

立法會財經事務委員會

二零一二至一三年度政府財政預算的諮詢程序

目的

本文件告知各委員二零一二至一三年度政府財政預算的諮詢安排。

背景

2. 按照既定做法，在制訂財政預算時，財政司司長會徵詢立法會議員、相關持份者和公眾的意見。諮詢工作是編製財政預算過程中重要的環節，作用是確保財政預算的建議切合社會需要及緩急次序。

3. 在二零零三至零四年度財政預算¹之前，財政司司長通常在每年六月／七月和十月，分別就開支及收入建議進行諮詢。這個安排大致反映政府的財政預算編製過程及內部資源分配機制²。政府當局藉第一輪諮詢，收集開支方面優先次序的意見，並在內部資源分配機制中予以考慮。第二輪諮詢所收到的收入建議，則會在制訂財政預算的收入措施時予以考慮。諮詢的確實時間和形式雖然會因應每年情況的實際需要而有所不同，但諮詢程序大體上都以這個模式進行。

4. 在二零零二年十一月，政府把二零零三至零四年度財政預算的兩輪諮詢二合為一，這個做法一直沿用至今。財政司司長會在十二月／一月左右，就來年的財政預算諮詢立法會議員、市民、區議會、策略發展委員會、商會、鄉議局、傳媒機構、金融機構、專業團體及其他組織／團體。

¹ 鑑於亞洲金融危機對公共財政帶來的影響，財政司司長在一九九九年十月就二零零零至零一年度財政預算的開支及收入建議同步徵詢議員的意見。

² 財政預算編製周期在每年的五月／六月展開，政策局／部門會為新服務及改善服務申請撥款。政府的內部資源分配工作則在九月底／十月初完成。主要的新措施通常會在施政報告中公布，有關款項則會納入其後發表的財政預算。

二零一二至一三年度的政府財政預算諮詢

5. 我們已檢討財政預算的諮詢安排。我們認為諮詢工作是財政預算編製過程中重要的環節，以確保財政預算的建議符合社會的需要和期望。諮詢是一個互動過程，鼓勵社會各界發表意見，促進理性討論，並增加市民對財政預算原則和考慮因素的認識。政府在制訂財政預算時，會積極邀請大家表達意見，仔細研究所有建議，並以務實和負責任的態度權衡各種考慮因素。

6. 不過，我們注意到，在財政預算諮詢期間收到的一些建議，涉及重大的政策考慮。相關政策局及部門需要時間考慮該等建議，分析其影響及可行性。因此，我們建議略為調整二零一二至一三年度財政預算的諮詢程序。具體來說，我們計劃恢復採用以往的安排，進行兩輪諮詢，第一輪在夏季，第二輪在年底。

7. 我們相信在公共財政管理上，應由政策主導，再從財政上配合。財政預算的主要功用之一，是為落實施政報告所公布的措施作出妥善的撥款安排。有見及此，第一輪就財政預算開支方面的諮詢，會作為施政報告諮詢的一部分，在二零一一年八月／九月進行。合併施政報告及財政預算的諮詢，可以加強政策制訂與財政預算規劃之間的協調和互動。這項安排可使立法會和社會各界可在掌握資料的情況下，進行更全面的討論。提前就財政預算的開支建議進行諮詢，也讓各政策局及部門有更多時間考慮所收到的意見，並在有需要時按照內部資源分配機制提出撥款建議。

8. 財政預算有關收入的第二輪諮詢，將於二零一一年十一月／十二月進行。立法會及市民可因應施政報告所公布的措施，提出對收入方面的意見。屆時，最新的經濟趨勢及財政環境也會納入考慮之列。

9. 我們認為上文第 7 及 8 段所述的修訂諮詢安排，可加強政策制訂與財政規劃之間的協調，亦便於社會討論公共財政的優次。

時間表

10. 二零一二至一三年度政府財政預算諮詢工作的時間表如下：

日期

工作

二零一一年八月／
九月

作為施政報告諮詢的一部分，進行首輪財政預算開支方面的諮詢。

政府在行政長官帶領下，邀請各界人士就施政報告提出政策建議，以及就財政預算提出開支建議。財政司司長會提供經濟和財政數據，以便各方討論。

各政策局和部門考慮所收到的建議，並按內部資源分配機制，採取所需的跟進行動。

二零一一年十一月
／
十二月

待公眾充分討論行政長官在施政報告中提出的措施後，進行第二輪的財政預算收入方面的諮詢。

財經事務及庫務局
二零一一年七月