

立法會

Legislative Council

立法會CB(2)1286/10-11號文件

檔 號：CB2/PL/HS

2011年3月18日內務委員會會議文件

衛生事務委員會轄下 中成藥註冊小組委員會 展開工作的建議

目的

本文件旨在請內務委員會考慮讓衛生事務委員會(下稱"事務委員會")轄下的中成藥註冊小組委員會(下稱"小組委員會")展開工作的建議。

背景

2. 《中醫藥條例》(第549章)(下稱"《條例》")中有關中成藥必須註冊的條文已自2010年12月3日起開始實施。事務委員會於2011年1月17日及2月15日舉行兩次特別會議，聽取團體對實施有關條文的意見。在遵從中成藥註冊的規定方面，多個團體表示在技術及財政方面均表示有重大困難。他們並指出中藥的理念及應用方法，以及業界的做法，與西藥有很大的差別，而中藥現有的規管制度未有顧及這些分別。這些團體亦對政府在協助業界遵從中成藥註冊的檢測規定方面缺乏支援，表示失望。

3. 事務委員會的委員雖同意，推行中成藥必須註冊的制度有利於保障公眾健康及消費者權益，但他們對中成藥註冊的評估準則及程序缺乏透明度及客觀性深表關注。委員亦不滿政府對業界在遵從中成藥的註冊規定方面沒有提供足夠的支援。他們認為現時應就規管中醫藥的政策進行檢討。為使委員可進行更聚焦的討論，事務委員會在2011年3月14日的會議上同意成立小組委員會，研究中成藥的註冊事宜。有關小組委員會在職權範圍、工作計劃及完成工作的時間表方面的資料載於**附錄I**。

4. 事務委員會於2011年2月14日及3月14日會議上考慮委任小組委員會時，已察悉內務守則第26(a)條訂明，就獲內務委員會及事務委員會委任負責研究政策事宜的小組委員會而言，在同一時間運作的小組委員會數目最多為8個。倘若此類小組委員會數目已達8個，新獲委任的小組委員會即會列入輪候名單。由於現時運作中的政策事宜小組委員會已超逾8個，由福利事務委員會所委任的退休保障事宜小組委員會及改善殘疾人士無障礙通道及設施小組委員會均已列入輪候名單。內務委員會在其2011年1月21日的會議上同意，退休保障事宜小組委員會可於2011年4月底展開工作，而改善殘疾人士無障礙通道及設施小組委員會則可在福利事務委員會轄下的殘疾人士及長者住宿及社區照顧服務事宜小組委員會完成其工作後展開工作。委員已察悉，倘若事務委員會委任中成藥註冊小組委員會，該小組委員會將被列入輪候名單。委員同意，在等候小組委員會獲內務委員會批准展開工作期間，事務委員會將繼續跟進此議題。

讓小組委員會展開工作的考慮因素

5. 根據《內務守則》第26條，若正在運作的法案委員會數目少於16個，內務委員會可在考慮下列因素後，讓輪候名單上的小組委員會展開工作——

- (a) 法案委員會空額的數目；
- (b) 相當可能在未來3個月提交立法會的法案數目；
- (c) 內務委員會已經或相當可能委任的研究附屬法例的小組委員會數目，以及法案委員會已經或相當可能委任的小組委員會數目； 及
- (d) 秘書處的可用資源。

6. 議會事務部1及2現時的人手編制可為合共56個委員會提供服務。截至2011年3月16日，兩個議會事務部正為合共50個委員會提供服務，包括：內務委員會、財務委員會及其轄下的兩個小組委員會、18個事務委員會、12個法案委員會、10個研究政策事宜的小組委員會、內務委員會轄下的另外兩個小組委員會及4個研究附屬法例的小組委員會。福利事務委員會轄下的退休保障事宜小組委員會將於2011年4月底展開工作。餘下的4個法案委員會空額，亦即將會供在未來3個月提交立法會的14項條例草案中其中4項填補。預計在未來3個月至少會有8個研究附

屬法例的小組委員會成立，使同時運作的委員會合共有63個。有關現有及預期委任的法案委員會及小組委員會數目的情況報告載於**附錄II**，方便議員作出考慮。

7. 鑒於現有及預計的龐大工作量，秘書處目前未能應付為小組委員會提供的服務。待現時研究政策事宜小組委員會中的任何一個小組委員會(殘疾人士及長者住宿及社區照顧服務事宜小組委員會除外)完成工作後，以及在運作中的法案委員會數目少於16個時，秘書處才會重新評估其可應付的工作量。

8. 委員或察悉，另有兩項建議，提出有關委任小組委員會研究減貧事宜及運輸業界購買保險事宜。

徵詢意見

9. 謹請內務委員會考慮事務委員會於第4段提出有關讓小組委員會展開工作的建議，以及第7段所載有關秘書處的工作情況報告。

立法會秘書處
議會事務部2
2011年3月17日

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(2)1220/10-11(03)號文件

檔 號：CB2/PL/HS

衛生事務委員會

委任中成藥註冊小組委員會的建議

擬議的職權範圍、工作計劃及時間表

擬議的職權範圍

檢討《中醫藥條例》(第549章)及《中醫藥規例》(第549F章)內有關中成藥必須註冊的制度及有關條文的實施。

擬議的工作計劃

2. 小組委員會的工作將集中於以下主要事宜——
 - (a) 規管中成藥的政策；
 - (b) 處理中成藥註冊申請的進度；及
 - (c) 實施《中醫藥條例》及《中醫藥規例》內有關中成藥必須註冊的條文。

擬議的時間表

3. 小組委員會將按照《內務守則》第26(c)條，在其展開工作起計12個月內完成工作，並向衛生事務委員會作出報告。

立法會秘書處
議會事務部2
2011年3月14日

現有及預期成立的法案委員會及小組委員會數目
(截至2011年3月16日的情況)

未來3個月內法案委員會的預計數目 (a)+(b) = (12 + 14) , 即 26 (在同一時間運作的法案委員會數目最多為16個。超過此數日後成立的法案委員會會列入輪候名單)		未來3個月內研究附屬法例的小組委員會的預計數目 (c)+(d) = (4 + 8) , 即 12		未來3個月內研究政策事宜的小組委員會/內務委員會轄下的其他小組委員會的預計數目 (e)+(f) = (12 + 3) , 即 15	
法案委員會 (在同一時間運作的委員會數目上限 : 16)		研究附屬法例的小組委員會 (名義上的數目上限 : 2)		研究政策事宜的小組委員會/內務委員會轄下的其他小組委員會 (研究政策事宜的小組委員會數目上限 : 8)	
(a) 現正進行工作的法案委員會	(b) 預期在未來3個月將會成立的法案委員會	(c) 現正進行工作的研究附屬法例的小組委員會	(d) 預期在未來3個月在憲報刊登並預期將會成立小組委員會研究的附屬法例	(e) 現正進行工作的研究政策事宜小組委員會/內務委員會轄下的其他小組委員會	(f) 在輪候名單的小組委員會
總數 : 12	14	總數: 4	8	總數: 12	4
請參閱法案委員會及小組委員會情況報告(委員會情況報告)(立法會CB(2)1278/10-11號文件)表A, 以瞭解法案委員會的詳細情況。	(i) 在2010-2011年度立法議程上的法案 政府當局2010-2011年度的立法議程更新本內尚未提交立法會的15項條例草案, 預期會在未來3個月就下列條例草案成立13個法案委員會: 1. 版權(修訂)條例草案 2. 禁止層壓式推銷法(修訂)條例草案 3. 商品說明(修訂)條例草案 4. 2011年選舉安排(雜項條文)條例草案 5. 升降機及自動梯條例草案 6. 漁業保護(修訂)條例草案 7. 完善金融市場規管制度的條例草案 8. 未成年人監護(修訂)條例草案 9. 破產欠薪保障(修訂)條例草案 10. 2011年入境(修訂)條例草案 11. 道路交通(修訂)條例草案	1. 2011年證券及期貨條例(修訂附表5)公告》及《2011年證券及期貨(財政資源)(修訂)規則》小組委員會 2. 《2011年公共收入保障(應課稅品)令》小組委員會 3. 《2011年公共收入保障(汽車首次登記稅)令》小組委員會 4. 《刑事事宜相互法律協助(印度)令》小組委員會	1. 根據《道路交通條例》(第374章)第23(3)條訂立的《公共小巴(數目限定)公告》 2. 與2012年行政長官選舉及立法會選舉有關的附屬法例 3. 旨在落實市區、新界及大嶼山的士調整收費的附屬法例 4. 修訂《漁業保護規例》以禁止在香港水域拖網捕魚的附屬法例 5. 《殘疾歧視條例僱傭實務守則》修訂版 6. 旨在實施因應就評定法律援助申請人財務資格的準則每五年進行一次的檢討所提出的建議的附屬法例 7. 修訂強制性公積金供款最低及最高有關入息水平的附屬法例 8. 實施擴大法律援助輔助計劃涵蓋範圍的建議的附屬法例	(i) 內務委員會轄下的研究政策事宜小組委員會 請參閱委員會情況報告表F, 以瞭解該等小組委員會的詳細情況。 小計: 2 (ii) 事務委員會轄下研究政策事宜小組委員會 請參閱委員會情況報告表H, 以瞭解該等小組委員會的詳細情況。 小計: 8 (iii) 內務委員會轄下的其他小組委員會 請參閱委員會情況報告表G, 以瞭解該等小組委員會的詳細情況。 小計: 2	1. 福利事務委員會轄下退休保障事宜小組委員會(內務委員會於2011年1月21日的會議上同意該小組委員會在約3個月後展開工作。) 2. 福利事務委員會轄下改善殘疾人士無障礙通道及設施小組委員會(內務委員會於2011年1月21日的會議上同意該小組委員會可在福利事務委員會轄下的殘疾人士及長者住宿及社區照顧服務事宜小組委員會完成工作後展開工作。) 3. 衛生事務委員會轄下研究中成藥註冊事宜小組委員會

	12. 2011年道路交通(修訂)(第2號)條例草案 13. 持久授權書(修訂)條例草案 小計: 13				4. 研究減貧事宜小組委員會 (視乎是否獲批准委任)
	(ii) 議員法案				
	《 2011年香港理工大學(修訂)條例草案 》 小計: 1				