

# 立法會

## Legislative Council

立法會CB(2)1163/10-11號文件  
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔 號：CB2/PL/FE

### 食物安全及環境衛生事務委員會 會議紀要

日 期：2011年1月11日(星期二)  
時 間：下午2時30分  
地 點：立法會大樓會議室A

出席委員：張宇人議員, SBS, JP (主席)  
黃容根議員, SBS, JP (副主席)  
李華明議員, SBS, JP  
譚耀宗議員, GBS, JP  
方剛議員, SBS, JP  
王國興議員, MH  
李國麟議員, SBS, JP  
甘乃威議員, MH  
黃成智議員  
梁家傑議員, SC

缺席委員：鄭家富議員  
梁家騮議員  
黃毓民議員

出席公職人員：議程第III至V項

食物及衛生局副局長  
梁卓偉教授, JP

議程第III及IV項

食物及衛生局首席助理秘書長(食物)3  
馮浩然先生

漁農自然護理署助理署長(檢驗及檢疫)  
薛漢宗獸醫

議程第III項

漁農自然護理署高級獸醫師(動物衛生)  
竺湘瑩獸醫

議程第IV項

漁農自然護理署副署長  
梁肇輝博士

議程第V項

食物及衛生局首席助理秘書長(食物)2  
黃淑嫻女士

渠務署總工程師／九龍及新界南  
黃繼達先生

食物環境衛生署助理署長(行動)3  
朱蘭英女士

民政事務總署助理署長(2)  
曾裕彤先生, JP

康樂及文化事務署助理署長(財務)  
徐健明先生, JP

社會福利署助理署長(青年及感化服務)  
馮民樂先生

漁農自然護理署高級郊野公園主任(東南)  
魏遠娥女士

海事處高級海事主任／港口後勤  
鄭龍德先生

**列席秘書** : 總議會秘書(2)4  
馬淑霞小姐

**列席職員** : 高級議會秘書(2)6  
林偉怡女士

高級議會秘書(2)7  
余綺華女士

議會事務助理(2)4  
邵佩妍小姐

---

經辦人／部門

## **I. 自上次會議後發出的資料文件**

(立法會CB(2)640/10-11(01)號文件)

委員察悉，政府當局已就陳偉業議員有關除害劑的監管的2010年12月8日函件作出回應。主席告知委員，在政府當局作出答覆後，陳偉業議員已致函事務委員會(立法會CB(2)803/10-11(01)號文件)，要求討論此事項。委員同意，此議題應納入事務委員會的待議事項一覽表。

## **II. 下次會議的討論事項**

(立法會CB(2)713/10-11(01)至(02)號文件)

2. 委員同意在2011年2月15日舉行的下次會議上，討論政府當局建議的下述議項 ——

(a) 酒牌檢討；及

(b) 《豬隻飼養工作守則》。

3. 主席請委員參閱事務委員會待議事項一覽表的第9項，並表示，他較早前已提出討論檢討《小販規例》(第132AI章)，以擴大流動小販(冰凍甜點)牌照持牌人准許售賣的商品性質。經考慮政府當局隨立法會CB(2)686/10-11(01)號文件所作的回應後，主席建議此議題應從一覽表中刪除，委員表示贊同。

4. 鑒於近期有報導指德國一些農場可能受二噁英污染，王國興議員關注來自德國的有關食品的

食用安全，並詢問政府當局就由德國進口的雞蛋、家禽產品及豬肉所進行的食物測試的最新發展。

5. 食物及衛生局副局長表示，食物安全中心正就由德國進口的雞蛋、家禽產品、豬肉及豬肉腸的樣本進行二噁啞測試，並已就最新的發展及結果發出新聞公告。他進而表示，檢查及測試樣本需時約一周，而有關測試結果預期可在下周得出。

6. 主席詢問，當局在現階段對德國食品進口有否任何限制。食物及衛生局副局長答覆，據歐洲的有關當局表示，受污染的產品主要供德國本地食用或出口至英國。從德國進口的雞蛋數量只佔本地進口雞蛋總數量的1%。儘管如此，作為預防措施，當局已勸諭市民在現階段不要食用有關產品。委員要求政府當局一俟獲得從德國進口的雞蛋、家禽產品、豬肉及豬肉腸的二噁啞水平測試結果，即提供有關資料。

### **III. 雞隻禽流感疫苗(就中國原產的禽流感疫苗(Re-5)進行試驗)**

(立法會CB(2)713/10-11(03)至(04)、CB(2)804/10-11(01)號文件)

7. 食物及衛生局副局長向委員簡介為評估哈爾濱H5N1 Re-5株禽流感疫苗(下稱" Re-5疫苗")對高致病性禽流感病毒的效力而在本地雞場進行的實地試驗計劃，詳情載於政府當局的文件。

8. 漁農自然護理署助理署長(檢驗及檢疫)利用電腦投影片，向委員簡介實地試驗計劃在兩個本地雞場的設計及進展。

9. 王國興議員詢問，實地試驗計劃為何未有在所有本地雞場進行，以及從內地進口的雞隻所使用的疫苗是何種類。

10. 食物及衛生局副局長答覆，所有在內地飼養並出口到香港的雞隻都已注射Re-5疫苗。儘管疫苗研究顯示Re-5疫苗與現時在本地農場雞隻所使

用的"英特威"H5N2疫苗(下稱"英特威疫苗")比較，前者能提供相若甚或更好的防護，但這只是在實驗室而並非在農場環境下進行的測試。因此，政府當局認為先在兩個本地農場進行實地試驗，會是審慎的做法。疫苗調查組會根據實地試驗及數據分析的結果，就最適合本地雞場使用的疫苗向政府作出建議，以期為本地雞隻提供最有效的保護，防止感染高致病性禽流感病毒。

11. 王國興議員認為，政府當局為期一年的實地試驗僅在兩個本地雞場進行，屬過份審慎。鑒於Re-5疫苗已用於所有內地進口雞隻，而其效力已獲得證實，Re-5疫苗可盡快用於所有本地雞隻。

12. 食物及衛生局副局長表示，雖然Re-5疫苗是內地飼養及供港的雞隻用於防止高致病性禽流感的主要疫苗，但仍未在本地農場環境下飼養的雞隻進行測試。當局仍要觀察在本地農場環境下使用Re-5疫苗，會否對雞隻產生不良影響。政府當局認為有真正需要在本地雞場進行實地試驗，以全面評估疫苗對高致病性禽流感病毒的效力。疫苗調查組會根據實地試驗及數據分析的結果，就最適合本地雞場使用的疫苗作出建議。

13. 王國興議員進而詢問，倘若Re-5疫苗被證實對防止本地雞隻感染高致病性禽流感病毒有效，在本地農場飼養雞隻的最高數量可否提高。食物及衛生局副局長表示，禽流感病毒會不時改變，考慮到該等改變，當局有需要評估Re-5疫苗會否是本地雞場使用的較適合選擇。實地試驗旨在評估Re-5疫苗對本地雞場防止高致病性禽流感病毒的效力，實地試驗與本地農場的雞隻飼養量無關。

14. 黃容根議員表示，倘若本地雞場爆發禽流感，按照現行安排，政府當局會宰殺有關農場及附近農場的所有雞隻。鑒於試驗期間不能排除爆發禽流感的風險，黃議員詢問該項安排是否適用於那些參與實地試驗計劃的農場，若然，他關注附近雞農的生計會否受到影響。他要求當局就一旦參與試驗的農場爆發禽流感所採取的措施提供資料。

15. 主席與黃議員有同樣的關注。由於當局仍未就Re-5疫苗的效力作出評估，主席認為當局較適宜在香港以外進行實地試驗，以防止禽流感有可能在參與試驗的農場爆發。

16. 食物及衛生局副局長表示，已注苗雞隻在實地環境的測試會按照國際標準及慣例進行，即疫苗首先會在實驗室測試，以證實其安全及效力，然後才進行動物的實驗室攻毒研究。他表示已委託3間獲世界衛生組織認可的研究機構對已接種Re-5疫苗的雞隻進行實驗室攻毒測試。研究亦顯示Re-5疫苗與英特威疫苗比較，前者能提供相若甚或更好的防護。由於Re-5疫苗仍未在本地農場的雞隻測試，因此當局現階段不建議在所有本地雞隻使用Re-5疫苗。

17. 食物及衛生局副局長進而表示，參與試驗的農場如於試驗期間出現異常情況，當局將根據既定的禽流感應變計劃採取措施。政府當局會密切監察已注苗雞隻的情況，並在試驗期內對禽流感保持警覺。

18. 據黃容根議員瞭解，Re-5疫苗已在內地及很多其他國家廣泛使用，而一些內地獸醫已表示對Re-5疫苗的效力有信心。黃議員認為，政府當局可在使用Re-5疫苗方面較為進取。黃議員察悉實地試驗已推出約兩個月，他要求當局就初步發現提供資料。

19. 漁農自然護理署助理署長(檢驗及檢疫)表示，自實地試驗於2010年11月初推出後，已注苗雞隻對Re-5疫苗並無不良反應。英特威疫苗與Re-5疫苗的效力相若。至於血清學數據，由於雞隻中的H5抗體會第二次接種疫苗後增加，有關數據要在一個月後才可得到。當局已從雞隻抽取環境及泄殖腔樣本進行H5病毒測試，至今未有確診個案。

20. 黃成智議員詢問政府當局為何不願在所在本地雞隻廣泛使用Re-5疫苗，以及當局有否評估，倘若所有本地雞隻立即使用Re-5疫苗，但稍後卻發覺無效，對整個社會所帶來的後果及影響。

21. 食物及衛生局副局長表示，由於自2008年12月起，本地雞場未有爆發過禽流感，因此對公眾健康並無構成即時威脅。選擇適合的疫苗只是要為本地雞隻提供最有效的保護，防止感染高致病性禽流感病毒。因此，當局會進行血清學測試，以決定Re-5疫苗能否有效保護本地雞隻免受高致病性禽流感病毒感染。Re-5疫苗效力的其中一個主要指標是已注苗雞隻的H5抗體水平。在實驗室進行的疫苗攻毒測試已提供有用的資料，如已注苗雞隻的存活率及殘餘病毒的散播等。食物及衛生局副局長補充，雖然在試驗期內爆發禽流感的機會甚微，每個參與試驗計劃的農場會抽取環境樣本作禽流感病毒測試，以便監察農場環境是否存有禽流感病毒。

22. 食物及衛生局副局長在回應黃成智議員的提問時表示，實地試驗會進行為期12個月。獨立的科學家會核實政府當局擬備的數據分析，並提出建議供疫苗調查組考慮。

23. 主席詢問，政府當局可否與曾向香港出口雞隻的內地農場合作進行實地試驗，並在內地雞場進行血清學測試，以減少本地農場在試驗期間感染禽流感的風險。

24. 食物及衛生局副局長重申，Re-5疫苗的實驗室測試在哈爾濱進行。由於以往未有在香港飼養的雞隻由使用英特威疫苗改為使用Re-5疫苗，因此有需要在本地農場環境進行有關的實地試驗。

25. 就主席有關Re-5疫苗成本的詢問，漁農自然護理署助理署長(檢驗及檢疫)回應時表示，每劑Re-5疫苗的平均成本少於1元，約為英特威疫苗平均成本的一半。

#### **IV. 在漁農自然護理署開設首席獸醫師職位** (立法會CB(2)713/10-11(05)號文件)

26. 食物及衛生局副局長向委員簡介當局開設一個首席獸醫師(首長級薪級第1點)的新職級，以及

在漁護署的檢驗及檢疫分署開設一個首席獸醫師的常額職位的建議，詳情載於政府當局文件。

27. 黃容根議員表示，由於民主建港聯盟的議員認同獸醫專業的重要職責，故此支持此項人手建議。黃議員詢問，擬設的首席獸醫師會否負責促進禽畜業的發展。

28. 食物及衛生局副局長表示，擬設的首席獸醫師所負責的其中一項職責，是監督農場衛生的發展及推行工作、制訂禽畜的診斷及監察測試策略，以及農場管理政策，以促進禽畜農場的運作效率。

29. 就黃議員有關會否考慮開辦獸醫學的本地學位課程的進一步提問，食物及衛生局副局長回應時表示，本港獸醫執業目前由根據香港法例第529章《獸醫註冊條例》設立的獸醫管理局(下稱"管理局")負責規管，管理局亦負責為註冊成為獸醫訂定資格標準。無論如何，漁護署會繼續定期檢討獸醫的人手需求及服務需要。

30. 王國興議員引述大嶼山的流浪牛阻礙交通及道路使用者的例子，批評政府當局在引入"捕捉、絕育、放回"計劃方面進展緩慢。此計劃一方面可控制流浪動物的數量，另一方保障動物的福利。王議員察悉擬設的首席獸醫師所負責的其中一項職責，是在動物管理／福利事宜上帶頭落實各項服務發展及改善措施，他詢問當局在這方面將制訂的具體措施。

31. 漁農自然護理署助理署長(檢驗及檢疫)表示，在過去數年，漁護署已與大嶼山居民及動物權益關注組就流浪牛的問題保持溝通。鑒於公眾對應否把流浪牛趕離民居附近有不同的意見，漁護署須在保障流浪牛在野外環境的福利及減少牠們對公眾構成的滋擾之間取得適當的平衡。擬設的首席獸醫師職位的現任者會加強與持份者的溝通，並落實有關動物管理及改善動物福利政策的策劃及推行工作。



32. 王國興議員表示，若政府當局會盡快制訂有關動物福利及管理事宜的具體措施，包括流浪牛的問題，他會支持此項人手建議。他指出，一項有關"制訂動物友善政策"的議案已在2010年11月3日的立法會會議上獲得通過，但政府當局仍未規劃其未來路向。主席補充，政府當局在提交建議供人事編制小組委員會考慮及財務委員會批准時，應就這方面提供補充資料。

33. 梁家傑議員表示，公民黨一直以來均推動制訂動物友善的政策。他詢問擬設的首席獸醫師職位會否專責制訂動物友善的政策，以及若會，推出該政策的時間表為何。

34. 食物及衛生局副局長表示，擬設的首席獸醫師職位亦會主管及督導檢驗及檢疫分署轄下新設的動物管理(行動)科及動物管理(發展)科的工作，在動物管理／福利事宜上帶頭落實各項服務發展／改善措施。他向委員保證，不管政府當局有否制訂所謂的動物友善政策，改善動物福利現有措施的工作已經及會繼續進行。

35. 就梁議員有關在漁護署開設一個首席獸醫師職位，會否有助制訂動物友善政策的進一步提問，食物及衛生局副局長在回應時強調，政府當局非常重視動物福利。鑒於動物管理(發展)科剛設立約6個月，該科會首先推行手頭上的各項服務措施。舉例而言，它會繼續與有關的動物福利組織聯絡，討論推出"捕捉、絕育、放回"計劃的細節。預期開設首席獸醫師職位會有助在動物福利政策方面提供專業領導。

36. 梁家傑議員表示，公民黨的議員普遍支持有關建議。他要求政府當局一步闡釋擬設首席獸醫師職位在動物管理方面的職責。

37. 關於政府當局文件的附件2，主席要求當局澄清，漁護署在檢驗及檢疫分署下開設擬設的首席獸醫師職位後，獸醫化驗科、動物管理(行動)科、動物管理(發展)科及動物衛生科是否漁護署內唯一由一名首長級薪級第1點的人員直接監督的分科。

38. 食物及衛生局副局長給予正面的答覆。食物及衛生局副局長表示，開設一個首長級薪級第1點的新首席獸醫師職級，是回應公務員薪俸及服務條件常務委員會的建議，認為有充分理據作出檢討，研究是否有職能上的需要在高級獸醫師之上增設一層架構，提供高層次專業意見，以助制訂相關政策和推行適當的措施。

39. 主席表示，考慮到市民近年來對動物福利及動物管理事宜日益關注，自由黨支持可加強此方面的專業參與的人手建議。主席進而表示，在辯論"制訂動物友善政策"議案時，自由黨的議員及其他立法會議員均曾就此議題提出各項建議，而政府當局仍未就這些建議作出回應。為此，政府當局應闡釋開設一個首席獸醫師職位如何可方便制訂有關動物管理／福利及動物／公眾健康的政策。主席繼而要求當局提供資料，說明在本地家禽農場近年已大幅減少的情況下，為何這些職責不能由檢驗及檢疫分署現有的漁護署助理署長承擔。

40. 食物及衛生局副局長答覆如下：

- (a) 鑒於影響人類的新疾病當中，源自動物的傳染病有增加的趨勢，例如禽流感、嚴重急性呼吸系統綜合症及人類豬型流感，以及由貿易全球化所增加的外來疾病病毒跨境傳播的風險，有需要由更資深和經驗豐富的獸醫師職系人員領導該職系，以及代表香港與其他司法管轄區的相關專業高層人員聯絡，並居中協調。
- (b) 近年來，社區對動物福利的事宜的關注日益提升，亦需要有一名擁有獸醫資歷的首長級人員，負責規劃及推動各項動物管理及提高動物福利的各項服務；及
- (c) 雖然本地家禽農場的數目已減少，但當局需要更多監督農場衛生及生物安全規程發展及實施的工作，以預防及控制爆發源自動物的疾病。

政府當局

41. 主席在總結時表示，委員對於開設一個首席獸醫師(首長級薪級第1點)的新職級，以及在漁護署的檢驗及檢疫分署開設一個首席獸醫師的常額職位的建議，並無提出反對。然而，委員認為政府當局應在擬備其建議向人事編制小組委員會及財務委員會要求批准時，就擬議首席獸醫師職位在動物管理工作，特別是關乎動物福利方面所擔當的策略角色提供補充資料。

## VI. 為對抗人類豬型流感而加強環境衛生措施的進度報告

(立法會CB(2)713/10-11(06)及(07)號文件)

42. 食物及衛生局副局長向委員簡介渠務署、食物及環境衛生署(下稱"食環署")、民政事務總署、康樂及文化事務署、社會福利署、漁護署及海事署為對抗人類豬型流感而推行環境衛生改善措施的終期報告，詳情載於政府當局的文件。

### 新增職位

43. 黃容根議員察悉7個部門為推行各項措施合共創造了超過3 800個有時限的職位，他詢問有關部門會否在完成改善環境衛生的工作後繼續僱用這些人員。

44. 食物及衛生局副局長表示，所有有時限的職位均以額外核准撥款開設。這些人員大部分是由外判承建商聘用的員工，而其僱用期會主要視乎其各自的僱用條件。

### 衛生黑點的清潔工作

45. 主席察悉，105個在2009年7月鑑定的衛生黑點經徹底清理，已於2010年2月前從名單內剔除。他詢問食物及衛生局會否帶頭及協商有關方面的工作，如民政事務總署及有關的區議會，以繼續監察這些地區的環境衛生情況，以防止再次出現環境衛生問題。

46. 李國麟議員提出類似的問題，並進而詢問當局會否考慮更新及公開環境衛生黑點名單。

47. 食物及衛生局副局長答覆如下：

- (a) 很多黑點位於私人的後巷。除提供加強清潔服務外，在有關區議會的協助下，食環署及民政事務總署已鼓勵這些樓宇的業主保持其樓宇清潔。值得注意的是，當局不應使用公帑為這些地區持續進行加強的清潔工作，而這些私人地方的環境衛生能否保持，主要依賴業主及社區的共同努力；
- (b) 地區層面的環境衛生事宜一直是區議會的關注事項。因此，區議員會在地區層面協調各方解決所鑑定的環境衛生問題。此外，按照一貫慣例，食環署的分區環境衛生總監會為此出席區議會舉行的例會。區議會會議的紀要會上載有關區議會的網站，供公眾閱覽；及
- (c) 為改善環境衛生以對抗人類豬型流感，政府當局在2009年5月推出一項運動。作為此運動的一部分，食環署在徵詢區議會意見後，定下105個須以額外資源進行額外清潔工作的環境衛生黑點。雖然為有關部門改善環境衛生以對抗人類豬型流感而分配的撥款屬一次性，這些部門在改善環境衛生方面的工作會持續進行。區議會、食環署或民政事務總署在適當情況下已採取及會繼續採取行動，以清除所有環境衛生黑點。

為沒有物業管理組織的私人樓宇提供的清潔服務

48. 民政事務總署助理署長(2)在回應主席有關為沒有物業管理組織的私人樓宇的清潔工作時表示，民政事務總署已利用核准撥款聘請承建商／非政府機構，為沒有物業管理組織的私人樓宇的公用地方提供清潔服務。民政事務總署亦已努力宣傳環境衛生重要性的訊息，並鼓勵這些樓宇的業主保持其樓宇的清潔。民政事務總署助理署長(2)進而表

示，食環署亦已徹底清潔其他沒有物業管理組織的私人樓宇的公用地方。

使用餘下撥款

49. 梁家傑議員察悉，當局為7個部門推行一系列的環境衛生改善措施以對抗人類豬型流感的額外撥款仍未完全用盡，他詢問政府當局會否考慮利用餘下撥款，進行宣傳及公眾教育計劃，以持續推行推廣環境衛生的工作。

50. 食物及衛生局副局長答覆，額外撥款是用作進行向財委會提交的撥款建議中所載述的特定工作指標，任何未用的撥款應在工作指標完成後交回庫房的一般帳目。食物及衛生局副局長向委員保證，有關部門會繼續小心監察屬其管轄範疇的各個環節的環境衛生情況，並會實施適當而具成效的措施以改善環境衛生情況。

**VII. 其他事項**

51. 議事完畢，會議於下午4時10分結束。

立法會秘書處  
議會事務部 2  
2011年2月28日