



香港工業總會
Federation of Hong Kong Industries
香港九龍長沙灣 長裕街8號
億京廣場31樓
31/F, Billion Plaza, 8 Cheung Yue Street
Cheung Sha Wan, Kowloon, Hong Kong
電話 Tel +852 2732 3188 傳真 Fax +852 2721 3494
電郵 Email fhki@fhki.org.hk

立法會環境事務委員會主席
陳克勤議員

CB(1) 2607/10-11(01)

陳議員鈞鑒：

環境影響評估機制的檢討

工總一向重視締造可持續發展的環境，相信有效的環保法規，鼓勵節能減排和推動環保工業的政策措施，以及全港市民積極參與，都是帶動香港邁向低碳經濟的重要因素。然而，環保與經濟發展必須取得平衡，而非互相窒礙，這才是可持續發展概念的核心所在。

港珠澳大橋港方工程的空氣質素影響評估司法覆核的裁決

高等法院在4月18日就港珠澳大橋港方工程的空氣質素影響評估的司法覆核作出裁決，認為有關環評報告只要求評估實施工程項目後對將來整體環境帶來的累積影響會否符合法定環境標準是不足夠的，還應包括就工程的獨立影響作出評估，以及相關的緩解措施，以讓環保署考慮有關的影響已否減至最低。

高院的裁決改變了執行《環評條例》的機制，等同於突然改變一直實行的既有評估和審批準則和程序；同時，對環境諮詢委員會(環諮會)在環評審批機制中扮演的角色有所影響。

工總對是次事件的意見

1. 環評機制突然改變

高院的裁決突然改變了目前環評的機制，其他正在進行環評的工程項目，進度大受影響。香港自1998年執行環評條例以來，所有的申請和審批都是按著一個客觀、開放予公眾參與、有清晰準則可依循的制度而進行的。現在，突然由法庭決定改變這個制度，對按原來環評準則和程序作準備的項目是不公平的。實際上，裁決已令超過70個環評項目要暫停。

對工商界而言，政策的穩定性和可預測性是任何商業決定的關鍵因素。是次裁決帶來了突變情況，未來的機制運作不明朗，工商界對此發展非常擔憂，對香港的營商環境肯定有負面影響。

我們同意環評機制有必要與時並進，隨著環境和科技的改變、社會的需求等因素而提升準則和完善程序，令監察和保護環境的機制能不斷加強。然而，機制的改變、怎樣改變、以至改變的進程等都需要社會達到共識，並通過立法程序後才正式推行；而且，新準則和程序不應有追溯性，在新準則和程序生效前已經開始環評審批申請的項目應該仍按原有的準則審批，否則便對這些項目不公平。

2. 環諮會的角色

在香港環境影響評估機制中，環諮會擔當關鍵的角色，這制度行之有效。環諮會檢討香港環境情況，並向政府建議應採取甚麼適當措施以對付各類污染問題，以保護、保育環境，並使其得以持續發展。環諮會轄下的環境影響評估小組則負責研究主要發展工程項目的環境影響評估報告，並就有關事宜提出建議。

環諮會的成員包括學者、商人、專業人士、主要環保組織及工商團體人士。委員會以專業角度，不偏不倚地既定準則向環保署就環評申請提出意見，對防止和監管大型工程破壞香港環境起著把關的作用。據環保署的統計，自 1998 年實施《環評條例》以來，獲批准的環評報告有 162 個，要撤回和不批准的分別有 27 個和 7 個，換言之，約兩成申請環評的工程項目因未達要求而需要修改甚至撤回。其中一個例子是 1999 年落馬洲支線，當中 700 米以高架橋方式在塋原在中間通過的環評報告遭環保署否決，認為消滅在施工期間對環境影響的措施未必有效，會出現嚴重干擾和破壞生態環境的完整性。最終，當局改以隧道方式興建塋原一段的支線。由此可見，環評機制在確保香港的建設符合環保方面具積極而實質的作用。包括商界在內的工程倡議人在項目設計和成本計算上，面對的要求是相當嚴謹的。

3. 繼續維持環評現有的機制公開、專業和嚴謹性

工總認為，現有的環評審批機制公開、客觀、透明度高、公眾參與機會多，值得繼續推行和維護。機制內，由代表性強、運作獨立的環諮會依循專業和客觀的準則去考慮和研究申請項目，然後向環保署提供專

業意見，充分履行其把關的角色。而在環評的過程中，最少有兩個階段公開給大眾參與，例如就著該工程項目提出具體需要評估的事項。

工總認為，現行的機制運作良好，也有效監察環境會否遭工程破壞。工總同意以現行機制為基礎，與時並進，引入適當和可行的改革措施，例如增加公眾對環評項目的關注，從而加強社會的參與性。不過，工總重申，任何對原有機制的改變都應該有充分討論和專業論證，並取得社會各界共識才可實施，而且必須不具追溯力。

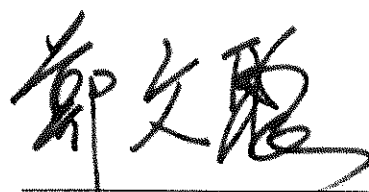
結語

受是次司法覆核裁決的影響，港珠澳大橋工程進度肯定受阻延。港珠澳大橋推遲啟用，無可避免會影響港深珠澳甚至整個珠三角地區的經貿、旅遊發展。

由於裁決影響了其他正進行環評的工程，加上在確定環評準則會否需要改變之前，相信許多準備開展環評申請的新工程項目也會暫停。大批工程延遲，將危及不少工人的生計，據建造業總工會估計，工程涉及逾萬個職位，單是港珠澳大橋港方工程約四萬個職位恐受影響；工程延誤也將令基建項目的建造費大幅上漲。

香港是一個經濟高度發展，人口稠密的城市，環境保育固然重要，但環保與經濟發展必須取得平衡，才能一方面持續改善環境，另一方面也要確保香港能夠有可持續發展的空間和可持續加強的競爭力。

懇請環境事務委員會慎重考慮上述各項意見。



香港工業總會副主席
鄭文聰 謹啟

2011年6月27日