200905/27/P200905270121.htm> [Accessed January 2010].
16. The Government of the Hong Kong Special Administrative Region. (2009b) *Press Releases: LCQ11: Hospital Authority mental health services*. 11 November. Available from: <http://www.info.gov.hk/gia/general/200911/11/P200911110165.htm> [Accessed January 2010].

英國

17. *Department for Children, Schools and Families*. (2010) Available from: <http://www.dcsf.gov.uk/everychildmatters/> [Accessed April 2010].
18. Department of Health. (1998) *Modernising mental health services: safe, sound and supportive*. Available from: http://www.dh.gov.uk/en/Publicationsandstatistics/Publications/PublicationsPolicyAndGuidance/DH_4003105 [Accessed March 2010].
19. Department of Health. (1999) *National Service Framework for Mental Health: Modern Standards and Service Models*. Available from: http://www.dh.gov.uk/prod_consum_dh/groups/dh_digitalassets/@dh/@en/documents/digitalasset/dh_4077209.pdf [Accessed March 2010].
20. Department of Health. (2000) *The NHS Plan: A plan for investment, A plan for reform*. Available from: http://www.dh.gov.uk/prod_consum_dh/groups/dh_digitalassets/@dh/@en/documents/digitalasset/dh_4055783.pdf [Accessed March 2010].
21. Department of Health. (2001) *National Service Framework for Older People*. Available from: http://www.dh.gov.uk/prod_consum_dh/groups/dh_digitalassets/@dh/@en/documents/digitalasset/dh_4071283.pdf [Accessed March 2010].
22. Department of Health. (2002) *National Suicide Prevention Strategy for England*. Available from: http://www.dh.gov.uk/prod_consum_dh/groups/dh_digitalassets/@dh/@en/documents/digitalasset/dh_4019548.pdf [Accessed October 2009].

-
23. Department of Health. (2004a) *National Service Framework for Children, Young People and Maternity Services: The Mental Health and Psychological Well-being of Children and Young People*. Available from: http://www.dh.gov.uk/prod_consum_dh/groups/dh_digitalassets/@dh/@en/documents/digitalasset/dh_4090560.pdf [Accessed March 2010].
 24. Department of Health. (2004b) *The National Service Framework for Mental Health – Five Years On*. Available from: http://www.dh.gov.uk/prod_consum_dh/groups/dh_digitalassets/@dh/@en/documents/digitalasset/dh_4099122.pdf [Accessed March 2010].
 25. Department of Health. (2009) *Beds Open Overnight*. Available from: http://www.dh.gov.uk/en/Publicationsandstatistics/Statistics/Performancedataandstatistics/Beds/DH_083781 [Accessed March 2010].
 26. *Department of Health*. (2010) Available from: <http://www.dh.gov.uk/en/Aboutus/index.htm> [Accessed March 2010].
 27. *Directgov*. (2010) Available from: <http://www.direct.gov.uk/en/index.htm> [Accessed April 2010].
 28. HM Government. (2009) *New Horizons: A shared vision for mental health*. Available from: http://www.newhorizons.dh.gov.uk/assets/2010-02-04-299060_NewHorizons_acc2.pdf [Accessed March 2010].
 29. Mental Health Strategies. (2009) *2008/09 National Survey of Investment in Adult Mental Health Services*. Available from: http://www.dh.gov.uk/prod_consum_dh/groups/dh_digitalassets/documents/digitalasset/dh_103198.pdf [Accessed March 2010].
 30. NHS Information Centre. (2009a) *Adult psychiatric morbidity in England, 2007: Results of a household survey*. Available from: <http://www.ic.nhs.uk/webfiles/publications/mental%20health/other%20mental%20health%20publications/Adult%20psychiatric%20morbidity%202007/APMS%202007%20%28FINAL%29%20Standard.pdf> [Accessed March 2010].

-
31. NHS Information Centre. (2009b) *Mental Health Bulletin – Third report from Mental Health Minimum Dataset (MHMDS) annual returns, 2004-2009*. Available from: http://www.ic.nhs.uk/webfiles/publications/mental%20health/NHS%20specialist%20mental%20health%20services/MHMDS09/MH_Bulletin_2004_2009.pdf [Accessed March 2010].
 32. NHS Information Centre. (2010a) *NHS Hospital and Community Health Services: Medical and Dental Staff, England 1999-2009*. Available from: http://www.ic.nhs.uk/webfiles/publications/workforce/nhsstaff9909/Medical_Dental_Bulletin_1999_2009.pdf [Accessed March 2010].
 33. NHS Information Centre. (2010b) *NHS Hospital and Community Health Services: Non-medical Staff, England 1999-2009*. Available from: http://www.ic.nhs.uk/webfiles/publications/workforce/nhsstaff9909/Non_Medical_Bulletin_1999_2009.pdf [Accessed April 2010].
 34. NHS. (2010) Available from: <http://www.nhs.uk/Pages/HomePage.aspx> [Accessed March 2010].
 35. Office for National Statistics. (2009) *Annual Abstract of Statistics*, No 145, 2009 Edition. Available from: http://www.statistics.gov.uk/downloads/theme_compendia/AA2009/AA09Webversion.pdf [Accessed March 2010].
 36. Office of the Deputy Prime Minister. (2004) *Mental Health and Social Exclusion: Social Exclusion Unit Report*. Available from: <http://www.socialinclusion.org.uk/publications/SEU.pdf> [Accessed April 2010].

澳洲

37. Asia-Pacific Community Mental Health Development Project. (2008) *Australia's Country Report*. Available from: http://www.aamh.edu.au/__data/assets/pdf_file/0003/19875/Australias_Country_Report.pdf [Accessed April 2010].

-
38. *Australia Bureau of Statistics*. (2010) Available from: <http://www.abs.gov.au/> [Accessed April 2010].
 39. Australian Government. (2010) *Mental health and well being: Programs and Initiatives*. Available from: <http://www.mentalhealth.gov.au/internet/mentalhealth/publishing.nsf/Content/programs-and-initiatives-lp-1> [Accessed April 2010].
 40. Australian Institute of Health and Welfare. (2009) *Australia's welfare 2009*. Available from: <http://www.aihw.gov.au/publications/aus/aw09/aw09.pdf> [Accessed April 2010].
 41. Council of Australian Governments. (2006) *National Action Plan on Mental Health 2006-2011*. Available from: http://www.coag.gov.au/coag_meeting_outcomes/2006-07-14/docs/nap_mental_health.pdf [Accessed April 2010].
 42. Department of Education, Employment and Workplace Relations. (2010) *Disability Employment Services*. Available from: <http://www.deewr.gov.au/Employment/programs/DES/Pages/default.aspx> [Accessed April 2010].
 43. *Department of Families, Housing, Community Services and Indigenous Affairs*. (2010) Available from: <http://www.fahcsia.gov.au/about/overview/Pages/default.aspx> [Accessed April 2010].
 44. Department of Health and Ageing. (1992) *National Mental Health Policy 1992*. Available from: [http://www.health.gov.au/internet/main/publishing.nsf/Content/BF4CF02AE1033BF1CA25722200119A23/\\$File/policy.pdf](http://www.health.gov.au/internet/main/publishing.nsf/Content/BF4CF02AE1033BF1CA25722200119A23/$File/policy.pdf) [Accessed April 2010].
 45. Department of Health and Ageing. (2007) *National Mental Health Report 2007: Summary of Twelve Years of Reform in Australia's Mental Health Services under the National Mental Health Strategy 1993-2005*. Available from: [http://www.health.gov.au/internet/main/publishing.nsf/Content/A2A5C2550522D30ACA25740400803643/\\$File/report07.pdf](http://www.health.gov.au/internet/main/publishing.nsf/Content/A2A5C2550522D30ACA25740400803643/$File/report07.pdf) [Accessed April 2010].

-
46. Department of Health and Ageing. (2009a) *COAG National Action Plan on Mental Health (2006-2011) – Progress Report of the Department of Health and Ageing May 2009*. Available from: [http://www.health.gov.au/internet/mentalhealth/publishing.nsf/Content/whats-new-lp-1/\\$File/ProgressReportonDoHAInitiativesMay09.pdf](http://www.health.gov.au/internet/mentalhealth/publishing.nsf/Content/whats-new-lp-1/$File/ProgressReportonDoHAInitiativesMay09.pdf) [Accessed April 2010].
47. Department of Health and Ageing. (2009b) *National Mental Health Policy 2008*. Available from: [http://www.health.gov.au/internet/main/publishing.nsf/Content/532CBE92A8323E03CA25756E001203BF/\\$File/finpol08.pdf](http://www.health.gov.au/internet/main/publishing.nsf/Content/532CBE92A8323E03CA25756E001203BF/$File/finpol08.pdf) [Accessed April 2010].
48. Department of Health and Ageing. (2009c) *The Mental Health of Australians 2: Report on the 2007 National Survey of Mental Health and Wellbeing*. Available from: [http://www.health.gov.au/internet/main/publishing.nsf/Content/46AB7A3FEF9664E4CA2575D2000A6D09/\\$File/mhaust2.pdf](http://www.health.gov.au/internet/main/publishing.nsf/Content/46AB7A3FEF9664E4CA2575D2000A6D09/$File/mhaust2.pdf) [Accessed April 2010].
49. Department of Health and Ageing. (2010) *Mental health*. Available from: <http://www.health.gov.au/internet/main/publishing.nsf/Content/Mental+Health+and+Wellbeing-1> [Accessed April 2010].

新加坡

50. Asia-Pacific Community Mental Health Development Project. (2008) *Singapore's Country Report*. Available from: http://www.aamh.edu.au/__data/assets/pdf_file/0011/19883/Singapores_Country_Report.pdf [Accessed February 2010].
51. *Institute of Mental Health*. (2010) Available from: <http://www.imh.com.sg/profile.html> [Accessed February 2010].
52. *Ministry of Community Development, Youth and Sports*. (2010) Available from: http://app.mcys.gov.sg/web/home_main.asp [Accessed March 2010].

-
53. Ministry of Health. (2007a) *Healthcare Services*. Available from: <http://www.moh.gov.sg/mohcorp/hcservices.aspx?id=108> [Accessed March 2010].
 54. Ministry of Health. (2007b) *Press Releases: Strategic roadmap to build up a mentally resilient society*. 23 September. Available from: <http://www.moh.gov.sg/mohcorp/pressreleases.aspx?id=17120> [Accessed February 2010].
 55. Ministry of Health. (2007c) *Press Releases: Strengthening mental health care in the community*. 30 September. Available from: <http://www.moh.gov.sg/mohcorp/pressreleases.aspx?id=17370> [Accessed February 2010].
 56. Ministry of Health. (2007d) *Speeches: MOH Budget Speech (Part 3) – Care in the Community*. 6 March. Available from: <http://www.moh.gov.sg/mohcorp/speeches.aspx?id=12396> [Accessed February 2010].
 57. Ministry of Health. (2008) *Medical Endowment Scheme: Annual Report 2007/2008*. Available from: [http://www.moh.gov.sg/mohcorp/uploadedFiles/Publications/Reports/2008/FY07%20Annual%20Report%20and%20MOH%20FS%20\(final\).pdf](http://www.moh.gov.sg/mohcorp/uploadedFiles/Publications/Reports/2008/FY07%20Annual%20Report%20and%20MOH%20FS%20(final).pdf) [Accessed March 2010].
 58. Ministry of Health. (2009a) *Parliamentary QA: Updates on the number of Singaporeans suffering from mental illness*. 14 September. Available from: <http://www.moh.gov.sg/mohcorp/parliamentaryqa.aspx?id=23056> [Accessed February 2010].
 59. Ministry of Health. (2009b) *Press Releases: \$35m More For The National Effort To Raise The Mental Wellbeing Of All Singaporeans*. 15 January. Available from: <http://www.moh.gov.sg/mohcorp/pressreleases.aspx?id=20768> [Accessed February 2010].
 60. National Healthcare Group. (2009) *NHG Cares 24/7*. Available from: http://www.nhg.com.sg/pdf/annualReport/NHG%20AR_20008_2009.pdf [Accessed February 2010].
 61. Singapore Department of Statistics. (2010) *Monthly Digest of Statistics Singapore: March 2010*. Available from: <http://www.singstat.gov.sg/pubn/reference/mdsmar10.pdf> [Accessed April 2010].
-

-
62. Singapore Medical Council. (2009) *Annual Report 2008*. Available from: [http://www.smc.gov.sg/html/MungoBlobs/515/148/SMC%20Annual%20Report%202008%20\(Final%20Printed%20Version\).pdf](http://www.smc.gov.sg/html/MungoBlobs/515/148/SMC%20Annual%20Report%202008%20(Final%20Printed%20Version).pdf) [Accessed February 2010].

其他

63. Asia-Australia Mental Health. (2008) *Asia-Pacific Community Mental Health Development Project – Summary Report*. Available from: http://www.aamh.edu.au/__data/assets/pdf_file/0020/16940/APCMHD_SummaryReport_Small.pdf [Accessed January 2010].
64. World Health Organization. (2005) *World Mental Health Atlas 2005*. Available from: http://www.who.int/mental_health/evidence/mhatlas05/en/index.html [Accessed January 2010].
65. World Health Organization. (2009) *World Health Statistics 2009*. Available from: http://www.who.int/whosis/whostat/EN_WHS09_Full.pdf [Accessed March 2010].

鄭慧明
2010年5月20日
電話：2869 9343

資料摘要為立法會議員及其轄下委員會而編製，它們並非法律或其他專業意見，亦不應以該等資料摘要作為上述意見。資料摘要的版權由立法會行政管理委員會(下稱"行政管理委員會")所擁有。行政管理委員會准許任何人士複製資料摘要作非商業用途，惟有關複製必須準確及不會對立法會構成負面影響，並須註明出處為立法會秘書處資料研究及圖書館服務部，而且須將一份複製文本送交立法會圖書館備存。