

立法會

Legislative Council

立法會CB(1)400/11-12號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔號：CB1/BC/6/10

《2011年汽車(首次登記稅)(修訂)條例草案》委員會 第三次會議紀要

日期：2011年5月12日(星期四)
時間：下午2時30分
地點：立法會會議廳

出席委員：黃定光議員, BBS, JP(主席)
梁劉柔芬議員, GBS, JP
黃宜弘議員, GBS
余若薇議員, SC, JP
方剛議員, SBS, JP
甘乃威議員, MH
陳克勤議員
陳健波議員, JP
黃成智議員
葉國謙議員, GBS, JP
葉劉淑儀議員, GBS, JP
陳淑莊議員

缺席委員：劉健儀議員, GBS, JP
梁君彥議員, GBS, JP
張學明議員, GBS, JP
梁家騮議員
陳偉業議員

出席公職人員：參與議程第I項的討論

運輸及房屋局副局長
邱誠武先生, JP

署理運輸及房屋局副秘書長(運輸)
吳麗敏女士

運輸及房屋局助理秘書長(運輸)
吳肇基先生

運輸署助理署長／策劃
盧劍聰先生, JP

運輸署助理署長(行政及牌照)
羅鳳屏女士

應邀出席人士：參與議程第I項的討論

右軚汽車商會(香港)有限公司

榮譽會長
羅少雄先生

榮譽會長
劉崇峰先生

香港汽車會

會長
雲維熹先生

香港汽車商會

會長
葛創基先生

執行委員
陳顯熹先生

香港左軚汽車商會有限公司

副會長
陳安德先生

秘書長
羅徵緯先生

香港汽車服務業聯會

會長
黃國權先生

個別人士

西貢區議會議員
何民傑先生

Webb-site.com

編輯
Mr David M. WEBB

公共巴士同業聯會

秘書長
龔樹人先生

香港區旅運巴士同業聯會

委員
李嘉騏先生

九龍區旅運巴士同業聯會

執行委員
莫華勳先生

荃灣區旅運巴士同業聯會

主席
鄧子強先生

列席秘書 : 總議會秘書(1)2
麥麗嫻女士

列席職員 : 助理法律顧問9
譚淑芳女士

議會秘書(小組委員會)1
吳華翠女士

議會事務助理(1)2
廖小妮女士

經辦人／部門

I 與團體代表及政府當局舉行會議

[立法會CB(1)2110/10-11(01)至(03)號文件，立法會CB(1)2110/10-11(05)至(14)號文件]

法案委員會進行商議工作(會議過程索引載於**附件**)。

與團體代表會晤

2. 法案委員會聽取出席會議的11個團體代表的意見。

3. 法案委員會察悉，有關的團體／個別人士共提交了13份意見書，當中8份由出席會議的團體代表提交；其餘則由沒有出席會議的團體／個別人士提交。團體代表提交的意見書已隨立法會CB(1)2110/10-11(01)至(03)號及CB(1)2110/10-11(05)至(14)號文件發出。政府當局就團體代表所提意見作出的回應已隨立法會CB(1)2172/10-11(01)號文件發出。

政府當局

4. 為方便委員就條例草案作進一步商議，法案委員會要求政府當局就下列事項提供資料並作出回應——

(a) 汽車首次登記稅的計算方法；及

(b) 提供有關的統計數字和分析的書面摘要，以顯示交通擠塞與私家車的增長和使用有關。

II 其他事項

5. 委員同意在2011年5月19日上午8時30分舉行第四次會議，繼續與政府當局進行討論。

(會後補註：與政府當局進行的第四次會議其後改於2011年5月24日上午8時30分舉行。)

6. 議事完畢，會議於下午4時30分結束。

立法會秘書處
議會事務部1
2011年11月23日

《2011年汽車(首次登記稅)(修訂)條例草案》委員會
第三次會議過程

日期：2011年5月12日(星期四)
時間：下午2時30分
地點：立法會會議廳

| 時間 | 發言者 | 主題 | 需要採取的行動 |
|--------------------------------|-----------------------------------|---|---------|
| 議程第I項 —— 與團體代表及政府當局舉行會議 | | | |
| 000110 - 000615 | 主席 | 開場發言 | |
| 000616 - 000817 | 主席 右軚汽車商會 (香港)有限公司 羅少雄先生 | 與團體代表會晤 陳述意見 [立法會CB(1)2110/10-11(01)號文件] | |
| 000818 - 001321 | 主席 香港汽車會 雲維熹先生 | 陳述意見 [立法會CB(1)2110/10-11(02)號文件] | |
| 001322 - 001828 | 主席 香港汽車商會 葛創基先生 | 陳述意見 [立法會CB(1)2110/10-11(03)號文件] | |
| 001829 - 002221 | 主席 香港左軚汽車 商會有限公司 陳安德先生 | 陳述意見 [立法會CB(1)2110/10-11(05)號文件] | |
| 002222 - 002737 | 主席 香港汽車服務 業聯會 黃國權先生 | 陳述意見 [立法會CB(1)2110/10-11(06)號文件] | |
| 002738 - 003156 | 主席 西貢區議會 議員 何民傑先生 | 陳述意見： (a)鑒於政府有巨額財政盈餘，故此不支持提高首次登記稅的建議； (b)提高首次登記稅不能解決隧道附近範圍交通擠塞的問題；及 | |

| 時間 | 發言者 | 主題 | 需要採取的行動 |
|--------------------|---|--|---------|
| | | (c)建議提高審批內地左軚車輛登記的透明度。 | |
| 003157 – 003704 | 主席 Mr Daivd M. WEBB, Webb-site.com | 陳述意見 [立法會CB(1)2110/10-11(09)號及立法會 CB(1)2110/10-11(13)號文件] | |
| 003705 – 004008 | 主席 公共巴士同業 聯會 龔樹人先生 | 陳述意見： (a)支持提高首次登記稅的建議，因為私家車的路面使用率高於公共交通工具，是效率低的陸路運輸； (b)支持減低私家車的數目以紓緩交通擠塞；及 (c)支持採取行政措施控制佔用路面的私家車數目，例如實施電子道路收費計劃。 | |
| 004009 – 004527 | 主席 香港區旅運巴 士同業聯會 李嘉騏先生 | 陳述意見： (a)支持提高首次登記稅的建議，因為減少私家車數目是紓緩交通擠塞和提高汽車行程速度的方法之一； (b)定價在30萬港元以下私家車的首次登記稅平均增幅僅為5至10%左右；及 (c)建議將從擬議提高首次登記稅所得收入用於解決交通擠塞問題。 | |
| 004528 – 004708 | 主席 九龍區旅運巴 士同業聯會 莫華勳先生 | 陳述意見 [立法會CB(1)2110/10-11(14)號文件] | |
| 004709 – 004907 | 主席 荃灣區旅運巴 士同業聯會 鄧子強先生 | 陳述意見： 支持提高首次登記稅的建議，因為近年使用路面的車輛數目，已超逾可接受的交通負荷。 | |

| 時間 | 發言者 | 主題 | 需要採取的行動 |
|--------------------|------------|---|---------|
| 004908 – 005739 | 主席 政府當局 | <p>政府當局對團體代表的意見作出的回應 ——</p> <p>(a) 假如不採取行動控制私家車的增長，交通情況只會繼續惡化，日後採取行動以紓緩交通擠塞所要付出的代價將會更大；</p> <p>(b) 私家車在2010年的淨增長飆升至5.4%，截至2011年2月的按年增幅更達5.6%。如5.6%增幅持續，只需4年私家車淨增長便會達過往12年的累積淨增長；</p> <p>(c) 私家車的增長數目及增長率遠比其他車輛類別為高。以2010年為例，非私家車類別的其他車輛淨增長率僅為1.4%，私家車佔車輛總數的比例亦從2004的64.7%升至2010年的68.3%；</p> <p>(d) 私家車屬效率低的陸路運輸工具。公共交通工具作為運輸工具的效率是私家車的8倍；</p> <p>(e) 私家車數目的增長、其在車輛總數中所佔的上升比例，以及其低效性會直接降低路面交通的整體效率，影響交通情況；</p> <p>(f) 提高首次登記稅的建議是控制私家車增長的措施之一。政府當局會繼續採取多管齊下方式控制交通擠塞；</p> <p>(g) 就政府當局提高私家車首次登記稅的建議提出的任何建議，必須符合能控制汽車增長的大前提，才能配合政府當局的措施和政策目的，否則可能削弱政府當局建議的預期效果；而且任何建議必不可引致法律漏洞或行政混亂；及</p> <p>(h) 香港私家車的整體車齡相對較低，亦非路邊空氣污染的主要源頭。當局已提出鼓勵更換舊柴油商業車輛的計劃，因為該類車輛是路邊空氣污染的</p> | |

| 時間 | 發言者 | 主題 | 需要採取的行動 |
|--------------------|---|---|---------|
| | | 主要源頭。如向註銷舊車後換上新車的車主提供優惠，私家車數目將不會減少。 | |
| 005740 – 010405 | 主席 余若薇議員 Mr David M. WEBB, Webb-site.com | 討論Mr David M. WEBB提供的圖表所示每日每公里道路的私家車平均數目，以及該圖表是否證明道路交通擠塞是因為私家車數目增加所致。 討論交通擠塞的成因；政府當局提供的汽車行程速度統計數字；以及其他國家實施道路收費計劃以紓緩交通擠塞的做法。 | |
| 010406 – 010458 | 主席 香港汽車會 雲維熹先生 | 要求香港汽車會就道路收費計劃發表意見。 香港汽車會不支持電子道路收費計劃，因為有別於其他國家，香港人都是因為商業原因前往繁忙地區(例如中環)，所以如實施道路收費計劃，他們亦會支付費用以進入有關的地區。道路收費計劃將無助紓緩交通擠塞。 | |
| 010459 – 010654 | 主席 香港區旅運巴士同業聯會 李嘉騏先生 | 要求香港區旅運巴士同業聯會就道路收費計劃發表意見。 香港區旅運巴士同業聯會支持實施電子道路收費計劃，藉以減少九龍及香港北部等繁忙地區的路面使用量。 | |
| 010655 – 011245 | 主席 甘乃威議員 | 甘乃威議員的意見和關注事項 —— (a) 應否向車主或道路使用者額外徵稅； (b) 提高首次登記稅的建議不能有效紓緩交通擠塞；及 (c) 要求解釋下述事宜：在意見書(立法會CB(1)2110/10-11(12)號文件)所述的額外徵稅事宜，以及立法會CB(1)2041/10-11(01)號文件附表一所載，私家車及巴士各自的行車公里增幅。 | |
| 011246 – 012240 | 主席 | 要求右軚汽車商會(香港)有限公司就編 | |

| 時間 | 發言者 | 主題 | 需要採取的行動 |
|-----------------|--|---|---------|
| | 右軚汽車商會 (香港)有限公司 劉崇峰先生 甘乃威議員 政府當局 香港左軚汽車 商會有限公司 羅徵緯先生 | <p>號為立法CB(1)2110/10-11(12)號文件的意見書中所述的徵稅事宜發表意見。</p> <p>右軚汽車商會(香港)有限公司解釋，首次登記稅是根據私家車的零售價徵收的，而零售價已計入租金、薪金及匯率波動等所有經營成本。</p> <p>甘乃威議員要求提供近年最暢銷型號私家車的零售價變動的資料，以決定向這些型號私家車徵收的首次登記稅有否增加。</p> <p>政府當局回應時表示，首次登記稅是根據私家車公布的零售價徵收，並按《汽車(首次登記稅)條例》(第330章)計算。</p> <p>香港左軚汽車商會有限公司解釋，首次登記稅根據私家車零售價徵收的做法，已實施一段時間。</p> | |
| 012241 – 012934 | 主席 陳健波議員 右軚汽車商會 (香港)有限公司 羅少雄先生 香港左軚汽車 商會有限公司 羅徵緯先生 | <p>陳健波議員請業界就車主偽造文件，將繳付訂金或進行交易的日期更改至該命令生效日期之前的可能性發表意見。因為政府當局關注，豁免在該命令生效前已訂購的車輛的主要困難在於核實進行交易或繳付訂金的日期。</p> <p>右軚汽車商會(香港)有限公司認為，銀行存款單為繳付訂金提供所需的證明；買賣協議則可提供交易的日期。再者，使用偽造文件屬於刑事罪行，因此有人偽造文件將進行交易的日期更改至該命令生效日期之前的可能性不大。</p> <p>香港左軚汽車商會有限公司不支持提高首次登記稅的建議，因為政府有巨額財政盈餘。</p> | |
| 012935 – 015044 | 主席 葉劉淑儀議員 香港汽車商會 葛創基先生 Mr David M. WEBB, Webb-site.com 右軚汽車商會 | <p>葉劉淑儀議員請團體代表就以環保汽油私家車更換舊車的車主可獲豁免繳付新增的首次登記稅稅款發表意見。</p> <p>香港汽車商會表示不支持提高私家車首次登記稅的建議，若撤銷該建議，便無需處理給予豁免的事宜。</p> | |

| 時間 | 發言者 | 主題 | 需要採取的行動 |
|----|------------------------------------|--|---------|
| | <p>(香港)有限公司 劉崇峰先生 政府當局</p> | <p>Mr David WEBB認為，與其豁免繳付新增稅款，倒不如撤銷提高首次登記稅的建議。Mr David WEBB對於政府當局在載列私家車於年底的行車公里數字(以百萬公里計算)的圖表所使用的統計數字提出意見。</p> <p>右軟汽車商會(香港)有限公司認為，環保汽油私家車未必適合某些車主，因為他們可能需要考慮環保以外的其他因素。</p> <p>葉劉淑儀議員要求政府當局提供有關的統計數字和分析，以顯示交通擠塞舉例來說是因為私家車及巴士使用路面所致。</p> <p>政府當局的回應：</p> <p>(a) 領牌私家車數目的淨增長由2007年、2008年及2009年的約11 000輛上升至2010年的約21 000輛，屬14年以來的新高；</p> <p>(b) 運輸署進行的研究顯示，私家車車主的出行量較其他人士多約六成至八成，而超過一半車主會在一周內使用私家車5天或以上；</p> <p>(c) 私家車的整體路面使用量在1996年至2009年間增加了8億公里，為所有汽車行車公里增幅的80%。回歸分析法顯示，私家車行車公里每年的增幅佔所有車輛行車公里每年總增幅50%以上；及</p> <p>(d) 私家車屬效率低的陸路運輸工具。在所有使用路面交通工具的乘客人次中，使用私家車的約為15%，其餘(即85%)使用路面公共交通工具。然而，公共交通工具只佔用路面30%，私家車的路面使用率卻達40%。一如立法會CB(1)2110/10-11(10)號文件所指出，數字顯示，私家車於繁忙時間佔用路面的比率，近年有上升趨勢，由2008的41.7%，上升至2009年的44.5%。</p> | |

| 時間 | 發言者 | 主題 | 需要採取的行動 |
|-----------------|--|---|---------------------------|
| | | <p>至於每年進行的行車時間調查，政府當局回應時表示，運輸署就60條分布於香港各地區的路線進行有關調查以計算分區及全港整體的平均行車速度。運輸署一直利用汽車行程速度，分析本港交通擠塞的情況。</p> <p>葉劉淑儀議員請政府當局解釋登記私家車與領牌私家車的分別。</p> <p>政府當局回應時表示，車輛在首次進入香港時必須登記及繳付首次登記稅，並為使用道路領取牌照。截至2010年年底，登記私家車數目約為449 400輛；領牌私家車數目則約為414 900輛。</p> | |
| 015045 – 015955 | <p>主席 甘乃威議員 公共巴士同業 聯會 龔樹人先生 政府當局</p> | <p>甘乃威議員關注的事項及意見 ——</p> <p>(a) 據立法會CB(1)2041/10-11(01)號文件附表一所示，私家車行車公里數字在1999年至2009年間增加了8%；巴士的行車公里數字在1999年至2009年間則增長29%。交通擠塞未必純粹因私家車所致；及</p> <p>(b) 要求政府當局提供有關汽車首次登記稅計算方法的資料。</p> <p>公共巴士同業聯會認為，立法會CB(1)2041/10-11(01)號文件附表一所示有關巴士的數字主要涉及專營巴士，而公共巴士同業聯會則代表約7 000輛非專營巴士。當局應實施交通管理以紓緩交通擠塞，提高私家車首次登記稅或可紓緩交通擠塞的情況。</p> <p>政府當局回應時表示，雖然巴士的行車公里數字有所增加，但巴士數目卻沒有大幅上升。作為路面公共交通工具，巴士是較具效率的陸路運輸工具。政府當局有留意在繁忙地區劃設巴士專線的事宜及對於巴士造成環境污染的關注。</p> | <p>政府當局需提供資料(會議紀要第4段)</p> |
| 015956 – 020015 | 主席 | 安排下次會議。 | |

| 時間 | 發言者 | 主題 | 需要採取的行動 |
|--------------------|---------------------|--|--------------------|
| 020016 – 020121 | 主席 陳淑莊議員 政府當局 | 陳淑莊議員要求政府當局因應葉劉淑儀議員關於交通擠塞是否因私家車所致的提問，提供有關的統計數字和分析的書面摘要。政府當局承諾提供所要求的資料。 | 政府當局需提供資料(會議紀要第4段) |

立法會秘書處
 議會事務部1
 2011年11月23日