

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(2)1419/10-11(02)號文件

檔 號：CB2/PL/SE

保安事務委員會

立法會秘書處就2011年4月8日特別會議 擬備的背景資料簡介

打擊走私及販賣非法香煙的執法行動

目的

本文件綜述保安事務委員會(下稱"事務委員會")就政府當局打擊走私及販賣非法香煙的執法行動所作的相關討論。

背景

2. 據香港海關(下稱"海關")表示，堵截走私香煙活動是海關的首要工作之一，而由內地陸路邊境走私香煙的情況仍然備受關注。走私集團傾向把走私和合法貨物混合裝載，並以虛報貨物資料的手法，偷運大量私煙來港。除進行例行檢查外，海關就遏止走私活動所採取的措施包括：與內地海關當局交換情報，以及在陸路邊境管制站採取雙邊行動。2009年，海關在走私香煙案件中合共檢獲2 900萬支香煙。在偵破的案件中，利用跨境車輛從內地走私香煙來港仍佔主要部分。另一方面，由於海關採取嚴厲的執法行動，海上走私香煙的數目已大幅減少。透過有效的情報收集和密切監察可疑裝運貨物，海關在堵截國際走私香煙活動方面取得卓越的成效。

3. 據海關表示，他們曾就走私香煙活動採取下列多管齊下的執法策略 ——

走私香煙活動

(a) 加強搜集有關走私香煙集團活動的情報；

- (b) 透過與內地和海外各個執法機構交換情報和緊密合作，遏止非法香煙流入本港；
- (c) 與內地海關攜手進行打擊走私香煙的聯合行動；
- (d) 採用先進科技，如固定X光車輛檢查系統和流動X光車輛檢查系統，加強海關在出入境檢查站的堵截能力；
- (e) 引用《有組織及嚴重罪行條例》(下稱"該條例")檢控走私香煙集團，以期加重對罪犯的刑罰；

分銷及販賣非法香煙活動

- (f) 對非法香煙黑點進行密集式重點掃蕩行動；
- (g) 匯集海關不同執法隊伍的資源，推行全港性執法行動；
- (h) 聯同香港警務處採取特別行動，遏止販賣非法香煙活動；
- (i) 針對販賣及購買非法香煙者和濫用香煙免稅優惠者，加強採取執法行動和提出檢控；及
- (j) 提高市民對非法香煙(包括未完稅香煙及假煙)問題的關注，並向市民傳達購買非法香煙屬刑事罪行的訊息。

事務委員會的商議過程

4. 事務委員會曾先後在1999年3月31日及2001年5月3日的會議上，討論有關政府當局打擊走私及販賣非法香煙的執法行動。有關商議綜述於下文各段。

就走私及販賣非法香煙提出檢控

5. 委員要求當局提供資料，說明如何援引該條例，就販賣非法香煙的活動提出檢控。據政府當局表示，海關於1997年曾在一宗個案中援引該條例以提出檢控，被告人結果被判監禁3年。海關與警方曾攜手進行執法行動，對付在街頭販賣非法香煙的煙販。海關於1998年處理與街頭販賣及分銷非法香煙有關

的個案數目及拘捕行動當中，約有30%是由警方轉介的個案。海關知悉部分煙販在住宅區派發傳單及大肆宣傳，吸引顧客以電話訂購非法香煙，藉以逃避當局的執法行動。儘管政府當局需要時間蒐集證據，以便對此類販賣非法香煙的活動提出檢控，當局於1998年仍能成功逮捕20多名以派發傳單方式非法售賣香煙的煙販。

6. 委員關注到，走私及販賣非法香煙是否屬該條例所訂的嚴重罪行。政府當局表示，在某些個案中，走私香煙活動由集團操控。他們利用正式許可證將香煙出口至鄰近城市，然後再運回本地市場售賣。至於零售活動方面，並無證據顯示販賣非法香煙的活動以有組織的方式進行。

檢獲的非法香煙

7. 部分委員關注到，從入境／出境走私活動檢獲的非法香煙數目有下降趨勢，並詢問此情況是否因執法機關力有不逮所致。政府當局解釋，海關在1996年多次行動中檢獲大量非法香煙，這批香煙在當年檢獲的私煙總數中佔了相當大的比重。1997年及1998年檢獲的非法香煙數目相若。在評估整體情況時，當局必須同時考慮從街頭販賣及分銷個案中檢獲的非法香煙數目。儘管當局已在各個層面採取執法行動，執法機關未能徹底偵破走私香煙活動。當局難以確定未被發現的非法香煙數量。從衛生政策的角度而言，勸喻市民不要吸煙是當局的既定政策。

宣傳和教育工作

8. 委員認為，除加強對走私及販賣非法香煙採取執法行動外，加強宣傳和教育工作，以期改變購買非法香煙的社會風氣，才是徹底解決有關問題的方法。

相關文件

9. 相關文件一覽表載於**附錄**，委員可於立法會網站瀏覽有關文件。

立法會秘書處
議會事務部2
2011年4月1日

打擊走私及販賣非法香煙的執法行動的
相關文件

委員會	會議日期	文件
保安事務委員會	1999年3月31日 (議程第III項)	議程 會議紀要
保安事務委員會	2001年5月3日 (議程第III項)	議程 會議紀要
立法會	2002年1月9日	會議過程正式紀錄 第28至32頁(第4項口頭質詢)
立法會	2007年6月13日	會議過程正式紀錄 第62至66頁(第19項書面質詢)
立法會	2007年7月4日	會議過程正式紀錄 第57至58頁(第7項書面質詢)
立法會	2009年6月3日	會議過程正式紀錄 第40至46頁(第6項口頭質詢)
立法會	2011年2月16日	會議過程正式紀錄 第55至61頁(第8項書面質詢)

立法會秘書處
議會事務部2
2011年4月1日