

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(1)2690/10-11(02)號文件

檔號：CB1/PL/DEV

發展事務委員會

2011年7月15日舉行的會議

關於路旁展示非商業宣傳品管理計劃的 背景資料簡介

目的

本文件旨在提供關於路旁展示非商業宣傳品管理計劃的背景資料，並綜述議員過往就有關課題進行討論期間提出的主要意見。

背景

於1996年至1998年實施試驗計劃

2. 為了回應公眾對展示違例的非商業宣傳品構成問題及滋擾(例如交通安全及對市容的負面影響)的投訴，政府當局於1996年11月至1998年4月在灣仔實施一項有關管制展示此類物品的試驗計劃。

3. 在灣仔推行的試驗計劃中，港島西區地政處物色了100個指定地點，供政府部門和公眾人士展示非商業宣傳品，以及在每個月接受使用這些地點的申請。地政處會分配指定地點給申請人，並會在有需要時進行抽籤。當時的市政總署調配了一隊專責小組，針對並非在指定地點展示的宣傳品(不論該等宣傳品是否屬商業性質)，採取日常管制行動。成功的申請人可拆除在指定地點展示的違例宣傳品及所有逾期展示的宣傳品，市政總署亦會在接獲要求時拆除這類宣傳品。

4. 政府當局曾就試驗計劃進行檢討，並於1998年9月向當時的立法會規劃地政及工程事務委員匯報結果。考慮到試驗計

劃令政府當局能就展示違例宣傳品問題更有效地迅速採取執法行動¹，並獲得當時的灣仔區議會和區內居民支持，政府當局在諮詢規劃地政及工程事務委員會後，決定在全港推行試驗計劃。在就試驗計劃進行檢討期間，公眾及灣仔區議會建議將各區的指定展示點分配予立法會議員及區議會議員，以宣傳他們的地區辦事處。

於2003年提出路旁展示非商業宣傳品管理計劃

5. 在2003年4月，地政總署推出路旁展示非商業宣傳品管理計劃(下稱"管理計劃")，目標是推行一個效率更高的制度，以管理及審批立法會議員、區議會議員、政府部門及非牟利組織就展示此類物品提出的申請。預計管理計劃會在無損交通安全及市容的前提下，容許非商業宣傳品有秩序地展示，為有關社區提供資訊。

6. 根據管理計劃，地政總署負責審批展示非商業宣傳品的申請，以及向個別人士／團體分配指定展示點。該計劃只涵蓋在路旁展示的非商業宣傳品。公共屋邨和康樂及文化事務署(下稱"康文署")場地內的橫額及海報展示點，分別由房屋署及康文署管理。

實施指引

7. 地政總署就管理計劃發出的實施指引載於**附錄I**。該指引的要點載列如下：

- (a) 循地方選區產生的每位立法會議員，可在其地方選區所覆蓋的每一個區議會選區選取50個指定展示點²；
- (b) 循功能界別產生的每位立法會議員，可在全港18區每區選取9個指定展示點；

¹ 據政府當局所述，在試驗計劃進行期間，灣仔區的環境有顯著的改善，違例宣傳品的數量亦大幅減少。在1996年11月1日至1998年4月30日期間，當局共拆除超過105 686項違例宣傳品，並提出195項檢控，以及發出57封警告信。

² 以下8區除外：大埔、沙田、西貢、元朗、離島、荃灣、葵青及灣仔。

- (c) 每位區議會議員可在其選區內選取10個指定展示點，實際數目視乎個別區議會向地政處提出的意見而定；
- (d) 每個區議會及其轄下委員會在其區內可使用至少30個指定展示點；
- (e) 政府部門(包括民政事務處)在全港18區的每區可使用至少50個指定展示點；
- (f) 每區至少有100個指定展示點供非牟利組織使用，以供展示以該區居民為對象的宣傳品，而申請成功的組織每次最多可獲分配5個展示點；
- (g) 給予本身為立法會議員或區議會議員的申請人的批准的有效期，一般涵蓋其在立法會或區議會的整段任期；
- (h) 給予區議會及其轄下委員會、政府部門和非牟利組織的批准的有效期為兩個曆月，但不包括最後兩天；
- (i) 宣傳品只可包括下列內容：
 - (i) 關乎公眾利益的節目或非商業的活動；
 - (ii) 推廣社區服務；及
 - (iii) 立法會／區議會議員及政治團體在選舉期以外向公眾提供他們有興趣或可惠及他們的一般資料；及
- (j) 當局在選舉期間會暫停接受有關展示宣傳品的申請或暫時取消已批核的申請³。

過往就路旁展示非商業宣傳品管理計劃進行的討論

8. 在2003年3月7日，政府當局與當時的規劃地政及工程事務委員會討論擬議管理計劃，討論的焦點是涉及立法會議員的

³ 在選舉期間，選舉主任會劃定一些位於公共土地上的展示點，供候選人展示選舉廣告。

部分及加強有效實施管理計劃的措施。該事務委員會提出多項建議，包括增加分配予立法會議員的指定展示點數目；制訂機制，將空置的指定展示點分配予有興趣的人士／團體；提供彈性，讓循功能界別產生的立法會議員可選取接近選民所在地的指定展示點；物色更多指定展示點，例如行人天橋或巴士站附近的位置；容許公共機構和非牟利組織延長展示期限；縮短申請期及彈性處理緊急申請。政府當局察悉委員的意見及建議，並在2003年4月推行該計劃之前，修訂了擬議計劃及實施指引。

近期的發展

9. 政府當局擬修訂該計劃，並會在2011年7月15日發展事務委員會的下次會議上，向發展事務委員會簡介修訂建議。

相關文件

10. 附有超文本連結的相關文件一覽表載於**附錄II**。

立法會秘書處
議會事務部1
2011年7月12日

實施經修訂的路旁展示非商業宣傳品管理計劃

相關文件一覽表

立法會／委員會	會議日期	文件
規劃地政及工程事務委員會	1998年9月10日	<p>政府當局就"管制展示非商業宣傳品計劃"提交的文件(立法會CB(1)167/98-99(03)號文件) http://www.legco.gov.hk/yr98-99/chinese/panels/plw/papers/pl1009_6.htm</p> <p>會議紀要(立法會CB(1)303/98-99號文件) http://www.legco.gov.hk/yr98-99/chinese/panels/plw/minutes/pl100998.htm</p>
規劃地政及工程事務委員會	2003年3月7日	<p>政府當局就"路旁展示非商業宣傳品管理計劃"提交的文件(立法會CB(1)1013/02-03(03)號文件) http://www.legco.gov.hk/yr02-03/chinese/panels/plw/papers/plw0307cb1-1013-3c.pdf</p> <p>政府當局提供的補充資料(立法會CB(1)1068/02-03(02)號文件) http://www.legco.gov.hk/yr02-03/chinese/panels/plw/papers/plw0307cb1-1068-2c.pdf</p> <p>政府當局回應議員所提出的建議(立法會CB(1)1190/02-03(01)號文件) http://www.legco.gov.hk/yr02-03/chinese/panels/plw/papers/plw0307cb1-1190-1c.pdf</p> <p>會議紀要(立法會CB(1)1246/02-03號文件) http://www.legco.gov.hk/yr02-03/chinese/panels/plw/minutes/pl030307.pdf</p>

路旁展示非商業宣傳品管理計劃實施指引

Management Scheme for the Display of Roadside Non-commercial Publicity Materials Implementation Guidelines

1. 指定地點的選擇

立法會議員及區議會議員可自選宣傳品展示點，所選展示點不得影響交通安全及市容。其他使用者，例如政府部門及非牟利團體的指定展示點則由區議會、民政事務處及地政處協商決定。

2. 指定展示點的分配

(a) 立法會議員

地方選區產生的立法會議員，每位可在其地方選區所覆蓋的每一個區議會選區選取 50 個指定展示點¹。功能界別及選舉委員會產生的每位議員，可在全港 18 區每區選取 9 個指定展示點。議員須將其指定展示點平均分布於各區議會選區內。除了有特別需要的部分功能界別議員外，議員在區議會選區內的指定展示點，可超過配額最多 2 個展示點，惟每人所得指定展示點的總數不得超越以上所述的總體限額。地政處每年會為分配指定展示點進行抽籤。

(b) 區議員

每位區議員可在其選區內選取 10 個指定展示點；實際數目視乎個別區議會對地政處提出的意見而定。

(c) 在指定展示點供不應求的情況下，地政處會抽籤決定分配展示點。有關申請人均會獲邀監察抽籤過程。

(d) 在立法會或區議會議員放棄使用其指定展示點；該等指定展示點將撥入其他使用者，例如政府部門及非牟利團體的配額內。他們日後有需要時，可從這配額中選取其展示點。

(e) 其他使用者

(i) 每個區議會及其轄下委員會在其區內可使用至少 30 個指定展示點。

(ii) 政府部門(包括民政事務處)在全港 18 區內每

1. Choice of Designated Spots

Members of the Legislative Council (LegCo) and District Councils (DCs) can choose designated spots that will not affect traffic safety and streetscape for the display of their publicity materials. Other users', i.e. government departments' and non-profit making organizations', designated spots are determined jointly by the DCs, District Offices (DOs) and District Lands Offices (DLOs).

2. Allocation of Designated Spots

(a) LegCo Members

Each LegCo Member from Geographical Constituencies (GC) can choose 50 designated spots in each of the DC districts within his/her own GC¹. For Functional Constituencies (FCs) and Election Committee (EC), each Member may choose 9 designated spots in each of the 18 DC districts. Members shall distribute their designated spots evenly among the DC districts. With the exception of some Members from FCs with special needs, Members may exceed their aforesaid quota by up to two spots in a DC district provided that the overall total number of their designated spots is not exceeded. Annual balloting of designated spots will be organised by DLO.

(b) DC Members

Subject to any advice of individual DCs to the DLO, each DC Member may select 10 designated spots in his/her own constituency.

(c) When there are competing applications for designated spots, a ballot will be conducted by the DLO to determine the successful applicant. All applicants will be invited to witness the balloting process.

(d) When designated spots are not taken up by LegCo or DC Members, they will be transferred to the pool for other users, i.e. government departments and non-profit making organizations. These Members may select designated spots from the pool when they need them in future.

(e) Other users

(i) Each DC and its committees may take up not less than 30 designated spots within the district.

(ii) Government Departments including DOs may take up not less than 50 designated spots per district within the

¹ 以下 8 區除外：大埔、沙田、西貢、元朗、離島、荃灣、葵青及灣仔

¹ With the exception of eight districts (Tai Po, Sha Tin, Sai Kung, Yuen Long, Islands, Tsuen Wan, Kwai Tsing and Wanchai)

區可使用至少 50 個指定展示點。

(iii) 每區至少有 100 個指定展示點供非牟利組織使用，以供展示以該區居民為對象的宣傳品。非牟利組織包括由政府資助或根據《稅務條例》第 88 條獲豁免繳稅的非政府組織及慈善團體、根據《社團條例》(第 151 條)登記的組織、根據《職工會條例》(第 332 條)及《職工會登記規例》(第 332A 條)登記的職工會及合法註冊的團體。

(iv) 每次獲批准的申請團體最多可獲分配 5 個展示點。

(f) 地政處協同民政事務處及區議會，根據區內可用的指定展示點數目，分配展示點給各類別使用者。

3. 使用期

給予上文第 2(a)及(b)段類別申請人的批准期，一般涵蓋其在有關議會的整段任期。至於上文第 2(e)段類別申請人的批准期，則為兩個曆月，惟不包括最後兩天。在不引致對其他申請者的利益構成任何損失的原則下，延長展示期的申請可能會獲得批准。

4. 宣傳品尺碼

宣傳品的高度不得超逾 1 米，長度不得超逾 2.5 米。展示有關規格的說明圖則，載於圖一。

18 districts.

(iii) For non-profit making bodies, there will be a minimum of 100 designated spots per district for the display of publicity materials serving the local community. Non-profit making bodies include non-governmental organisations (NGOs) and charitable bodies either subvented by government or exempted from paying tax under Section 88 of the Inland Revenue Ordinance, organisations registered under Society Ordinance Cap. 151, trade unions registered under Trade Union Ordinance Cap. 332 and Trade Union Registration Regulations Cap. 332A, and legally registered bodies.

(iv) Each successful applicant will be allocated a maximum of 5 spots.

(f) The DLOs will co-ordinate with DOs and DCs on the number of spots to be allocated to the different users with reference to the number of designated spots available in the district.

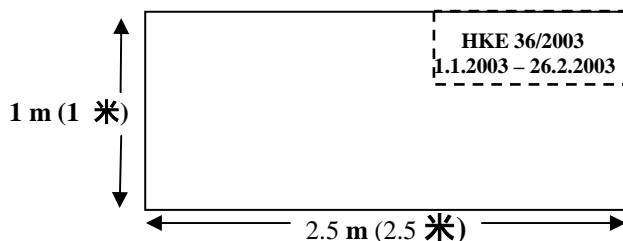
3. Term

Approval given to applicants under paragraph 2(a) and (b) above will normally cover the tenure of their term with their Councils concerned. The approval under paragraph 2(e) above will cover a display period of two calendar months less the last 2 days. Applications for extension of display periods may be granted provided that there is no prejudice to other applicants.

4. Size of Publicity Materials

The size of the publicity materials to be displayed shall not exceed 1 metre in height and 2.5 metres in length. An illustrative plan showing the specifications is at Figure I.

圖一. 路旁宣傳橫額/街板規格



在宣傳橫額/街板右上角的核准展示期的字體不得小於 2.5 厘米 x 2.5 厘米。

Figure I. Roadside Banner/Board Specifications

(not to scale)

Each character of the approval number and display period at the right-hand corner of the banner/board must not be smaller than 2.5 cm x 2.5cm.

5. 指定展示點的位置

宣傳品可面向行人路及行車道。惟高速公路旁展示的宣傳品只可面向行人路；同一位置上分別面向行人路及行車道的宣傳品，會作佔用兩個指定展示點計算。

6. 交通安全守則

為交通安全起見，指定展示點一般不可位於下列地方：

- (a) 行車或行人天橋上；
- (b) 政府建造行人過路處，即燈號控制過路處、斑馬線、或行人輔助線的交通上游 30 米距離之內；
- (c) 交通交匯點及行人過路處 30 米內的路中心分

5. Location of Designated Spots

Publicity materials will be allowed to face both the pavement and the roadway. However, if displayed alongside an expressway, publicity materials will only be allowed to face the pavement. Publicity materials facing both the pavement and the roadway will be counted as two designated spots.

6. Road Safety Code

For road safety purposes, designated spots will not be located :

- (a) on flyovers or footbridges;
- (b) within 30 metres on the traffic upstream side of government built pedestrian crossings including signal-controlled crossing, zebra crossings or cautionary crossing;
- (c) on central divider of roads within 30 metres from road

隔欄；

- (d) 雙程路與大路交匯處。但單程路之內的指定展示點如不阻擋駕駛者出大路的視線，則不受 30 米安全距離的限制。

說明 30 米安全距離的圖則，載於圖二。

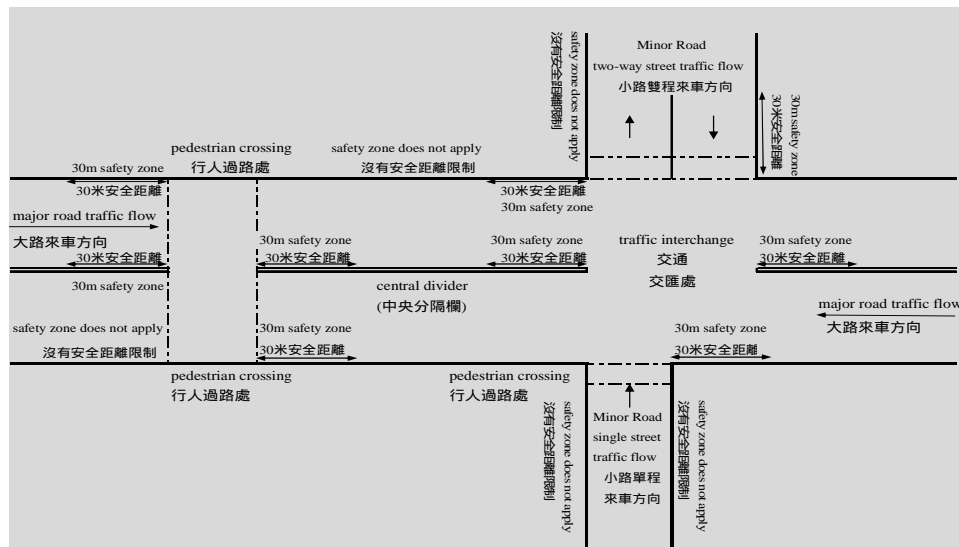
junctions or pedestrian crossings; and

- (d) at the junction of a dual way road and a major road. But designated spots within a one-way street will not be subject to the 30-metre safety restriction if they do not obstruct the views of drivers getting on to a major road.

A plan illustrating the 30-metre safety zone is in Figure II.

圖二. 30 米安全距離示意圖

Figure II. Illustration of 30m Safety Zone



7. 宣傳品內容

- (a) 宣傳品只可包括下列內容：
- (i) 關乎公眾利益的節目或非商業的活動；
 - (ii) 推廣社區服務；及
 - (iii) 立法會/區議會議員及政治團體在選舉期以外向公眾提供他們有興趣或可惠及他們的一般資料。原則上，有關資料不得宣傳任何收費商品及服務或任何形式的收費訓練班和活動。惟由政府部門及非政府機構/慈善團體合辦關乎社會服務的收費或免費活動則不受限制。
- (b) 非牟利公眾活動的宣傳品倘印載給予贊助的商業機構或如公益金一類的非牟利組織的名稱及商標，必須事先得到地政專員批准；贊助機構的名稱及標誌所佔的總面積，不得超過宣傳品面積的十分之一。
- (c) 所有宣傳品的內容均須符合香港特別行政區的法律。任何淫褻或意識不良的宣傳品均不得展示。
- (d) 宣傳品除可展示申請人的名字外，亦可包括其他人的名字。
- (e) 申請獲得批准並不表示香港特別行政區政府及其人員批准宣傳品的內容。

8. 申請的處理

- (a) 申請人須填妥申請表並在預定展示期之前最少一個月送達有關地政處。如申請表並未填妥，或遞交申請的時間不足一個月，地政處均不能

7. Content of Publicity Materials

- (a) The content of publicity materials should include only :
- (i) events of public interest or non-commercial activities;
 - (ii) promotion of community services; and
 - (iii) information of general interest and benefit to the public provided by LegCo/DC Members and political bodies outside election periods. In principle, the information must not include the promotion of any commodities or services provided at a fee or any form of fee paying training courses and activities. However, fee paying or non-fee paying social service related events organised jointly by government departments and NGOs/charitable bodies will not be restricted.
- (b) Publicity materials containing names and logos of commercial firms or non-profit making bodies such as the Community Chest sponsoring non-profit making public activities are subject to the prior approval of the District Lands Officer and the total size of the names and logos of the sponsors shall not be larger than one tenth of the area of the publicity material.
- (c) The contents of the publicity materials to be displayed shall be in compliance with the laws of the Hong Kong Special Administrative Region. No publicity materials of an obscene or objectionable nature shall be displayed.
- (d) Publicity materials may contain names of other persons apart from that of the applicant.
- (e) The approval of applications does not imply the Government of the Hong Kong Special Administrative Region or its officers approve the contents of the publicity materials.

8. Processing of Applications

- (a) Duly completed applications shall be submitted to the relevant DLO no later than one month before the applicant's intended display period. The DLO cannot guarantee approval of the application by its intended display date if the application

保證可在其申請的展示期前批核有關申請。不過，如情況特殊，具備理據的緊急申請亦會獲得處理。

- (b) 供非政府機構及慈善團體申請的指定展示點，以 5 個散佈於區內各處的展示點為一組分配，以供這個類別的申請者使用。
- (c) 不論批准與否，地政處一律以書面通知申請人有關結果，而不會收取任何費用。
- (d) 當局在選舉期間會暫時停止接受有關申請或臨時取消已批核的申請。

9. 宣傳品的展示和管理

- (a) 每件宣傳品的右上角均須以不小於 2.5 厘米 x 2.5 厘米的字體標明其核准編號及核准展示期。宣傳品須在其選擇/獲分配的指定地點上展示，並須以穩固而獨立的方式裝設妥當以致不會於風中搖擺，亦不得阻礙行人或車輛交通。
- (b) 宣傳品的內容須與申請表所述的相同，如得地政專員書面同意，申請人可改動宣傳品的內容。
- (c) 嚴禁以金屬線或釘把宣傳品穩固在任何公路結構、欄杆、分隔牆、圍欄、標杆或任何其他街道設施上。
- (d) 申請人須對宣傳品及其內容承擔一切責任，並須同意就地政專員批准展示宣傳品所引致或因此而引致的一切責任、費用、開支、行動、訴訟、申索及要求，永久負責彌償香港特別行政區政府及/或其任何人員的損失。
- (e) 申請人不得展示任何商業宣傳品。
- (f) 申請人須於核准展示期屆滿後立即拆除宣傳品，否則食物環境衛生署署長會清除及處置該等宣傳品，並對有關申請人採取法律行動和追討拆除宣傳品的費用。
- (g) 食物環境衛生署署長會拆除在指定地點以外展示或任何阻礙公眾通道及其維修或改善工程的宣傳品，並對有關申請人採取法律行動和追討拆除宣傳品的費用。
- (h) 如發現有未經許可或妨礙任何緊急修理工程的宣傳品，當局會予以拆除而不作任何通知。未經許可的宣傳品不會發還予物主；食物環境衛生署署長可對有關物主採取法律行動和追討拆除宣傳品的費用。

is incomplete or is submitted less than one month. However, urgent applications with justifications under special circumstances will also be processed.

- (b) Designated spots for applications by NGOs and charitable bodies will be divided into groups. Each group consists of 5 different designated spots, located in various parts of the district to cater for the needs of such applications.
- (c) All applicants will be notified of the results in writing. No fees will be charged for applications.
- (d) Applications and approvals for display of publicity materials will be temporarily suspended or revoked during election periods.

9. Display and Management of Publicity Materials

- (a) Each piece of publicity material to be displayed will be required to bear on its top right hand corner the approval number and the approval period with digits of not smaller than 2.5cm x 2.5cm in size. The materials must be displayed at its chosen/allocated designated spot and shall be firmly and separately fastened so that they will not dangle in the wind or cause obstruction to pedestrians and vehicular traffic.
- (b) The content of publicity materials must be the same as that described in the application form. Subject to the written consent of the District Lands Officer, an applicant may alter the content of his/her publicity materials.
- (c) The use of wire and nail for fixing the publicity materials onto any highway structure, railing, barrier, fence, post or any other street furniture is strictly prohibited.
- (d) The applicant is responsible for the publicity materials and the contents thereof and agrees to indemnify and keep indemnified the Government of the Hong Kong Special Administrative Region and or any of its officers against all liabilities, costs, expenses, actions, proceedings, claims and demands arising out of or in connection with the permission granted by the District Lands Officer for the display of the publicity materials.
- (e) No commercial advertisements shall be permitted.
- (f) Upon expiry of the approved period of display, the publicity materials shall be removed immediately by the applicants. Any publicity materials not so removed will be cleared and disposed of by the Director of Food and Environmental Hygiene (DFEH), who will also take legal action and claim removal expenses against the applicant concerned.
- (g) DFEH will remove publicity materials displayed outside the designated spots or those which obstruct public access and its repair and improvement works. DFEH will take legal action and claim removal expenses against the applicant concerned.
- (h) Publicity materials which are unauthorized or affect emergency repair works shall be removed without notification. Unauthorized publicity materials will not be returned to the owners. DFEH may take legal action and claim removal expenses against owner concerned.