

**2011年3月30日(星期三)的
立法會會議上黃定光議員就
“關注日本地震對香港的影響”動議的議案**

進度報告

目的

在2011年3月30日的立法會會議上，立法會通過“關注日本地震對香港的影響”的議案。議案全文見附件。本文旨在向議員匯報當局所採取的措施的進度及最新情況。

日本地震對香港的經濟影響

(i) 香港與日本的經貿關係

2. 日本與香港的經濟關係密切。日本是香港第三大貨物貿易夥伴，於2010年佔香港貨物貿易總額7%（佔出口貨值總額4.2%，進口貨值總額9.2%）。日本亦是香港第六大的外來直接投資來源地。截止2009年年底，日本對香港的直接投資累計達1,678億港元，佔外來直接投資總額2.3%。

3. 與2010年4月相比，香港對日本出口總額於2011年4月下降了0.4%，而進口額則減少了10%，令香港和日本之間的貿易總額下跌了7%。我們相信引致跌幅的部分原因是日本地震和相關事件對區域供應鏈有所影響。

(ii) 中小企業

4. 當局一直與各主要商會保持緊密聯繫，以了解日本地震對各行業的影響。就日式食肆方面，由於大眾對日本食品的安全存疑，其生意在大

地震後即時大幅下跌。不過，整體的情況近期已經好轉。至於製造業方面，某些依賴由日本進口原材料及部件的工業，如手錶、電子、汽車等，其生產則因日本不明朗的情況而受影響。其中部分廠商未能在短時間內尋找到原材料及部件的替代品。就現時仍有供應的原材料及部件，其價格亦已提升而有關的供應情況的資訊亦不足。但我們明白部分行業的情況正在改善之中。

5. 當局已採取以下措施協助相關行業處理上述問題：

- (a) 大部分日本食肆面對的問題是市民大眾對日本食品安全缺乏信心。為紓緩有關問題，當局提供支持對由業界及其他組織所舉辦有關推廣日本食品安全的活動。例如，工業貿易署的「中小企業發展支援基金」已批准一個商會的撥款申請，以資助該商會舉辦重建市民對日本食品信心的活動；及
- (b) 為協助受影響的製造業界，當局已向日本政府方面轉達業界希望得到更多有關日本的供應情況的要求。當局已將日本政府提供的資訊第一時間發放給受影響的行業。根據日本政府的通報，事件所帶來的影響開始漸趨穩定，而日本的製造業生產活動亦逐漸恢復。當局會與日本政府及本港業界繼續保持聯繫，以便業界得悉最新情況。

6. 此外，為回應部分行業的訴求，香港按揭證券有限公司(按揭證券公司)在諮詢商務及經濟發展局及工業貿易署後，於2011年5月30日公布，在「中小企融資擔保計劃」下推出一項特別安排，協助受危機影響的本地企業度過困難時期。合資格的企業¹如申請年期為3年或以下的貸款，可獲

¹ 若要受惠於特別安排，企業必須符合中小企融資擔保計劃的現行申請資格及以下條件：
一、 企業必須為日式餐廳，或任何其他與日本產品或服務相關的行業；及
二、 企業必須提供證據，證明自2011年3月起計任何1個月的營業額，較2011年3月前6個月的每月平均營業額減少超過30%(減幅少於30%的申請會按個別情況考慮)。

豁免3個月的擔保費；如貸款年期為3年以上，則可獲豁免6個月的擔保費。這個特別安排已於2011年6月1日實施，直至2011年12月31日為止。這項措施可以為受日本危機影響的本地企業提供適時的支援。

(iii) 旅遊業

7. 在2010年，來自日本旅客人次佔訪港旅客總人數4%。日本地震發生後，當局一直密切監察入境及出境旅遊市場。在入境旅遊方面，香港旅遊發展局(旅發局)的分析顯示日本地震對一般日本度假旅客的外遊意欲有一些影響，而對商務旅遊的影響則屬輕微。根據臨時統計數字，2011年3月及4月訪港的日本旅客數字較去年同期錄得10.3%的跌幅，但整體來港旅客人數則增長17%。旅發局設於東京及大阪的辦事處會繼續透過專題的宣傳活動展示香港多元化的旅遊特色及與日本業界合作發展旅遊套餐及行程。

8. 在出境旅遊方面，有本港的旅行代理商在今年4月中起已復辦前往日本的旅行團。鑑於日本方面的情況漸趨明朗，其他旅行代理商亦正陸續復辦日本團。

(iv) 金融市場

9. 在金融市場方面，當局和金融監管機構一直密切留意日本地震的事態發展。現時，本港銀行體系以及貨幣、外匯及股票市場等均運作正常。日本事故對本港保險公司的影響亦不大。

(v) 就業市場

10. 勞工處一直密切留意日本地震對本港就業市場的影響。現時，香港經濟增長及企業招聘意欲持續強勁。勞工處每工作天收到超過3,000個空缺，有關空缺的資料上載於互動就業網站 (www.jobs.gov.hk)。另一方面，

勞工處為飲食及零售兩個行業設立招聘中心，現時分別提供約8,000個及6,500個職位空缺。有興趣的求職者可在今年7月底前到兩個行業招聘中心的小型招聘會，參加即場面試。

(vi) 整體評估

11. 日本與香港有密切的商貿往來，日本地震事故難免會對兩地之間的商業活動(包括旅遊、貿易及投資流動)造成短暫影響。雖然中國內地及台灣，以至包括德國在內的一些歐盟國家，或能填補部分因日本事故而導致的供應缺口，但事故為區內以至環球供應鏈添上不明朗因素。現階段難以估計事件對香港經濟的確切影響。然而，亞洲經濟體(尤其中國內地)的蓬勃增長，以及歐美市場的逐漸復蘇，將有助緩和日本地震對香港經濟帶來的負面影響。當局會繼續密切監察有關情況。

加強對香港輻射水平的監測

12. 香港天文台目前在全港策略性地點設立10個輻射監測站以監察環境伽馬輻射水平，若發現水平大幅上升便會發出警報。天文台亦計劃在大嶼山的赤鱸角及港島南部的鶴咀加建兩所輻射監測站，使輻射監測站數量增至12個，以加強境內輻射水平的監測。

13. 日本地震發生後，天文台已加強監測香港空氣中放射性物質的濃度，並將伽馬射線的實時數據每小時於網上公布。天文台亦同時在指定地點抽取大氣的樣本以分析空氣內的塵的輻射含量，有關數據亦上載於天文台的網頁以供閱覽。天文台在2011年3月底至4月中期間在空氣樣本中測量出人工放射性核素碘-131及銫-137，但由於分量極為輕微，對公眾健康不會構成任何威脅。自4月14日起，天文台再未有在空氣樣本中檢測出任何人工放射性核素，而環境輻射水平亦一直維持正常。

14. 水務署亦在木湖抽水站設有在綫水質污染監測系統，24小時監測供港東江水的輻射水平。水務署每年定期從整個供水系統抽取約1,200個原水及1,600個食水樣本，包括木湖抽水站、本港集水區、水塘、濾水廠和分配網絡(包括用戶水龍頭)，並進行輻射分析。這些常設的警示系統都能有效地恆常監測香港可能受到的輻射影響，以便政府當局及時採取應急措施。

15. 在對供港東江水、水塘原水和食水的檢驗當中，並未有檢測到人工核素，而輻射水平在日本福島縣核電廠事故前後沒有任何變化。所有供水的輻射水平均遠低於國際原子能機構建議的安全限值，市民可以放心安全飲用。

加強對日本進口食品監察

16. 食物安全中心(中心)由2011年3月12日起，已加強監察所有從日本進口的新鮮食物，包括蔬菜、水果和奶類，並進行輻射水平測試。其他食物如肉類、水產和奶粉，亦已被列入監察範圍。中心現時採用「食品法典委員會」有關意外核污染後食物內放射性核素含量的指引限值(指引限值)，並以此作為檢測食物的輻射水平的標準。有關放射性核素包括與健康風險的關係最為密切的碘-131、銫-134和銫-137。

17. 現時，中心人員會使用手提測量計，檢查每個從日本空運或海路進口的批次食品的表面是否受到污染，然後從每個批次的食品抽取樣本，透過輻射污染監察系統進行檢測。如有關食物批次未能通過手提測量計或輻射污染監察系統的檢測，該批次的食物會被扣起，而有關樣本則會交予政府化驗所作進一步定量分析。截至2011年5月17日正午，已檢測的樣本總數為9,804個。除了在2011年3月23日在從日本千葉縣進口蔬菜的3個樣本檢測到碘-131含量超出指引限值外，其餘所有樣本的檢測結果均為合格。

18. 中心在星期一至五每天於網頁上更新食物監察的最新數字²，包括含低輻射量但未超出「食品法典委員會」指引限值的合格樣本結果。中心亦在食物監察計劃下，在批發及零售層面抽取來自各地的食品樣本，以檢測輻射水平。因應市民關注食物可能受輻射污染，中心已增加抽取日本食品樣本的比例，至今全部樣本的檢測結果均為合格。

19. 在2011年4月6日，中心就監察日本進口食品的工作向食物安全專家委員會(專家委員會)作出簡報。專家委員會由來自本地及海外包括新加坡、澳洲和內地的食物專家組成。專家委員會認為中心已因應有關事故採取適當的食物安全措施，而食物監察計劃現時已涵蓋適當的範圍。專家委員會亦認為中心應繼續監察三種會損害健康以及與核事故緊急狀況至為相關的主要放射性核素，包括碘-131、銫-134及銫-137，並建議中心在制訂中長期的監察計劃時，密切留意國際原子能機構和世界衛生組織的討論和建議。

加強對日本進口貨物，藥物及化妝品的安全檢測

20. 現時香港各個口岸均配備可以檢測輻射水平的儀器。一般而言，海關會按照風險評估，抽檢來自風險／受輻射影響較高的地區的貨物。按照專家建議，海關會先以儀器檢測貨物或貨櫃的表面，若發現輻射水平有異，會打開貨櫃或貨物包裝作進一步檢測。海關現時有足夠的人手及器材抽查來自日本的貨物，以檢測輻射水平。

21. 另一方面，當局有既定機制處理受輻射污染的貨物。海關如在驗貨的過程中發現有貨物受到輻射污染，會即時把有關貨物移送至隔離區作隔離。海關會即時通知有關部門，包括衛生署、警務處以及消防處，並會向衛生署放射衛生部報告事件並尋求意見。環境保護署亦會派員到現場協助處理受輻射污染的貨物。在2011年3月18日至5月15日期間，海關共檢測

² 星期六、日及公眾假期的最新數字透過新聞公報發放。

351,739批來自日本的空運貨物（包括快件及郵件）以及 2,793 個來自日本的貨櫃，並未發現有輻射水平超出標準的情況。

22. 此外，海關亦已加強檢測由日本進口的藥物及化妝品。在藥物方面，海關會對全部日本進口的藥物進行輻射檢測。如發現輻射水平超標，有關藥物將會被沒收及處理。在2011年3月18日至5月15日期間，海關共檢測了來自日本的57批空運及43批海運藥物，以及369批空運及118批海運的化妝品，並未發現有輻射水平超出標準的情況。

就核安全事宜加強與內地交流

23. 環境局、保安局及多個相關政府部門於2011年4月聯同本地專家、學者和有關諮詢委員會的成員，訪問國家環保部轄下的國家核安全局作技術交流，藉此加深認識內地能源安全和發展情況，以及了解國家自日本發生福島核事故後在核安全上採取的應對措施。訪問期間，國家核安全局詳細介紹其職能，以及國家在核安全管理體系中的各項法規、部門規章、安全要求和導則等。國家核安全局表示，內地自80年代發展核設施後，在安全規管方面已全面採納國際標準，並已將之反映在相關法規、安全要求及導則中。

24. 國家核安全局亦介紹了自福島核事故發生後，內地開展的輻射環境應急監測情況，以及國務院常務會議作出的四點決定，包括立即組織對現存核設施進行全面安全檢查、全面審查在建核電站，以及在完善安全規劃前，暫停審批新上核電站項目等。相關工作已經開始進行，當局會密切留意有關發展。

「大亞灣應變計劃」的檢討和演練

25. 自「大亞灣應變計劃」落實推行以來，當局不時進行檢討及演練，並根據檢討及演練的結果和經驗而修改應變計劃內容。當局在國際原子能

機構及其他國際專家的監察下，先後舉行多次全面演習，以測試有關應變計劃的有效性。總括而言，專家同意有關計劃有效及靈活，足以處理一旦發生的緊急情況。

26. 儘管如此，我們會就今次日本福島核電站事故，密切留意國際原子能機構及世界衛生組織等國際組織作出的意見及建議。我們會因應香港的情況，就「大亞灣應變計劃」作出全面檢討，包括各部門的行動細節，並制訂明年初的大型演練。

加強核電站的非例行檢查

27. 在日本福島核事故後，當局已立即要求香港核電投資有限公司與內地緊密合作，以確保大亞灣核電站的安全。大亞灣核電運營管理公司已按國家的要求，為大亞灣核電站進行所需要的全面安全檢查。

完善核電站事故通報機制

28. 粵港兩地政府就大亞灣與嶺澳核電站有關應急事件的通報機制，有既定合作協議。若核電站發生任何應急事件或事故，廣東省民用核設施核事故預防和应急管理委員會辦公室會按粵港雙方協議通報香港。

29. 我們注意到由於1級或以下的事件對健康、安全和環境皆沒有影響，更與核安全無關，因此在美國、法國及英國等國家沒有硬性規定核電站營運者必須向公眾公布或披露。因應香港市民的特別關注，當局已在今年初與大亞灣核電站取得共識，就0至1級的運行事件，香港核電投資有限公司會在發現並確認事件的2個工作天內通知當局，並會透過其網站向公眾發布相關訊息。至於嶺澳核電站方面，當局亦正與核電站營運者商討，希望能夠實施與大亞灣核電站相同的非緊急運行事件的通報機制。

提升市民大眾對核事故的認知

30. 當局一向十分重視核輻射對人類影響的宣傳教育工作。保安局已將「大亞灣應變計劃」上載於網站，讓市民認識如發生核事故對香港的影響和應變計劃的詳細運作。此外，為了方便市民更容易了解大亞灣核電站的資料，我們亦在網頁內特別介紹有關重點，並製作了公眾資訊短片供市民瀏覽。

31. 另一方面，有關輻射和核電的知識，以及最新的環境輻射監測數據已上載至香港天文台的網站，供市民閱覽。網頁內有豐富的教育資源，讓市民了解輻射、輻射防護、輻射與健康、核能發電等有關知識。此外，天文台總部設有輻射展覽館，供學生、團體和公眾參觀，市民亦透過在天文台網頁的虛擬展覽館，觀看館內的展品。自日本福島核事故後，天文台亦積極推動公眾教育，包括為天文台Youtube攝製短片、召開記者招待會、邀請傳媒參觀天文台的輻射監測站和實驗室、出席本地電視台的特備節目、舉辦公開講座、在天文台開放日展出有關輻射的展品等。

32. 衛生署轄下的放射衛生部亦積極參與有關核安全和核應急計劃的公共教育宣傳工作。自日本核事故發生以來，放射衛生部為政府相關部門進行了多個有關放射衛生和安全的講座，提供輻射防護的專業意見，亦參與了一系列公共教育電視節目及有關核與輻射安全的資訊短片的製作，向公眾傳達有關在核事故緊急情況下如何保護健康的訊息。放射衛生部的網頁除了提供有關於核輻射的詳細資料外，亦增設了「常見問題」的部分，以加強公眾對有關核事故的認識。放射衛生部也有參與培訓應急人員以及就輻射計量的標準化培訓業界的專業人員。

33. 此外，中華電力有限公司及香港核電投資有限公司亦透過參觀核電站、研討會、網頁資訊、刊物等，教育公眾有關核電技術原理、安全概念、大亞灣核電站運行和管理等知識，以增加公眾對核電安全及大亞灣核

電站的了解。現時新高中通識教育科中，亦設有“能源、科技與環境”一科，當局正與相關機構合作制訂教材套，介紹包括核電在內的能源資訊。

34. 就這次日本福島核事故，當局特別在「香港政府一站通」網頁內設立「有關日本地震香港居民須知」的版面。有關版面讓市民一站式地獲取政府的特別消息、輻射水平、食物安全以及國際組織的相關資訊。政府亦與電視媒體共同製作了一輯「輻射教室」於電視廣播，市民可透過「上亞厘畢道Facebook」網頁重溫片段內容。

35. 鑑於這次日本福島核事故，市民提高對核安全及有關的應變計劃的意識。當局會繼續聯同相關機構加強公眾宣傳及教育的工作。

商務及經濟發展局

環境局

保安局

食物及衛生局

財經事務及庫務局

香港天文台

衛生署

勞工處

香港海關

經濟分析及方便營商處

二零一一年六月

2011年3月30日(星期三)的
立法會會議上黃定光議員就
“關注日本地震對香港的影響”動議的議案

經陳偉業議員、張宇人議員、王國興議員及劉秀成議員修正的議案

鑒於自日本在3月11日發生黎克特制9級地震以來，除造成巨大傷亡外，亦對全球經濟帶來影響，本會促請特區政府因應事件發展的最新情況，加強監察日本地震對香港金融市場、進出口貿易、日本產品消費市場及旅遊業的影響，並提供及時資訊與採取有效措施，以減低日本地震對香港經濟的衝擊，穩定民心；同時，鑒於日本地震引發的核電安全問題已引起香港市民對健康的關注，本會促請特區政府加強對香港輻射水平的監測及日本進口食品的安全檢測，並盡快公布相關監察資料；此外，特區政府應加強對市民宣傳有關核電事故的應變計劃，並向廣東省當局建議增加非例行檢查的次數及完善現有核電事故的通報機制；本會亦促請特區政府向中央政府反映：(一)應在短期內加強監管營運中的核電廠；(二)立即全面審查所有籌劃中的核電計劃及興建中的核電廠，以最嚴謹的標準進行安全評估，不符合安全標準的要立即停建，並在安全規劃批准前暫停審批新的核電項目；以及(三)應加強營運中的核電廠的安全及運行管理，採取相關措施確保絕對安全，令國民免受核電事故的威脅；同時，特區政府應密切監察日本災難性危機對本港各行業的影響，並參考因應金融海嘯而推出的‘特別信貸保證計劃’，向面臨營運困難的香港中小型企業，提供適切的援助；訂立長期機制，持續向日本進口食品進行安全檢測，並繼續定期和以高透明度的準則向公眾詳盡公布相關監察資料；及參考其他地方的核電事故應變安排，在全港適當地點，特別在較接近大亞灣核電站的新界東區，規劃緊急避難場所及儲備相關的應急物資，以應付核電站一旦出現意外的情況；特

區政府亦應普及和加強市民對核能發電的知識，提升市民大眾應對核電事故的認知，從而消除非理性的恐懼，增強全民對輻射污染的應變安全保護知識和能力；本會亦對日本受災害的人民表示深切的慰問。