



香港中華總商會

The Chinese General Chamber of Commerce

於香港註冊成立的擔保有限公司

Incorporated in Hong Kong and limited by guarantee

立法會CB(2)2492/10-11(04)號文件

香港干諾道中24-25號香港中華總商會大廈4字樓
4/F, CGCC Building, 24-25 Connaught Road Central, Hong Kong
Tel : 2525 6385 Fax : 2845 2610
E-mail : cgcc@cgcc.org.hk Web Site : http://www.cgcc.org.hk

編號：RM (2011) 8-31

以傳真(2509 0775)及電郵(shau@legco.gov.hk)發出

立法會
衛生事務委員會

敬啟者：

對《醫療改革第二階段公眾諮詢報告》的意見

月前端接 貴委員會來函，邀請本會就食物及衛生局公佈的《醫療改革第二階段公眾諮詢報告》(下稱“諮詢報告”)表達意見。本會為此召開會議討論。茲將意見重點羅列如下，謹供 貴委員會參考。

計劃有助推動本港醫療持續發展

諮詢報告指出，特區政府在規劃本港醫療改革發展的未來路向上，廣泛彙集並參考了社會各界在諮詢階段所提出的不同意見。當局亦表示將在制訂和落實自願參與的醫療保障計劃(下稱“醫保計劃”)具體建議過程中，充份考慮各持份者的立場及對其帶來的影響。本會對此表示歡迎。

事實上，本會在諮詢期間對推動醫療改革所提出的一些關注，包括確保公營醫療系統資源不被削弱、以及制訂有效監管等，均得到了當局的積極回應。

綜合而言，本會支持特區政府提出一個讓市民可選擇自願參與、並受政府規管的醫保計劃，為市民提供一個在公營醫療服務以外可負擔的選擇，相信有助維持本港長遠醫療系統的穩定和持續發展。

此外，本會認同特區政府在諮詢報告提及對推動本港醫療改革的未來發展路向，包括發展公私營並存的醫療系統、加強私人醫療服務與保險的監管、提升私營醫療市場的透明度和效率等，並積極就醫護人力的規劃發展進行策略檢討、制訂醫保計劃的規管架構，從而為落實推行醫保計劃作好充份準備。

對落實推行醫保計劃的具體意見

本會期望，特區政府能就下列的建議範疇作進一步研究探討，相信有助醫保計劃在正式推行時更有效地執行運作：

(1) 制訂完善的監管架構

本會贊同諮詢報告提出，由海外知名專家及本地醫護專業代表組成高層次督導委員會，就本港醫護人力規劃及專業發展進行策略檢討，藉以制訂長遠的醫護人力供應和提升專業質素，相信有助本港的醫療服務更有效地應對醫保計劃實施所衍生的各種需要。長遠而言，當局應考慮全面檢討現時在本地醫護人才的培訓以至輸入海外醫療人才等相關政策，從而令本港的醫療服務更能有效地配合人口政策的轉變。

此外，醫保計劃的實施將對未來公私營醫療服務的結構有著相當關鍵影響，因此，本會建議日後的督導委員會必須同時包含本港公私營醫療服務的相關專業人士，以平衡彼此的利益，從而推動整體醫療發展達致最佳的成效。

諮詢報告亦提及制訂醫保規管架構，並成立工作小組負責相關的督導事宜。本會認為，工作小組成員亦應廣泛包含社會各階層的持份者，以保障不同階層人士的醫療服務需求得到適當反映和照顧，為涉及社會大眾的醫療服務發展謀求最大利益。

與此同時，鑒於預期新的醫保計劃將對現行企業為僱員購買醫療保險的安排帶來一定改變，對僱主的人力資源成本開支亦會產生影響。因此，本會建議當局應考慮邀請工商界及商會團體代表加入督導委員會及相關的工作小組，使能更全面地了解醫保計劃對工商各業的影響。

(2) 審慎監察儲備的運用

此外，本會認為特區政府應為預留作支持醫療改革的 500 億元財政儲備進行有效監管，並就如何計算和使用相關款項制訂清晰的預算、準則和指引，以確保有關資金能用得其所。當局更應考慮定期每半年或一年為資金的運用作出詳盡檢討，積極跟進其對推行醫保計劃的實質成效，以確保投保人士得到適當的保障。

(3) 確保公營醫療資源不被削弱

諮詢報告的結論顯示，本港市民普遍贊成公營醫療系統應繼續為有需要人士提供必要的醫療服務；特區政府亦一再強調，在推行醫療改革時，政府對醫療的承擔只會持續增加。事實上，本會亦認同公營醫療系統仍是本港醫療服務的基石，醫保計劃將只是為公營系統擔當輔助的角色，當局仍必須確保現行給予公營醫療系統的資源不會因而被削弱，特別是保障基層市民也能公平地得到適當的醫療服務，為全體市民提供醫療安全網。

此外，本會認為特區政府在落實推行醫保計劃前，有必要與醫療界別、保險業界、以至投保人士進行廣泛的諮詢討論，就醫療收費模式、保費水平和賠償上限、以至受保對象等作具體說明，並爭取各方支持，務求令醫保計劃的推行取得廣泛共識，為本港醫療長遠發展訂定最合適的方向。

總括而言，本會支持特區政府落實推行醫保計劃，為市民大眾提供更多元化的選擇。然而，當局在制訂醫保計劃的各項細節時，必須向社會各界作詳細闡釋和具體說明，並就計劃內容進行廣泛諮詢，藉以更深入了解市民大眾對醫保計劃的各種意見和憂慮，令最終實施的醫保計劃更能迎合市場的實際需要。

以上意見，謹供參考。

此致

立法會衛生事務委員會



香港中華總商會

2011年8月5日

副本抄送：

食物及衛生局周一嶽局長