

# 立法會 *Legislative Council*

立法會CB(2)1152/10-11(04)號文件

檔 號：CB2/PL/SE

## 保安事務委員會

### 立法會秘書處就2011年3月1日會議 擬備的背景資料簡介

#### 香港海關兩部流動X光車輛檢查系統的更換計劃

#### 目的

本文件旨在綜述議員過往就香港海關(下稱"海關")購置流動X光車輛檢查系統(下稱"X光檢查系統")所作的討論。

#### 背景

2. 近年來往內地與香港特別行政區的車輛和旅客數目不斷穩步增長。據政府當局所述，過境交通的增長令海關偵查走私活動的工作更加艱巨。就海關偵破的案件所作分析的結果顯示，走私手法層出不窮，包括把走私物品收藏在汽車底盤、後備車呔、油缸、貨車門、暗格，或將之混入一般貨物內。檢獲的走私物品包括偷來的車輛、製造母碟和翻版碟的器材、盜版光碟、毒品、未完稅香煙、槍械、軍火和其他違禁品。

3. 在購置X光檢查系統之前，邊境管制站的海關人員根據經驗和所得情報，以人手檢查車輛。為方便進行搜查，他們必須卸下車上的貨物，有時甚至須拆開貨物的包裝以作檢查。倘有需要仔細查驗或徹底搜查滿載貨物的車斗內部，海關人員便須卸下全部貨物，然後將之搬回車上，過程實在費時費力。

4. 為克服上述問題並增強海關在陸地邊境管制站的偵緝能力，海關認為有需要使用X光設備協助搜查車輛。

## **在1998-1999年度為陸地邊境管制站購置兩部X光檢查系統**

5. 財務委員會在1998年12月4日的會議上，審議政府當局購置兩部X光檢查系統的建議，藉以加強海關在陸地邊境管制站進行的檢查工作。該項建議所涉及的非經常開支為6,793萬元。

6. 政府當局解釋，X光檢查系統已通過詳細試驗，證明在辨別車內暗格和可疑貨物方面非常有效，而事實上亦獲美國海關推薦採用。該系統的掃描器不會影響菲林和食物。至於對司機所造成的影響，鑒於所有人在進行掃描檢查期間均須遠離有關車輛，他們不會直接曝露於X光之下。此外，美國食品及藥物管理局亦已證實，X光檢查系統所發放的輻射並沒有超出可接受的水平。

7. 部分委員察悉，使用X光檢查系統檢查一輛長40呎的貨櫃車，所需時間約為20分鐘。他們擔心，這可能會令過境車輛的交通受阻，並對守法商人造成不便。就此方面，委員察悉擬購置的掃描器可在無須卸下和拆開貨物的情況下，顯示車內貨物的影像。有關影像可提供有用的資料，提示海關人員正在接受檢查的車輛是否藏有可疑物品，從而可減少進行人手搜查的需要，並且加快車輛流量。倘以人手搜查貨櫃內的貨物，則需2至4個小時方可完成。

8. 部分委員提述皇崗管制站所採用的固定X光車輛檢查系統，並認為政府當局應購置固定的檢查系統，而非購買價錢可能較高但耐用程度較低的流動系統。政府當局回應時表示，由於文錦渡和沙頭角管制站均缺乏空間容納固定的檢查系統，當局才選用擬議的流動系統而棄用固定系統。此外，鑒於該兩個邊境管制站急需X光設備協助搜查車輛，而固定系統需要較長時間進行安裝，當局認為購置兩部流動X光檢查系統會較為可取。

## **在2001-2002年度為海關搜船及貨物科購置兩部X光檢查系統**

9. 財務委員會在2002年6月21日的會議上，審議政府當局動用共6,190萬元，為海關搜船及貨物科購置兩部X光檢查系統的建議。委員獲悉，該項建議可增強海關在貨櫃碼頭進行檢查的偵緝能力。

10. 政府當局表示，為加強進行貨物檢查工作時的偵緝能力，當局建議為搜船及貨物科人員購置兩部X光檢查系統，以便在葵涌和青衣的貨櫃碼頭、屯門內河貨運碼頭(下稱"內河碼頭")

和另外8個公眾貨物裝卸區，對滿載貨物的貨櫃和大型貨物進行X光掃描。採用X光檢查系統後，搜船及貨物科人員可集中處理被評估為風險較高的貨物，並根據風險評級選取更多風險指數較高的貨物，以X光檢查系統進行初步檢查。這有助海關人員透過電腦屏幕所顯示的影像，決定是否有需要就貨櫃進行徹底搜查，還是予以放行。採用X光檢查系統可利便進行貨物清關，並可提高海關的偵緝能力。

## **在2008-2009年度購置一部X光掃瞄系統，以供在屯門內河碼頭檢查貨物**

11. 保安事務委員會曾在2009年2月3日的會議上，討論政府當局購置一部X光掃瞄系統，以供在內河碼頭檢查貨物的建議。該項建議所涉及的非經常開支為36,952,000元。

12. 委員獲悉，鑒於珠江三角洲經濟發展迅速，使用內河碼頭的內河船運貨量大幅增加。2000年至2008年期間，內河碼頭的貨櫃吞吐量，按標準20呎貨櫃單位計算，已由98萬個增至205萬個。為應付內河碼頭急速增長的貨櫃貨運量，海關有迫切需要在內河碼頭提供更快捷的貨物清關服務。

13. 政府當局告知事務委員會，購置一部X光掃瞄系統供海關在內河碼頭使用，將會大大提高其檢查貨物的效率及成效。檢查每個貨櫃所需的時間將會大幅減少，而海關在內河碼頭檢查貨櫃的數目亦會由每天6個增至24個。此外，海關人員藉分析X光掃瞄系統所產生的放射影像和輻射讀數，可迅速偵測異常情況，並可根據更準確的風險評估，就決定是否需要以人手檢查貨物作出更佳的判斷，從而提升海關偵測違禁物品的能力。

14. 部分委員察悉，在購置擬議的X光掃瞄系統的估計非經常總開支中，約有200萬元及500萬元已分別預留作應急開支和用以支付予機電工程署轄下的機電工程營運基金。他們查詢上述撥款的用途。

15. 政府當局解釋，應急開支用以應付匯率波動、額外工程及其他雜費。當局只會在為完成有關項目而有必要的情況下，才會動用應急開支。機電工程署會負責項目的整體管理，因此須以向機電工程營運基金支付款項的方式收取費用，以收回進行該項目所需的資源，包括設計系統、擬備標書及招標、評審標書、協商及批出合約、推行及監察系統的工作。

16. 財務委員會在2009年4月24日的會議上批准有關的撥款建議。

## 相關文件

17. 委員可參閱下列會議紀要及文件，瞭解有關討論的詳情——

### 會議紀要

- (a) 財務委員會 1998 年 12 月 4 日 會議 的 紀 要 [立法會FC75/98-99號文件]；
- (b) 財務委員會 2002 年 6 月 21 日 會議 的 紀 要 [立法會FC21/02-03號文件]；
- (c) 財務委員會 2009 年 4 月 24 日 會議 的 紀 要 [立法會FC146/08-09號文件]；
- (d) 保安事務委員會 2009 年 2 月 3 日 會議 的 紀 要 [立法會CB(2)1288/08-09號文件]；

### 文件

- (e) 政府當局就財務委員會1998年12月4日會議提交的文件[FCR(98-99)53號文件]；及
- (f) 政府當局就財務委員會2002年6月21日會議提交的文件[FCR(2002-03)27號文件]；及
- (g) 政府當局就財務委員會2009年4月24日會議提交的文件[立法會FCR(2009-10)6號文件]。

18. 上述會議紀要及文件可於立法會網站 (<http://www.legco.gov.hk>)閱覽。

立法會秘書處  
議會事務部2  
2011年2月24日