

2011年7月13日  
立法會會議  
有關「改善醫院管理局各聯網的醫療服務」的議案

進度報告

背景

在2011年7月13日舉行的立法會會議，立法會通過由李華明議員就「改善醫院管理局各聯網的醫療服務」動議，經馮檢基議員、陳克勤議員、潘佩璆議員、張宇人議員及湯家驊議員修正的議案。議案的全文載於附件。

進展

提升醫院／診所設施

2. 近年，醫院管理局（醫管局）進行多項醫院擴建和翻新工程，以配合服務需求。北大嶼山醫院建築工程目前進度理想，預期在2012年12月落成。此外，於2009年開展的將軍澳醫院擴建工程預期在2013年初完成。醫管局會密切監察產科及兒科的人手情況，並在二零一二至一三年度檢討在將軍澳醫院分階段開設產科及新生嬰兒深切治療服務的適當時間。在將軍澳醫院提供有關服務之前，基督教聯合醫院將繼續為九龍東區提供服務。

3. 另一方面，仁濟醫院重建工程已剛剛動工，新社區健康中心大樓預計於2014年落成，其餘項目包括附有停車場的園景區預計於2016年上旬完成，新醫院重建後將恢復提供泌尿科門診服務。為改善九龍區居民的基層醫療服務，醫管局將於西九龍普通科門診診所進行翻新工程和更新設施，增加診症室的數量，並改善病人診症流程，提高服務質素。我們會在整體政策及服務規劃上，考慮在石硤尾邨重建的位置設立社區健康中心，以重置石硤尾健康院的可行性。

4. 在新界區，博愛醫院在重建工程於2006年完成後，現正因應地區人口的醫療需要和醫護人手的供應情況，分階段推展各類服務，包括啓用內科住院病床、外科手術服務及急症室。為配合天水圍社區的發展，醫管局現正積極籌建天水圍醫院，提供急症、住院和專科門診等醫療服務，新醫院預計在2016年落成。此外，為加強區內的基層醫療服務，全港第一個特建的社區健康中心將於2012年上半年在天水圍北落成，為居民提供包

括普通科門診、家庭醫學及其他專職醫療等服務。

5. 與此同時，我們現正為其他醫院發展項目進行規劃。醫管局在 2008 年就基督教聯合醫院擴建工程展開初步規劃，我們原則上接納該項擴建計劃。醫管局現正進行前期策劃工作，待完成後，我們會按既定程序申請撥款，以期盡快展開工程。另外，政府已在啓德發展計劃下預留約 7 公頃土地作醫院用途，相關部門和醫管局現正就醫院發展計劃進行研究和初步規劃。

6. 至於中醫服務方面，政府計劃在每區設立一間公營中醫診所，至今已開設了 15 間。我們亦已在九龍城區落實選址，並計劃在本年內完成及啓用該公營中醫診所，為市民提供服務。至於餘下的油尖旺區及離島區，我們會繼續在區內物色合適的選址，務求盡快落實在 18 區開設公營中醫診所的計劃。

### 服務改善措施

7. 當局多來年一直增加對醫管局的資助，以增加服務量和提升醫療質素。政府提供予醫管局的經常性撥款，從 2007-08 年的 291 億增加至 2011-12 年的 361 億。在 2011-12 年度，醫管局將利用新增撥款推行多項改善措施，包括於新界西聯網增設病床及改善手術服務；加強多項專科的服務，例如白內障手術、更換關節，以及磁力共振掃描及電腦斷層掃描診斷服務；擴大藥物名冊的涵蓋範圍；招聘額外醫護人手；透過跨專業團隊加強末期癌症病人及末期器官衰竭病人的紓緩護理；以及加強各項精神健康服務等。

8. 在產科服務方面，政府的政策是要確保香港居民得到妥善和足夠的產科服務。當局十分關注近年非本港居民婦女（包括內地婦女）對香港產科服務的需求急劇增加，為整體產科及初生嬰兒服務帶來巨大壓力。為致力維持高質素及專業的產科服務，當局決定將 2012 年非本地孕婦來港產子的數目，限於約 35 000 名。公立醫院將一如以往預留足夠名額給本地孕婦，並只會的服務有餘額時才接受非本地孕婦預約登記。私家醫院亦同意按個別情況，減少接受 2012 年非本地孕婦的分娩預約服務。至於丈夫為香港居民的內地孕婦，她們屬非本港居民。在現行政策下，公立醫院將只會優先為本港居民提供服務。另一方面，醫管局已針對產科及新生嬰兒深切治療部的人手情況，推行改善措施，包括提供額外支援人員，以減輕醫生及護士的非臨床職務、為執業助產士提供額外增薪點，以及增加助產士的培訓名額等。

### 醫護人手

9. 提升服務必須得到醫護人力資源的配合。我們非常關注公立醫院的醫護人手情況，並衷心感謝前線人員在沉重的工作壓力下，盡心盡力為市民服務。近年，醫管局積極增聘醫護人員，以配合服務需求的增長，並致力透過改善專業發展架構、晉升及培訓機會、薪酬待遇及工作環境等，吸引和挽留人才。經詳細諮詢員工後，醫管局現正推行一系列措施，以進一步改善人手情況，包括於本年度聘請約 330 名醫生、1,720 名護士及 590 名專職醫療人員，同時多管齊下挽留人才，如進一步增加晉升名額、提高培訓資助金額、繼續採取措施改善工作環境等。長遠而言，我們會繼續鼓勵大專院校增加醫護專業的學額，以確保有足夠人手提供各項服務。

## 醫療改革

10. 人口老化和醫療科技進步令本港的醫療系統面對不少挑戰，當局因而向市民進行廣泛諮詢，以推動醫療改革。我們已就醫療改革進行兩個階段的公眾諮詢，首階段諮詢於二零零八年年初進行，內容涵蓋服務改革及輔助融資方案，隨後在二零零一年年底進行的第二階段諮詢，則就推行受政府規管的自願醫療保障計劃(醫保計劃)的建議徵詢市民意見。政府醫療改革的整體方向，是繼續以公營醫療為核心，持續予以強化，並同時改革私營醫療系統，促進競爭，提高市場透明度，以及加強對消費者的保障。這個改革方向在上述兩次諮詢均獲社會各界普遍支持。

11. 我們一直致力加強公營醫療服務(主要透過醫管局進行)，並根據醫療改革第一階段公眾諮詢所得結果推行服務改革，當中包括加強基層醫療、發展電子健康記錄互通、推動公私營醫療協作和強化醫療安全網。政府的醫療預算已由二零零七至零八年度的 305 億元，增加至二零一一至一二年度的 399 億元，並且會進一步增加，以達到我們把醫療預算佔政府經常開支的份額，由 15%增至二零一二年的 17%的目標。

12. 從醫療改革第二階段公眾諮詢結果所見，社會普遍支持推行自願性質的醫保計劃，以及規管在醫保計劃下提供的私人醫療保險及私營醫療服務。我們會三管齊下推展醫療改革和逐步開展醫保計劃。第一，成立醫保計劃工作小組，制訂計劃的運作細節，包括規管和組織架構，以及財務誘因的建議；第二，成立高層次督導委員會，就醫護人力規劃和專業發展進行策略性檢討，確保醫護人力供應足以應付未來需求，並提升專業質素；第三，促進醫療服務發展，包括增加市場透明度和發展配套設施。

13. 醫療改革必須以穩健和強化的公營醫療系統為基礎。不論

現在還是將來，公營醫療一直都是本港醫療系統的基石。我們在推行醫療改革的同時，會維持我們對公營醫療方面的承擔，醫療預算的增加足可證明這點。我們亦會繼續支持醫管局的工作，為市民提供質素和效率兼備的公營醫療服務。

食物及衛生局

2011年9月

2011年7月13日(星期三)  
立法會會議上  
李華明議員就  
“改善醫院管理局各聯網的醫療服務”  
動議的議案

經馮檢基議員、陳克勤議員、潘佩璆議員、張宇人議員及湯家驊議員修正的議案

---

雖然政府用於醫療衛生服務的開支佔政府經常開支的比例由2007-2008年度的15.9%增加至2011-2012年度的16.5%，但人口老化和人口增長令醫療成本增加，政府在沒有做好人手規劃的情況下發展醫療產業和私營醫療服務，令公營醫療體系醫護人手流失和人手短缺的問題嚴重，而醫院管理局（‘醫管局’）挽留人手的措施進一步令公營醫療服務成本上升；與此同時，由於各聯網資源分配不均、個別聯網內的人手和資源調撥欠缺透明度，很多社區醫院因而無法改善服務以回應區內居民的要求；就此，本會促請行政當局正視醫療成本上升及醫護人手不足的問題，檢討發展醫療產業和私營醫療服務的政策方向和步伐，減少對公營醫療的影響，同時改善醫管局的管理，並設立人手編制，以確保公營醫療的資源用得其所，投放在最有需要的地區和範疇，除處理《醫管局藥物名冊》令很多病人得不到所需藥物、急症室和專科門診服務輪候時間長、手術排期時間長、門診服務預約困難、公營醫療未能提供牙科服務等普遍存在於各區的問題外，更應針對新界西和九龍東等醫療資源和人手特別匱乏的聯網，調撥更多資源和人手，以回應區內市民的訴求及改善服務；有關措施應包括：

- (一) 擴建基督教聯合醫院，並提供腫瘤科服務；
- (二) 擴展將軍澳醫院的服務，提供較全面的醫療服務，並就開展產房訂立時間表；
- (三) 在聖母醫院增設24小時門診或急症室服務；
- (四) 在2007年完成重建的博愛醫院盡快全面啓用新建設備，開展服務；
- (五) 重置石硤尾健康院，並提升為一所綜合健康服務中心，以改善現時位置偏僻及設施不足等問題；
- (六) 擴展北區醫院的服務，提供兒科和青少年科住院服務，加強急症室的支援，並因應北區醫院多次出現重大醫療事故的情況，提高醫護人員的數目和質素；及

- (七) 改善大嶼山居民前往瑪嘉烈醫院的交通配套，並盡快完成北大嶼山醫院的興建工程，為大嶼山居民提供醫療服務；
- (八) 落實啓德發展計劃中的區域醫院規劃詳情，並要求有關醫院必須惠及黃大仙區的居民；
- (九) 復辦北區醫院產科急症服務；
- (十) 為利便大嶼山公營醫療服務的整合和全面發展，將現時的東涌健康中心遷入興建中的北大嶼山醫院，再將騰出的健康中心現址發展為中醫綜合服務中心；
- (十一) 針對內地孕婦來港產子對本港醫療系統的影響，包括對婦產科、初生嬰兒深切治療科和母嬰健康院服務的影響，進行全面的評估及人上和資源的規劃，以免影響整體醫療服務質素；及
- (十二) 盡快設立餘下的3間公營中醫門診診所，落實18區設有公營中醫門診診所的承諾，並積極在各聯網增設中醫住院及中西醫會診服務；
- (十三) 及早落實開設男士健康檢查及專科服務；
- (十四) 除兒童專科卓越醫療中心及神經科學專科卓越醫療中心外，盡快落實在啓德用地興建急症全科醫院，以分擔九龍東居民對公營醫療服務的需求；
- (十五) 加快落成天水圍醫院，並在醫院投入服務前，盡快啓用天水圍第109區診所綜合大樓，以應付天水圍居民對醫療服務的需求；
- (十六) 履行承諾，在仁濟醫院重建後恢復提供泌尿科服務；
- (十七) 於北區醫院增設婦產科住院及分娩服務；
- (十八) 在北大嶼山醫院落成前，維持及改善東涌假期夜診服務；及
- (十九) 落實在小西灣開設普通科及家庭醫學門診服務；及
- (二十) 研究在公立醫院接收非本地孕婦來港產子的名額制度下，將港人內地懷孕妻子及其他內地孕婦分別處理，給予前者優先輪候來港產子名額的機會；
- (二十一) 增加投放於新界西聯網的資源，改善屯門醫院的服務；及

(二十二) 加強各聯網的精神健康服務，並縮短輪候時間。