

財務委員會 人事編制小組委員會討論文件

2011 年 3 月 2 日

總目 22－漁農自然護理署
分目 000 運作開支

請各委員向財務委員會建議－

(a) 在獸醫師職系開設下述新職級－

首席獸醫師
(首長級薪級第 1 點)(99,400 元至 108,650 元)；
以及

(b) 在漁農自然護理署開設下述常額職位－

1 個首席獸醫師職位
(首長級薪級第 1 點)(99,400 元至 108,650 元)。

問題

我們需要增加漁農自然護理署(下稱「漁護署」)的首長級人手，以便提供所需的支援和高水平的專業知識，以加強本港的公共獸醫服務。

建議

2. 如獲得財務委員會批准，我們建議由即日起－

(a) 開設 1 個首席獸醫師新職級(首長級薪級第 1 點)；以及

(b) 在漁護署轄下檢驗及檢疫分署開設 1 個首席獸醫師常額職位。

理由

建議開設一個首席獸醫師新職級

3. 獸醫師職系是非首長級專業職系，其入職職級為獸醫師，而晉升職級為高級獸醫師。獸醫師職系人員分別在漁護署、食物環境衛生署(下稱「食環署」)及康樂及文化事務署(下稱「康文署」)3 個部門工作。漁護署署長是獸醫師職系的首長。截至 2011 年 2 月 1 日，公務員隊伍中有 21 名實任獸醫師及 7 名實任高級獸醫師。

4. 獸醫師的主要職責包括調查、診斷、預防及控制動物疾病及人畜共通病；監察及提升動物福利；檢驗進出口的動物及動物產品；發牌以及執行相關法例等。高級獸醫師則主要負責就動物疾病、防止殘酷對待動物、管制禽畜入口、保護野生禽鳥及哺乳動物、食物安全，以及公園內的動物管理事宜，提供專業服務及意見。高級獸醫師由上述 3 個部門各自的助理署長督導，而擔任有關助理署長職位的人士無須接受過獸醫訓練。

5. 公務員薪俸及服務條件常務委員會(下稱「薪常會」)在 2008 年為獸醫師職系進行職系架構檢討。薪常會認為政府須具備一支人手足夠的獸醫隊伍，在食物安全、公共衛生、動物福利及管理方面，提供高層次的專業意見。鑑於獸醫師職系在上述範疇擔當愈來愈重要的角色，薪常會認為需要更資深和經驗豐富的獸醫師職系人員領導該職系，以及代表香港與其他司法管轄區的相關專業高層人員聯繫和協調。此外，薪常會亦認為，從表面上看來，似有充分理據支持為獸醫師職系進行檢討，研究是否有職能上的需要在高級獸醫師職級之上增設一層架構，提供高層次專業意見，以助制訂相關政策和推行適當的措施。

6. 為跟進薪常會的建議，漁護署在 2009 年年初檢討了這個職系的情況。考慮到獸醫師的工作較以往複雜，因而需要強化職系內的專業領導；加強獸醫專業的規管職能；以及在職系管理方面加強專業參與，漁護署認為有需要開設 1 個首席獸醫師職級(首長級薪級第 1 點)。有關的理據詳列於下文第 7 至 15 段。在 2009 年 8 月，首長級薪俸及服務條件常務委員會原則上同意就獸醫師職系開設 1 個屬首長級薪級第 1 點的職級的建議。

I. 工作日益複雜

7. 近年來，獸醫師職系的工作和職責範圍遠較以往廣泛和複雜。無論是動物疾病的控制工作、政策的制訂及決策，以至與國際獸醫當局聯繫和合作，均需要更多的高層次專業參與。公眾對動物福利和管理事宜更為關注，亦有要求檢討現行政策。正如下文第 8 至 13 段所述，獸醫師職系人員目前所負責的多項工作和職責，已超出高級專業人員(即高級獸醫師)的職責範圍及水平，較適宜由首長級人員執行。

(a) 疾病控制工作的高層次專業參與

8. 科學家證實，過去二十年影響人類的新疾病當中，有四分之三源自動物¹，而幾乎所有這類疾病都會導致人類患者高的死亡率。為更有效防止這些疾病在香港散播，獸醫師職系人員不但要迅速偵測新出現的動物疾病，並有效地防止疾病傳播給人類，還要在事態急速發展，有時甚至是面對公共衛生危機的情況下，從較宏觀層面作出專業判斷及決定。1 名具有專業獸醫師資格的首長級人員能提供獸醫學的意見，確保持續監察新出現的人畜共通病，並與其他界別的專業人士聯繫，保障香港的食物安全及公共衛生。

(b) 獸醫師職系在政策制訂及決策方面的更多參與

9. 由獸醫在策略層面適時提供的專業意見，對於制訂預防人畜共通病及動物管理政策實在不可或缺。不過，有關要求已超越一位高級專業人員的能力。為使香港能妥善掌握預防人畜共通病的最佳方法，並確保在食用牲畜的規管和動物福利方面的發展能與時並進，我們需要加強漁護署在獸醫學方面的首長級參與。新設的首席獸醫師首長級職級將可填補現時架構的不足，並有助在獸醫事宜的政策制訂及決策方面加強專業人員的參與。這項安排亦能與國際間普遍採用的多層架構公共獸醫服務接軌²。

¹ 例如 H5 及 H7 禽流感、西尼羅河病毒、牛海綿狀腦病(俗稱瘋牛症)、尼帕病毒、嚴重急性呼吸系統綜合症(沙士)、裂谷熱、埃博拉病毒、猴痘等。

² 舉例來說，澳大利亞農漁林業部設有五層架構，負責策導及管理澳大利亞公共獸醫服務的最高一層，都是專業經驗豐富、具備一定行政及領導才能的獸醫。

(c) 與國際獸醫當局聯繫及合作

10. 如何確保動物源食品(例如肉類、蜜糖及奶類)的安全，是國際社會共同關注的問題。與不同司法管轄區的獸醫當局聯繫及合作，以及在國際組織(例如世界動物衛生組織及世界衛生組織)的會議上參與討論及作出貢獻，已成為本港公共獸醫服務的重要一環。不少司法管轄區派往出席這些國際論壇的代表，都是專業經驗豐富，在營運公共獸醫服務方面具卓越行政及領導才能的獸醫。這些職責已超出高級獸醫師的資歷要求。擬設的首席獸醫師會負責監察政策發展，屬專業經驗豐富的首長級人員，更適合代表香港(或以內地代表團團員的身分)出席相關國際組織所舉辦的會議，以維護及促進香港的利益；並與內地及國際獸醫當局／機構更有效地維持緊密聯繫。

(d) 社會日益關注動物福利及管理事宜

11. 近年來，社會日益關注動物福利及動物管理事宜。例如，立法會在 2010 年 11 月 3 日的會議上，就「制訂動物友善政策」進行的動議辯論。立法會議員、動物福利及動物權益關注團體提出了多項建議，包括制訂更多立法措施，以防止殘酷對待動物及促進動物福利；加強規管寵物店和寵物繁殖商；資助寵物絕育；以及實施「捕捉、絕育、放回」計劃。與此同時，很多市民亦十分關注流浪動物引致的危險、滋擾及環境衛生問題，並促請漁護署把流浪動物移離社區。當局每年收到逾 20 000 宗與貓狗沒有受到適當約束而引致滋擾的投訴。

12. 漁護署不斷檢討相關法例、運作程序及執法指引，並向社會各界解釋政府的政策。我們需要一名具專業及管理經驗，能敏銳洞悉社會期望的首長級人員，負責策劃及監察各項促進動物福利及管理服務。

(e) 獸醫學知識迅速發展

13. 獸醫科學發展迅速，沒有適當技術及專業知識的人員，難以理解及分析日益精細的獸醫科學。例如，獸醫化驗科學現時利用先進科技診斷各種動物疾病，因此，化驗方面的品質管理及國際化驗所認可方面的相應要求已日趨複雜。我們的公共獸醫服務必須能夠緊貼獸醫科

學各個範疇的迅速發展，並作出回應。當局需要一名在獸醫領域具足夠國際視野，並能從公營部門的角度充分了解業內需要的首長級人員，專責評估有關趨勢，並因應不斷轉變的公共獸醫服務物色合適的培訓機會。

II. 專業人員在職系管理方面的參與

14. 我們預計獸醫師職系服務的運作需求在未來數年將不斷上升，因此必須強化管理，並提升職系的專業技能及晉升機會，以應付未來的挑戰。漁護署署長是獸醫師職系的首長，由漁護署副署長及漁護署助理署長(檢驗及檢疫)協助其處理職系管理的工作。由於助理署長一職屬「開放」首長級職位，可由獸醫師職系或其他專業職系的人員(即農業主任、漁業主任及林務主任)出任，因此出任該職位的人員無須擁有獸醫資歷。鑑於獸醫師職系的工作日趨複雜及專門化，職位屬首長級的專業獸醫可為直屬的漁護署助理署長(檢驗及檢疫)提供專責支援及意見，以加強獸醫師職系的管理工作。

III. 獸醫專業的規管功能

15. 香港獸醫管理局(下稱「管理局」)是根據香港法例第 529 章《獸醫註冊條例》設立的法定機構，負責規管本港獸醫執業。管理局的工作包括為註冊成為獸醫³訂定資格標準、為註冊獸醫專業操守及紀律制訂規則，以及處理針對註冊獸醫的投訴。除了為管理局提供日常行政和秘書支援外，漁護署還按管理局的要求向其提供持平的獸醫專業意見。近年來，由於愈來愈多人飼養寵物，市民對動物福利的意識日益提高，管理局需要漁護署提供專業意見的事宜，不但範圍廣泛，而且內容深入。開設 1 個職級屬首長級薪級第 1 點的首席獸醫師職位，可讓漁護署繼續為管理局提供高質素的獸醫專業服務。

³ 獸醫人數由 2000 年 9 月約 190 名激增至 2010 年年底約 560 名。

擬在漁護署開設的首席獸醫師職位

附件1

16. 檢驗及檢疫分署下設 7 個分科，由屬漁護署助理署長職級的漁護署助理署長(檢驗及檢疫)掌管。漁護署現行組織圖載於附件 1。由於職務日趨繁複，加上獸醫學知識迅速發展，漁護署助理署長(檢驗及檢疫)的工作量已超出負荷。基於運作需要，應由 1 名具備所需專業知識及經驗的首席獸醫師協助他處理工作，負責監督動物管理／福利及動物／公共衛生措施，同時回應社會不斷改變的期望，並就現有及新出現的人畜共通病及動物疾病的潛在威脅，持續制訂改善措施。新設的首席獸醫師會直接督導動物管理(行動)科、動物管理(發展)科、動物衛生科及獸醫化驗科。這些分科主要負責處理動物福利及動物管理事宜，以及控制動物疾病，這些範疇最有迫切需要，由新設的首席獸醫師提供專業領導及督導。有關詳情載列於下文第 17 及 18 段。

動物管理及福利

17. 首席獸醫師會負責督導檢驗及檢疫分署轄下的動物管理(行動)科及動物管理(發展)科，在動物管理／福利事宜上帶領落實各項服務發展及改善措施。由於飼養寵物人士數目不斷上升，同時公眾對動物福利事宜的意識及要求日高。正如上文第 11 至 12 段所述，漁護署提供的動物管理服務，範圍較以往更為廣泛，所肩負的責任亦愈來愈繁重，而預計這趨勢將會持續。因此，我們需要首席獸醫師全職督導，從管理及獸醫學角度提供高層次的首長級策導，帶領落實各項服務發展及改善措施。擬設首席獸醫師主要負責督導的工作，包括檢討目前流浪貓狗及流浪牛的管理策略及制訂改善措施；加強教育及宣傳工作，以推廣負責任飼養寵物之道及動物福利；推行加強的動物領養服務；制訂狗隻「捕捉、絕育、放回」試驗計劃；檢討售賣動物活動的發牌管制；以及就動物管理和動物福利制訂法例的建議。

動物疾病的控制工作

18. 首席獸醫師亦會負責督導動物衛生科及獸醫化驗科，就制訂動物及公共衛生措施提供高層次的專業意見及領導，以便迅速偵測及有效控制新出現的動物疾病。具體來說，首席獸醫師會密切參與監察及控制禽流感、其他人畜共通病及動物疾病方面的工作；監督有關制訂及推行農場衛生及生物安全準則的工作；評估用於食用牲畜的獸醫用化

學物的監察工作；就疫苗及獸藥的使用及註冊提供建議；就禽畜及其他動物的診斷測試及監測測試制訂策略；以及確保所有實驗室測試準則及程序符合國際標準。考慮到上文第 8 段所述的新出現的人畜共通病及動物疾病的潛在威脅，上述各項計劃及工作均有助迅速偵側及有效控制新出現的動物疾病，對保障動物及公共衛生至為重要。

附件2 19. 漁護署開設首席獸醫師職位後的擬議組織圖載於附件 2。首席獸醫
附件3 師職位的擬議職責說明載於附件 3。

20. 在漁護署內，高級專業人員職級為農業主任、漁業主任、林務主任及獸醫師這四個職系的最高職級。目前，漁護署助理署長職級(首長級薪級第 2 點)是上述四個職系的高級專業人員的晉升職級。我們建議，在開設首席獸醫師職級及首席獸醫師職位後沿用有關安排。換言之，首席獸醫師、於漁護署、食環署及康文署工作的高級獸醫師，以及農業主任、漁業主任和林務主任職系的所有高級專業人員，均符合資格通過公平競爭晉升至漁護署助理署長職級。

曾考慮的其他方法

21. 目前，漁護署助理署長(檢驗及檢疫)是檢驗及檢疫分署內唯一的首長級人員，而他未必具獸醫背景。我們已審慎研究目前情況，認為由檢驗及檢疫分署助理署長長期直接監督該分署所有七個分科的各個運作層面，在運作上並不可取及不可行。鑑於運作上及職能上的需要，我們認為須開設定在首長級薪級第 1 點的新首席獸醫師職級，以及 1 個首席獸醫師職位，以支援漁護署助理署長(檢驗及檢疫)處理動物管理(行動)科、動物管理(發展)科、動物衛生科及獸醫化驗科的工作。

22. 其他漁護署助理署長正負責不同範疇的工作，包括農業發展、漁業發展、郊野公園及海岸公園管理及自然護理服務等。由於他們目前的工作量及職責已非常繁重，分身不暇，要他們分擔漁護署助理署長(檢驗及檢疫)現有的部分職責並不可行。

對財政的影響

23. 按薪級中點估計，擬設首席獸醫師職位所需的年薪開支為 1,265,400 元，至於所需的每年平均員工開支總額(包括薪金和員工附帶福利開支)，則為 1,609,000 元。漁護署會以其在 2011-12 年度的資源支付這筆額外開支，並會在其後年度的預算內預留所需撥款，以支付這項建議所需的開支。

員工諮詢

24. 獸醫師職系人員大致上支持薪常會進行的職系架構檢討結果及建議，以及漁護署開設首席獸醫師職級及首席獸醫師職位的建議。這項建議亦獲得漁護署內其他三個專業職系(即農業主任、漁業主任及林務主任職系)的支持。

公眾諮詢

25. 我們已在 2011 年 1 月 11 日立法會食物安全及環境衛生事務委員會會議上諮詢委員的意見。委員普遍支持這項建議。部分委員要求當局就增設獸醫師職系首長級職位的需要，以及擬設首席獸醫師職位所負責的特定工作提供更多資料。我們已在本文件加入相關的資料。

編制上的變動

26. 過去兩年，漁護署在編制上的變動如下－

編制 (註)	職位數目			
	目前情況 (2011 年 2 月 1 日)	2010 年 4 月 1 日 的情況	2009 年 4 月 1 日 的情況	2008 年 4 月 1 日 的情況
A*	7#	7	7	7
B	134	129	124	120
C	1 843	1 823	1 775	1 765
總計	1 984	1 959	1 906	1 892

註：

- A — 相等於首長級或相同薪級的職級
- B — 頂薪點在總薪級第 33 點以上或相同薪點的非首長級職級
- C — 頂薪點在總薪級第 33 點或以下或相同薪點的非首長級職級
- * — 不包括根據獲授權力而開設的編外職位
- # — 截至 2011 年 2 月 1 日，漁護署並無懸空的首長級職位。

公務員事務局的意見

27. 公務員事務局支持這項建議，同意開設首席獸醫師的新職級，以及開設 1 個首席獸醫師常額職位。該局考慮到出任擬設職位的人員須承擔的職責和掌管的職務範圍，認為擬設職位的職系和職級均屬恰當。

首長級薪俸及服務條件常務委員會的意見

28. 首長級薪俸及服務條件常務委員會表示，如實施上述建議，有關職位的建議職級是恰當的。

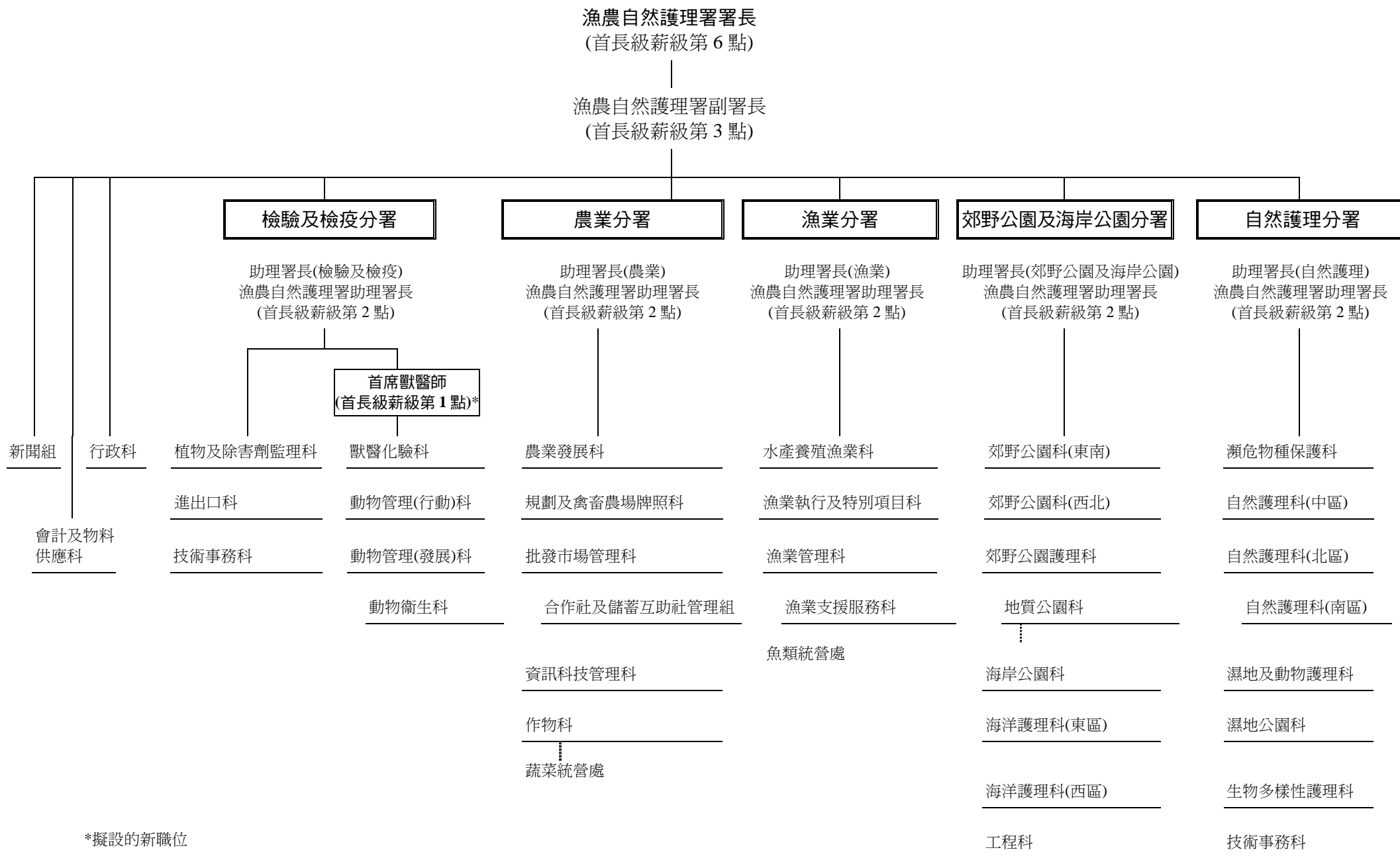
食物及衛生局

2011 年 2 月

漁農自然護理署現行組織圖



漁農自然護理署開設首席獸醫師職位後的組織圖



*擬設的新職位

首席獸醫師
建議職責說明

職級：首席獸醫師(首長級薪級第 1 點)

直屬上司：漁農自然護理署助理署長(檢驗及檢疫)

主要職務和職責 –

1. 協助助理署長(檢驗及檢疫)制訂及評估動物疾病控制及動物管理策略，以及制訂運作機制，務求更有效預測及管理動物疾病帶來的威脅及挑戰；擔當「動物流行病學家／策劃人員」的角色，務求有效地把任何疾病的爆發及動物管理危機的影響減至最低。
2. 指導及督導檢驗及檢疫分署轄下動物衛生科、獸醫化驗科、動物管理(行動)科及動物管理(發展)科的工作。主要職責包括 –
 - (a) 為動物管理工作的關鍵程序制訂運作和檢控程序及指引；
 - (b) 策劃、推行及評估關於飼養寵物的責任、動物福利及其他動物管理事宜的教育及宣傳計劃；
 - (c) 監督控制狂犬病、禽流感及其他控制禽畜疾病的計劃；
 - (d) 為禽畜及其他動物的診斷及監察測試制訂策略；
 - (e) 監督制訂農場衛生及生物安全準則的工作；
 - (f) 就獸藥及禽畜疫苗的註冊事宜提供建議；以及
 - (g) 確保所有化驗所的測試準則及程序均符合國際標準。
3. 就動物疾病控制、動物福利及動物管理事宜提供高層次的專業意見及技術支援，以協助制訂政府政策、檢討法例、推行應變計劃／措施；向行政會議、立法會、區議會及各政黨等解釋政府的政策，並主動與主要持份者建立有效的危機溝通及伙伴關係，以回應公眾對相關事宜的關注。
4. 代表香港特別行政區政府(或以內地代表團團員的身分)與相關國際組織舉行會議，以維護及促進香港的利益；與相關內地及國際當局／機構維持緊密聯繫，以處理需由獸醫高層參與的公共衛生事宜。

5. 就獸醫師職系的管理提供專業意見和安排不同的培訓及發展計劃，以提升獸醫師職系的專業才能及表現。
6. 監督香港獸醫服務的發展及專業規管事宜，包括從公共服務的角度就獸醫教育、註冊及專業操守各範疇提供建議；協助獸醫管理局的工作，包括擔當公共獸醫服務的代表及提供獸醫管理局所需的高層次及持平的專業意見。
