

連心社回應《醫保計劃·由我抉擇》諮詢文件立場書

連心社是一個由愛滋病病毒感染者/愛滋病人成立、運作及管理的自助組織，並已於二零零八年四月在香港正式註冊為合法社團。本會就政府提出之醫療改革第二階段向愛滋病病毒感染者及其家屬進行諮詢，總結各受訪者所提出的具體意見如下：

一直以來，愛滋病病毒感染者都難以購買醫療保險，即使有保險公司願意承保，愛滋病病毒感染者亦須承擔天價保費以求得到保障。故此，對於政府諮詢文件中表示「人人受保、終身續保」，投保前已有病症，亦保障一點，感染者表示歡迎，因為如果可以購買保險的話，意味著感染者亦可以選擇接受較快捷的私院服務，令有需要人士可以較快接受治療。同時，感染者亦關注於私家醫院使用服務時，是否與非感染者有相同的權益。

公私營醫療服務各有可取之處

現時，本港愛滋病病毒感染者主要受醫管局及衛生署愛滋病專科門診服務，於社區中接受治療。我們相信公立醫院對於治理愛滋病較有經驗，亦能為愛滋病相關疾病提供治療；另一方面私家醫院未必有經驗治理愛滋病病人及處方愛滋病抗病毒藥物，故愛滋病病毒感染者傾向於公立醫院接受治療。但當愛滋病病毒感染者遇上意外或其他疾病，為減卻於公營醫院輪候時間，如有購買醫療保險的話，則會傾向及早於私家醫院接受治療。

私隱問題要關注

雖然經過多年社會教育，現時社會對於愛滋病病毒感染者/愛滋病人之不了解狀況已有所改善，愛滋病病毒感染者仍然希望個人之病歷私隱可以得到保障，如果愛滋病病毒感染者/愛滋病人得以購買核准醫保，感染者之私隱亦需要得到有效機制妥善處理，希望有關當局設立有效機制用以監管保險公司處理投保者的個人私隱，亦須設立有阻嚇成效的懲則以懲處違規之人士或公司。

至於在私家醫院接受診治時，感染者亦期望病歷得到謹慎處理，以免個人資料外泄。

保費及保額未見清晰

政府在文件中建議會為新投保人士提供誘因，容許新投保人士即時享有 70%無索償折扣，但長期病病人之保費約為健康人士的三倍，所以保費仍然高昂，而且不知折扣期何時完結，短期的折扣優惠能否吸引市民持續購買保險計劃的效用成疑。

現時諮詢未有具體之保費及保額建議，我們關注計劃執行時會否出現付出高昂保費，最後卻保額不足，令感染者未能承擔到私家醫院求醫的支出，而逼不得已重投公營醫療體制，政府「減輕公營醫療系統負荷」這一目標未能實現。

保障範圍不足夠

至於保障範圍方面，現時政府之諮詢文件建議核准醫保並沒有長期病病人所需要的門診服務及臨床檢查，只有住院、日間手術和療程、所需的專科門診及先進診斷成像服務、癌症的化療或放射治療。現時提出的套餐式收費雖然有助於提高私營醫療服務的透明度，但保障範圍僅限於部份已確診病症之手術，但當事人未確診前進行相關檢查仍不被納入保障範圍內。現時，本港愛滋病病毒感染者主要接受醫管局及衛生署愛滋病服務，感染者主要於社區接受專科門診治療，而個別人士則按個人身體狀況而接受住院服務或其他跟進。現時保障範圍對一班病情穩定之長期病病人並不足夠，希望有關方面可以針對病情穩定的長期病病人設計合適的保險計劃。

五百億如何運用？

現時政府表示會以五百億進行醫療融資，但若以五百億資助市民購買自願醫保，以便市民往私家醫院求醫，則未見得有效運用社會資源。「預防勝於治療」，我們建議，500億可以用以做好基層醫療系統，以及做好健康教育及性教育工作。

承諾公營醫院醫護人員質素不受醫保計劃影響

有經驗的公營醫院醫護人員因私家醫院薪酬及福利較高而轉投私家醫院時有所聞，感染者表示關注日後若實行自願醫保計劃可能會引致有經驗的公營醫院醫護人員大量流失，令沒有能力支付醫療保險而必須使用公營醫療服務的病人不能得到應有及專業的服務，更甚的可能因公營醫院人力資源短缺而被迫使用較次等服務或需要輪候更長的時間。感染者表示即使自願醫保計劃最終獲得通過，有關部門亦必須確保公營醫療服務質素不受影響。

醫療融資的意見

縱觀整份文件，現時政府建議撥款五百億，鼓勵市民購買醫療保險，以便有需要時可以到私營醫院求診，但文件中亦對推行強制性醫療供款有所暗示。現時社會輿論普遍傾向對自願醫保表示反對，如果自願醫保計劃不被支持，我們關注政府會否借勢推行強制性醫療供款計劃，令市民生活百上加斤。

現時醫療融資方向，是依靠保險公司及私家醫院去分擔因為人口老化而引致的醫療成本上漲的挑戰，我們要求政府應該透過改善稅制，實行財富再分配，並加強醫護人手的培訓及監管，以保障香港市民繼續享有由政府提供醫療服務的權利。

連心社

二零一零年十二月