

立法會民政事務委員會
地區小型工程計劃的推行情況

目的

本文件旨在向委員簡報地區小型工程計劃現時的進展。

背景

2. 當局在二零零六年檢討了區議會的角色及職能，並自二零零七年四月起，在基本工程儲備基金項下就地區小型工程計劃設立了一項專用的整體撥款，用以支付每項需費不超過 2,100 萬元¹、由各區區議會在地區進行的工程。地區小型工程計劃旨在改善香港各區的地區設施、居住環境及衛生情況。計劃涵蓋區議會管轄範圍內所有地區設施的小規模建築工程、裝修工程及小規模改建、加建及改善工程(包括為進行有關工程而需更換的家具及設備)，以及斜坡勘察及小規模斜坡改善工程的費用；此外，亦包括在規劃上述工程計劃引致的一切費用，例如工程顧問費、可行性研究、地盤勘測和其他研究的費用。

3. 由二零零八至零九年度起，地區小型工程整體撥款每年的撥款為 3 億元。民政事務總署和康樂及文化事務署(康文署)均可為推行工程項目的主導部門。一般來說，有關社區會堂及其他改善居住環境和衛生情況的小型工程，由民政事務總署與區議會合作推行；有關康樂、文化、體育、花木種植工程和康樂設施的小型工程，由康文署與區議會合作推行。

推行進度

4. 18 區區議會在規劃和推行地區小型工程計劃方面擔當重要角色。各區區議會或其轄下的地區設施管理委員會的職責如下：

- (a) 提出工程計劃和蒐集地區意見及訴求；
- (b) 通過由政府部門建議的工程計劃；

¹ 二零零七年十一月二日，財務委員會批准提高批核與工程相關的整體撥款項目的授權撥款上限，由 1,500 萬元增至 2,100 萬元。

- (c) 決定工程計劃的範圍及規模；
- (d) 訂定各項工程計劃的優先次序；
- (e) 制定工程計劃的推行時間表；以及
- (f) 監察工程的進展。

5. 各區區議會積極參與地區小型工程項目的諮詢工作，從初步可行性研究以至設計和規劃。此外，在規劃階段，亦會按需要諮詢市區的分區委員會、鄉郊地區的鄉事委員會和互助委員會／業主立案法團等居民組織。工程計劃的範圍及設計會視乎情況而作出修改，以便更能配合公眾需求和區內需要。

6. 除了由內部人員負責進行工程外，上述兩個主導部門亦會邀請其他工程代理，例如建築署、機電工程署、路政署等一起協助推行工程。此外，當局亦委聘建築師主導的合約顧問及工料測量合約顧問，負責推行規模較大或較複雜、需要建築方面的意見的工程。自二零零八年起，我們委聘了四個合約顧問，協助推行地區小型工程，合約期為兩年。他們分別為港島、九龍、新界東及新界西的區議會服務。這些顧問團隊由不同範疇的專業人員組成，為工程項目進行技術可行性研究、設計工作、招標，以及監察施工。現已委聘第二批合約顧問，合約期為兩年，繼續為推行工程提供專業意見。

7. 截至二零一一年三月底，18 區區議會已通過進行逾 2 600 個地區小型工程項目，預算工程費用總額為 15.19 億元。至今已完成逾 2 000 項。已通過的工程項目按地區劃分的分項數字載於附件 A。

8. 為達到改善各區地區設施、居住環境及衛生情況的目標，大部分地區小型工程項目為公園、休憩處、避雨上蓋及涼亭等設施設置工程或改善工程，運動場地、地區圖書館、游泳池及公眾泳灘等文康場地改善工程，以及各類環境美化工程及綠化工程。

9. 自二零零八年起，供進行地區小型工程項目的每年撥款大增，區議會亦可以配合區內居民的訴求及需要進行工程。深水埗石硤尾地鐵站偉智街出口的行人路上蓋設置工程，以及前北角邨地盤空地的環境美化工程，便是一些例子。除改善居住環境外，部分地區小型工程項目的設計，彰顯地區特色、提升地區形象，以及吸引遊人。例子包括

油尖旺區議會在廟街興建的兩個拱門(“牌坊”),以及屯門區議會在青山灣海鮮街興建的牌坊。元朗區議會正計劃於天水圍興建一個多用途沙灘排球場,以滿足該區對康體設施的需求。各區區議會普遍認為,地區小型工程計劃能有效提升地區設施和改善地區環境。按類別劃分的地區小型工程項目分項數字載於附件 B。

改善地區小型工程計劃運作的措施

10. 我們不時檢討地區小型工程計劃,務求改善其運作以及加強其持續性。其間,我們蒐集了區議會和工程代理從運作經驗所得的意見。

與區議會更密切合作

11. 為更清楚了解區議會的意見,我們在去年舉辦的 2010 地方行政高峰會期間,在六月舉行了地區小型工程計劃地區論壇。參與的區議員就計劃所建成設施的管理和維修以及合約顧問的工作提出意見,並表示希望讓各區區議會之間有機會分享經驗。

12. 我們跟進了高峰會所提事項。現已加強監察和支援顧問主導的工程項目,並製備了圖則和標準合約的參考範本,以供合約顧問和部門工程人員參考。此外,我們在二零一一年三月舉辦了研討會,讓區議員就工程規劃交流意見和分享經驗,並邀得專家講者介紹本港和海外美化城市街景的經驗。研討會備受歡迎,參與的區議員認為研討會對其有所啟發,日後應再舉辦。

改善管理建築師主導的合約顧問

13. 有些區議員關注合約顧問的工作進度、合約顧問與區議會的溝通,以及工程費用預算。就這些關注事項,民政事務總署指派部門內的專業建築師、工程師和工料測量師,定期與顧問進行聯絡會議,以加強監察。我們亦提醒合約顧問向區議會匯報工作時,應採用簡明易懂的資料,並應安排足夠人手處理地區小型工程。至於區議員關注工程費用預算一事,我們已解釋,工程費用是由獨立於合約顧問的工料測量顧問估算;更重要的是,顧問費是按實際建造費用計算,不是按規劃階段所擬備的工程預算計算,而建造費用視乎中標標書投標價。

規劃和監察

14. 為加強對地區小型工程項目的規劃和監察工作，民政事務總署、康文署以及工程代理部門的首長級人員會定期進行高層會議，以監察工程的整體進度，以及商討共同關注的問題。此外，就需要諮詢其他部門的工程項目，我們已提醒有關部門迅速回應，並按需要把複雜的問題提交更高層處理。

加強人手資源

15. 為應付因地區小型工程計劃而增加的工作量，我們已增加人手資源。自二零零七年起，開設了以下新增職位：

- (a) 十個專業職系職位(一個高級建築師職位、五個建築師職位、兩個工程師職位、一個屋宇裝備工程師職位和一個工料測量師職位)；
- (b) 12 個工程督察職系職位(兩個高級工程督察職位、三個工程督察職位和七個助理工程督察職位)；
- (c) 14 個二級監工職位。

已建成項目的管理和維修

16. 隨着更多地區小型工程項目竣工，管理和維修方面的資源需求會相應增加。我們備有資源應付現時的需求，但會與區議會共同商定長遠的處理方案，讓地區小型工程計劃得以持續。我們並會不時檢討計劃，以期作出改善。

徵詢意見

17. 請委員備悉地區小型工程計劃的推行進展。

民政事務總署
二零一一年五月

地區小型工程項目的撥款
(截至二零一一年三月三十一日)

區議會	工程數目*	預算工程開支總額 (百萬元)
離島	159	75.866
葵青	161	71.018
北區	115	123.573
西貢	115	89.335
沙田	173	99.767
大埔	109	77.209
荃灣	156	87.877
屯門	118	124.109
元朗	65	115.709
中西區	197	40.915
東區	130	53.623
九龍城	192	47.279
觀塘	159	86.678
南區	231	97.387
深水埗	250	91.438
灣仔	100	42.764
黃大仙	108	111.254
油尖旺	112	66.015
總部	12	17.661
總計	2662	1519.477

註：* 工程數目指區議會／區議會轄下有關委員會通過的地區小型工程總數，包括在過往各財政年度完成並結算帳目的工程。

地區小型工程項目的類別
(截至二零一一年三月三十一日)

工程類別	百分比	數目
公園／休憩處／避雨上蓋／涼亭	21%	556
文康場地，例如運動場地、地區圖書館和游泳池	37%	986
環境美化工程和綠化工程	13%	357
行人徑／行人天橋／步行徑／通道	5%	137
社區會堂／社區中心	5%	121
排水設施	1%	26
其他(設置告示板、豎立雕塑、清理渠道項目)	18%	479
總計	100%	2662