

# 立法會

## Legislative Council

立法會CB(2)465/10-11(08)號文件

檔 號：CB2/PL/HA

民政事務委員會  
2010年12月10日的會議

立法會秘書處擬備的背景資料簡介

申辦2023年亞洲運動會

### 目的

本文件載述2023年亞洲運動會(下稱"亞運會")臨時申辦委員會轄下場地及賽事小組委員會(下稱"小組委員會")於2010年11月9日就亞運會比賽場地規劃建議一個新的選擇方案後，民政事務委員會(下稱"事務委員會")委員就香港應否申辦2023年亞運會提出的主要意見及關注事項。

### 背景

2. 在2010年6月，政府當局決定向中國香港體育協會暨奧林匹克委員會發信，支持該會向亞洲奧林匹克理事會提交"意向書"，申辦2023年亞運會。在2010年9月，政府當局展開公眾諮詢工作，蒐集市民對香港應否申辦亞運會的意見。

3. 根據政府當局在其公眾諮詢文件中發表的原先估計數字，按現時價格水平計算，主辦亞運會的直接成本約為137至145億元，當中包括動用85億元擴建及提升元朗、大埔及沙田3個規劃中的室內體育館。至於多個體育館項目涉及的間接成本，按現時價格水平計算，則約為301億7,000萬元至458億元。無論香港會否舉辦亞運會，該等體育館項目早已確立興建／重建，但當局建議提前進行該等項目，以配合主辦亞運會的時限。

4. 在2010年11月9日，因應市民普遍關注申辦亞運會可能涉及的成本，小組委員會提出一個成本較低的新選擇方案，建議不對上述3個規劃中的室內體育館進行擴建及提升工程，從而

節省85億元及將主辦亞運會的直接成本減至約60億元。小組委員會認為，即使不對該等體育館進行擴建提升，香港仍有能力主辦亞運會。

## 委員的意見及關注事項

5. 事務委員會在2010年11月12日的會議上，曾與政府當局討論小組委員會提出的新選擇方案。事務委員會亦於2010年11月29日舉行特別會議，聽取團體代表對香港應否申辦亞運會的意見。與會團體代表包括曾參加2010年廣州亞運會賽事的運動員、各體育總會的代表、區議會議員及其他相關持份者。委員在該兩次會議上提出的主要意見及關注事項，綜述於下文各段。

### 公眾諮詢

6. 鑒於政府當局聲稱舉辦亞運會對香港的經濟、公民教育、社區建設及市民健康均有裨益，但公眾諮詢工作卻只由民政事務局單獨進行，未有獲得政府其他相關政策局任何協調支援，部分委員對此感到失望。

7. 就政府當局呼籲各政黨不要將申辦亞運會政治化，但在2010年12月1日，當局卻於毗鄰立法會大樓的遮打花園為香港運動員安排祝捷會，慶賀他們在廣州亞運會取得佳績，部分委員質疑政府當局此舉是否有政治動機。他們希望政府當局不偏不倚地聽取公眾意見，包括反對申辦者的意見。

### 經削減的成本預算

8. 對於運動員艱苦鍛練，在廣州亞運會贏得多面獎牌，委員普遍表示讚賞。委員理解運動員對申辦亞運會的支持，但認為委員本身有責任謹慎及全面地審核申辦事宜，並須根據政府當局提交的成本預算及建議作出考慮。部分委員表示，政府當局如能提出可靠的成本預算和可行方案，既不會製造大白象，又會為香港帶來長遠利益，則香港或者可以申辦亞運會。

9. 部分委員質疑政府當局為何不盡早向市民公布該項新選擇方案。他們認為在公眾諮詢工作最初展開時，政府當局便應提供對成本有不同影響的各個方案予市民選擇。

10. 部分委員認為，政府當局願意大幅削減主辦亞運會的成本，顯示原先的成本預算是草率及武斷地作出。公眾亦對成本預算為何不到兩個月便可大幅削減感到困惑。該等委員質疑，若新的選擇方案未能獲得市民支持，政府當局是否會再提出進一步削減成本的方案。一名委員關注到小組委員會的運作欠缺透明度，以及小組委員會是如何計出經削減的成本預算。

11. 委員亦關注到，根據報道，舉辦廣州亞運會的成本介乎1,000億元至2,000億元人民幣，考慮到粵港兩地在生活水平、勞工成本及材料價格方面的差距，香港因何能夠以遠低於廣州亞運會的成本主辦2023年亞運會。他們擔心，按付款當日價格計算，在計及未來13年的通脹率後，主辦2023年亞運會的實際成本將會相當驚人。部分委員要求政府當局披露按付款當日價格計算的成本預算，以及會否出現成本超支情況。

12. 政府當局回應時表示，當局無意隱瞞按付款當日價格計算的成本預算數字。根據粗略估計，在計及未來10年的預計通脹率後，主辦2023年亞運會的直接成本將由原先估計的137至145億元增至210億元，而間接成本則會由301億7,000萬元增至458億元。

13. 政府當局認為，新的選擇方案並非草率作出，而是回應公眾對主辦亞運會的成本的關注。當局承認該方案並非最理想，因為上述3個規劃中的體育場地如按原先建議進行擴建提升，將可令香港具備更佳條件吸引及主辦更多大型國際體育盛事。

14. 政府當局否認申辦亞運會是為了增添個人榮譽。當局認為，主辦亞運會可給予香港的下一代一個他們可共同努力完成的目標。

## 體育發展

15. 委員普遍促請政府當局制訂長遠及可持續的體育發展政策，例如增設更多康體設施以滿足社區需要、改善體育設施及在學校推廣體育文化、贊助更多運動員到外地參賽，以及改善現役和退役運動員(包括殘疾運動員)的就業前景。他們亦認為政府當局應利用是次公眾諮詢工作的機會，全面檢討體育發展的不足之處。部分委員表示，他們不反對申辦2023年以後舉行的亞運會，因為各項綜合體育設施屆時已經完備，而運動員亦不僅在某些賽事才有良好成績。

16. 部分委員促請政府當局向市民解釋，除舉辦亞運會的直接及間接成本外，政府在未來13年投放於體育發展的款額會有多少。他們又要求政府當局作出承諾，無論香港是否申辦亞運會，當局都會將該301億7,000萬元用於體育設施。

### 支持申辦

17. 1984年洛杉磯奧林匹克運動會結束後，當地所有比賽館均開放予公眾使用，而香港亦以臨時循環再用設施協辦了2008年的奧運馬術比賽；一名委員引述該等成功經驗時表示，新的選擇方案使亞運會得以用較低成本但更可持續發展的形式舉辦。該名委員對政府當局未能向公眾傳達這個信息表示失望。

18. 部分委員擔心，若香港今次放棄申辦，則日後再申辦亞運會時，便會面對來自鄰近崛起城市的更激烈競爭。他們亦認同舉辦亞運會可提供良好機會予本地運動員展示實力，而舉辦亞運會的成本不是開支，而是對下一代的投資。一名委員促請當局採用高瞻遠矚策略對待體育發展，尤其是在培育年青運動員方面，因為此舉較縮減開支更為重要。

19. 政府當局不同意須待體育設施及運動員均全面就緒後才申辦亞運會。當局認為，舉辦亞運會可作為一項重要工具，用以達致推動體育發展的目標，因為此舉可加快興建各區的體育場館及設施。政府當局強調，當局已制訂一項全面的政策，在社區、學校、體育總會及精英運動員層面促進體育長遠發展，並會在未年10年繼續投放大量資源興建及提升各項體育設施。

### **最新發展**

20. 政府當局將於2010年12月10日舉行的事務委員會會議上匯報其就香港應否申辦亞運會進行公眾諮詢的結果。

### **相關文件**

21. 各份相關文件連同其在立法會網站的超連結載於**附錄**。

立法會秘書處  
議會事務部2  
2010年12月9日

## 民政事務委員會

## 申辦2023年亞洲運動會的相關文件

委員會	會議日期	議案／會議紀要／文件	立法會文件編號
民政事務委員會	2010年9月21日	政府當局提供的介紹資料	CB(2)2292/09-10 <a href="http://www.legco.gov.hk/yr09-10/c/hinese/panels/ha/papers/ha0921cb2-2292-ec.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr09-10/c/hinese/panels/ha/papers/ha0921cb2-2292-ec.pdf</a>
		關於支持申辦亞洲運動會的立法會參考資料摘要	HAB/CS/CR6/8/151 <a href="http://www.legco.gov.hk/yr09-10/c/hinese/panels/ha/papers/ha0921-habcsr68151-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr09-10/c/hinese/panels/ha/papers/ha0921-habcsr68151-c.pdf</a>
		會議紀要	CB(2) 219/10-11 <a href="http://www.legco.gov.hk/yr09-10/c/hinese/panels/ha/minutes/ha20100921.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr09-10/c/hinese/panels/ha/minutes/ha20100921.pdf</a>
民政事務委員會	2010年11月12日	政府當局就香港應否申辦2023年亞洲運動會提供的資料文件	CB(2)208/10-11(01) <a href="http://www.legco.gov.hk/yr10-11/c/hinese/panels/ha/papers/ha1112cb2-208-1-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr10-11/c/hinese/panels/ha/papers/ha1112cb2-208-1-c.pdf</a>
		立法會秘書處擬備的背景資料簡介	CB(2)208/10-11(02) <a href="http://www.legco.gov.hk/yr10-11/c/hinese/panels/ha/papers/ha1112cb2-208-2-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr10-11/c/hinese/panels/ha/papers/ha1112cb2-208-2-c.pdf</a>