

二零一一年三月十六日會議
資料文件

立法會公務員及資助機構員工事務委員會

在職公務員、退休公務員及合資格家屬的醫療及牙科福利

目的

本文件旨在向委員匯報為公務員及合資格人士¹提供醫療及牙科福利(下稱“公務員醫療福利”)的最新情況。

¹ 公務員及合資格人士包括：

- (a) 月薪公務員及其合資格家屬；
- (b) 領取退休金或年積金的居港退休公務員及他們的居港合資格家屬；
- (c) 殉職公務員的居港合資格家屬；
- (d) 在職期間或退休後身故公務員的居港合資格家屬，而這些家屬正根據孤寡撫恤金計劃或尚存配偶及子女撫恤金計劃領取撫恤金；以及
- (e) 根據聘用條款合資格享有公務員醫療福利的其他人士。

根據上文(a)項的規定，在二零零零年六月一日或之後按新條款受聘的公務員，在職期間可享有公務員醫療及牙科福利，而其合資格家屬亦可享有這些福利。這些公務員因享有強制性公積金計劃或公務員公積金計劃保障而不會享有退休金福利，因此他們離職後，他們及其家屬便不符合資格獲取公務員醫療及牙科福利。唯一的例外情況，是按新條款受聘的公務員，如基於因公受傷或患上職業病而被終止服務，則除享有喪失工作能力福利外，他們(並非其家屬)在離職後可終身繼續享有公務員醫療及牙科福利。

背景

2. 政府作為僱主，有合約責任為公務員及合資格人士提供醫療福利。公務員醫療福利的範圍載列於相關的《公務員事務規例》、公務員事務局通告和通函。有關文件的規定屬公務員僱用條款和條件的一部分。

3. 公務員及合資格人士除須支付《公務員事務規例》規定²的住院費及假牙和口腔裝置費用外，可免費享用衛生署或醫院管理局(醫管局)提供的診治和醫療服務。如經醫管局主診醫生證明有關藥物、儀器及服務是因病人病情所需而開處，而該項目是醫管局須收費或沒有供應的，他們亦可向衛生署申請發還醫療費用³。

改善措施

(A) 在二零一零至一一年度已推行的改善措施

4. 在上次二零一零年四月十九日的事務委員會會議上向委員匯報公務員醫療福利情況後，我們已在二零一零至一一年度推行多項改善措施，詳見下文第 5 至 13 段：

² 《公務員事務規例》附件 6.1 載列適用於所有公務員及合資格人士的醫院住院收費。《公務員事務規例》附件 6.2 載列按公務員月薪所屬的總薪級表薪點或同等薪點而定的假牙、口腔裝置和其他修復服務收費表。至於適用於退休公務員的收費，會參照該員每月退休金的對應總薪級表薪點來決定。

³ 同樣的發還費用安排，適用於由衛生署公務員診所主診醫生為病人開處的藥物。有關藥物須屬病人接受治療所必需的藥物而是衛生署藥房沒有供應的。

(i) 發還醫療費用

5. 為了應付預期會增加的公務員及合資格人士的發還醫療費用申請，我們把二零一零至一一年度原來預算中發還醫療費用的撥款增至 3.354 億元。根據最新的實際開支情況，我們已建議把二零一零至一一年度修訂預算的撥款下調至 2.9 億元。修訂預算開支較二零零九至一零年度 2.226 億元的實際開支增加 30%。

6. 在二零一零至一一年度的首九個月(即二零一零年四月一日至二零一零年十二月三十一日)，衛生署批准了 30 210 宗由公務員及合資格人士提交的發還醫療費用申請，涉及款額為 1.959 億元。申請發還醫療費用的項目主要包括藥物、醫療儀器及服務，分別佔發還醫療費用總開支的 67%、25%及 6%。

7. 我們亦已作出安排，就某些藥物、醫療項目及診治⁴，向醫管局直接付款。根據這項安排，醫管局代病人購買所需項目，再由衛生署直接向醫管局付款。截至二零一零年十二月三十一日，由直接付款安排支付的費用，約佔二零一零至一一年度發還醫療費用總開支的 55.5%。

8. 此外，我們已加強行政及會計支援，處理發還醫療費用及支付住院收費的申請，以期盡量縮短處理時間。

⁴ 這些包括由醫管局提供的經皮徹照冠狀血管成形術(即“通波仔”)手術、人工晶體(眼內鏡)手術、經皮徹照冠狀血管成形術以外的介入性心臟科消耗品、正電子掃描服務，以及癌病藥物。

(ii) 牙科服務

9. 我們在二零零九至一零年度獲得額外撥款，增設 11 間普通牙科手術室，以應付公務員及合資格人士對牙科服務不斷增加的需求。其中四間牙科手術室已於二零零九至一零年度運作，其餘七間將於二零一一年第三／四季，在建築及翻新工程完成後分階段啓用。待所有增設的牙科手術室投入服務後，衛生署的普通牙科服務每年將可額外提供 12 250 小時的服務時數，較二零零九至一零年度的服務時數增加約 3.8%。

10. 我們亦已於二零一零至一一年度獲得額外撥款，增設三間牙齒矯正手術室。有關手術室於二零一二年第一／二季投入服務後，每年可增加 5 250 小時的服務時數，較二零零九至一零年度的服務時數增加 22.2%。

(iii) 公務員診所

11. 我們在二零零九至一零年度獲得額外撥款，為公務員及合資格人士加強公務員診所服務。新設的新界公務員診所部分的診症室已於二零一零年三月啓用。在招聘所有必需的醫療人員後，診所已於二零一零年十一月全面投入服務。此外，香港公務員診所擴充工程於二零一零年二月完成後，衛生署公務員診所的整體服務量合共增加了 40%，診症室由 20 間增至 28 間。

(iv) 加強診斷服務

12. 經獲額外資源，我們於二零一零年一月推出一項臨時安排，在醫管局轄下兩間醫院增加電腦斷層掃描、磁力共振掃描和超聲波掃描服務時段，以加強為公務員及合資格人士提供的診斷服務。我們已由二零一一年一月起，為公務員及合資格人士在醫管局轄下一間醫院設立全新的造影中心，以取代有關臨時安排。除了由其他醫管局轄下醫療機構提供的現有診斷服務外，新中心會提供額外一個途徑，讓公務員及合資格人士接受經醫管局主診專科醫生轉介的電腦斷層掃描、磁力共振掃描和超聲波掃描服務。在不影響醫管局為公眾提供的服務的情況下，這項新增服務有助縮短公務員及合資格人士輪候有關診斷服務的時間。

(v) 加強專科門診服務

13. 我們獲得額外資源後，已由二零一零年十月起，在醫管局轄下的一間醫院，在內科、外科和家庭醫學方面，每星期每科增加一個診症時段，為公務員及合資格人士提供專科門診服務。服務加強後，第一年大約會有多 1 600 個就診名額，而其後每年則會多 2 000 個。

(B) 在二零一一至一二年度推行的改善措施

14. 待立法會通過二零一一至一二年度的開支預算草案後，我們會在二零一一至一二年度進一步改善公務員醫療福利，詳情如下：

- (a) 發還醫療費用的撥款由二零一零至一一年度修訂預算的 2.9 億元，增至二零一一至一二年度的 3.8 億元(增幅為 31%)，以應付預期會增加的公務員及合資格人士的發還醫療費用申請。在二零一一至一二年度開支預算草案，衛生署署長新增一項服務承諾：在四星期內完成處理不少於 90% 的發還醫療費用申請；

- (b) 在醫管局轄下一間醫院設立一個專為公務員及合資格人士提供服務的新專科門診診所；
- (c) 增設九間普通牙科手術室，每年可增加 15 750 小時的服務時數，較二零一零至一一年度預計服務時數增加 4.8%；以及
- (d) 繼續與醫管局及衛生署合作，把直接付款安排的適用範圍擴大至包括所有由醫管局提供的藥物，藉以進一步簡化醫療費用的發還程序。

中醫藥

15. 公務員及合資格人士的醫療福利範圍是指由政府或醫管局提供的醫療服務。由於衛生署及醫管局並沒有提供任何常規的中醫普通科門診服務，因此中醫藥並不屬於公務員及合資格人士醫療福利的範圍之內。

16. 我們知道醫管局、非政府組織及本地大學，是有以三方合作的形式，營運公營中醫診所，其目的是希望通過臨牀研究，促進以“循證醫學”為本的中醫執業制度的發展，並同時訂定中醫執業標準、改善中醫培訓，以及制定中西醫藥並用的模式。考慮到這些中醫診所成立的主要目的及其自負盈虧的營運模式，這些中醫服務與醫管局提供的政府資助醫療服務並不類同。日後中醫診所的服務性質及提供服務的模式如有任何重大轉變，我們會檢討有關轉變對公務員及合資格人士醫療福利的影響。

未來路向

17. 我們會繼續與醫管局及衛生署保持緊密合作，進一步加強公務員及合資格人士的醫療及牙科福利。過程中，我們會考慮政府的合約責任、擬議改善措施對財政方面的影響及其成本效益。

18. 請委員察悉本文件的內容。

公務員事務局
二零一一年三月