

2011年7月19日

關注本地經濟聯席

就《香港國際機場規劃 2030 規劃大綱》提交之意見書

自 80 年代中國進行改革開放，本港大量工廠隨之北移，香港經濟結構到今天只剩下地產、金融服務、旅遊和貿易物流業等去支撐着。除卻地產相關行業，金融服務、旅遊和貿易物流等三大行業的發展與航空服務是有着密不可分的關係，因此我們認同投放資源以保持香港的國際和區域航空中心地位是必須的。

一、維持航空業領先地位

1. 《基本法》第 128 條訂明，「香港特別行政區政府應提供條件和採取措施，以保持香港的國際和區域航空中心的地位」。故此，一個具競爭力的機場硬件建設是有必要的。
2. 事實上，香港機場現時確有優勢，在最繁忙的客運國際機場的排名上，香港排名第三，而貨運方面更排名第一。東亞地區內各個城市均對區域航空樞紐地位虎視眈眈。新加坡樟宜機場、南韓仁川機場都是世界數一數二的機場，在 Skytrax 的機場排名中和香港都是三甲的常客，近五年的頭三名更是這三個機場包辦。雖然香港位於東亞的正中點，擁地理優勢，但新加坡是東盟的中心，南韓亦是連接了世界兩大經濟體—中國及日本，實力不容忽視。兩個對手都早已有機場擴建的計劃，南韓預計在 2020 年落成第 4 條跑道；新加坡亦計劃興建第 3 跑道。明顯，香港的步伐已經落後。
3. 再者，我們所在的珠三角地區已有多達 5 個機場。在過去幾年，廣州、深圳及澳門機場均錄得雙位數增長，其中廣州白雲機場計劃以每五年落成一條跑道的速度，在 2020 年內打造成一個擁有五條跑道的大型機場，雄心壯志地將打入全球客運量前 15 位作目標，挑戰香港在珠三角地區的航空業地位；澳門機場亦成立以廉價航空基地為目標，可見各地均已訂出發展大計。香港實在不應落後於人，將樞紐地位拱手讓人，興建第三條跑道是刻不容緩的。
4. 香港過去亦曾遇上行業因基建發展不足而被鄰近地區取代的情況。在 2004 年以前，香港航運業一向在全球有領先地位，是最繁忙的貨櫃碼頭。然而，新加坡、上海積極擴展，現時已超越香港。我們不願看到航空樞紐重蹈海運樞紐的復轍，使就業機會及行業工資下降及流失。所以，香港航空業不能再步航運業的後塵，必須鞏固優勢以面對未來的挑戰。

二、維持香港經濟發展及競爭力

5. 世界已進入亞洲時代，東亞地區，以及中國的經濟發展一日千里。而且，更會是未來發展的重心區域。香港作為區內最具規模的航空交通樞紐，定必要把握機會，積極改善航空業基礎建設及其他硬件配套，迎接機遇，保持競爭力。香港乃一外向型的經濟體系，航空業帶動香港是四大經濟產業如金融、旅遊業的基石。因此，航空業必須有足夠的配套來應付各行各業的增長。
6. 就機管局在「機場規劃 2030 諮詢文件」提出的兩個方案，我們認為方案 2（興建第 3 條跑道）比較可取。選擇優化現時雙跑道的設計（即方案 1），雖然也可帶來 4000 多億元的收入，但其效益遠比興建第三條跑道低。而且，即使延長運作時間和採用其他優化設施，最快在 2017 年都會飽和，不能滿足 2020 年後的需求。飽和後仍須尋求解決方法。故興建新跑道應是我們不二之選。
7. 方案 2 方面，據機管局預計，到 2030 年，第三跑道能帶來 1670 億元的收益，並預計在 2061 年的經濟淨現值達 9120 億元。有學者指出，效益折現值只要比成本折現值高出幾十個百分點，該個項目的回報已算是不錯，更何況第三跑道帶來的經濟效益差不多是成本的 9 倍，如此巨大的利益豈能白白錯過？反之，任由機場飽和，將導致逾 9000 億元經濟損失。可以說，不擴展機場的承擔能力，香港在各方面的發展將受到很大的限制，所帶來的損失絕對高於所省回的 1000 億元！
8. 而且，機場帶來的不只是航班及旅客，更重要的是為香港帶來無窮的發展機會。正如有智庫組織指出，每當航空網絡擴闊百分之十，便可帶動增加百分之一點六的投資額和百分之一點三的生產力，亦為本地生產總值帶來百分之一點九的增長。又正如機管局行政總裁許漢忠所指，機場表面是飛機升降的地方，但背後是經濟發展的重要地方。機場可以說是香港的經濟命脈，不能淪為次級樞紐。興建第三跑道鞏固香港優勢，在確保本港的競爭力上相當重要。

三、第三跑道 全民受惠

9. 在第三條跑道落成後，如旅發局主席田北俊所言，可以增加航班數目、擴大航空網絡，配合旅客增長，及為遊客提供更快捷更舒適的服務。長遠來說，對香港旅遊業發展、及香港作為世界級旅遊城市的地位，非常重要。在 2010 年旅遊業就為香港帶來 2,100 億元收入。
10. 事實上，受惠於第三條跑道的不只旅遊業，而是包括社會眾多不同界別，以致對其他行業如貿易，零售業亦有幫助。在全球化經濟模式下，航空業為生產地與銷售點帶來更快速有效的連接。而以零售業為例，據政府統計處資料，2010 年旅客在港的支出中，就有 62% 花在境內消費上，可見旅客到訪能帶動其他行業的增長。另一方面，第三跑道的落成意味著航點的增加，能吸引更多

多跨國企業來港設立分公司，香港亦因此成為亞洲第二，全球第四外來直接投資(FDI)的熱門地點。故此，第三跑道能帶來投資資金、稅收等多方面收益，直接間接都促進香港經濟發展。

11. 據機管局估算，機場涉及的就業人數差不多二十萬，擴展機場將為中低學歷的勞動力提供大量新增職位，無論對經濟和社會穩定都有着重要的貢獻。
12. 最後，基於涉及投資的金額龐大，加上香港現時的政治環境，我們了解市民對公帑運用非常關注。希望特區政府在落實興建第三跑道前，先做好相關的準備工作，其中包括環境評估、地區諮詢乃至估算建築費用等。尤其應避免於工程開展後，再度引來各方團體的司法覆核挑戰，因而影响工程進度，浪費公帑之餘更會阻礙香港整體經濟發展。