



# 關注控煙工作委員會 就香港私煙問題的意見

2011年4月8日

# 關注控煙工作委員會

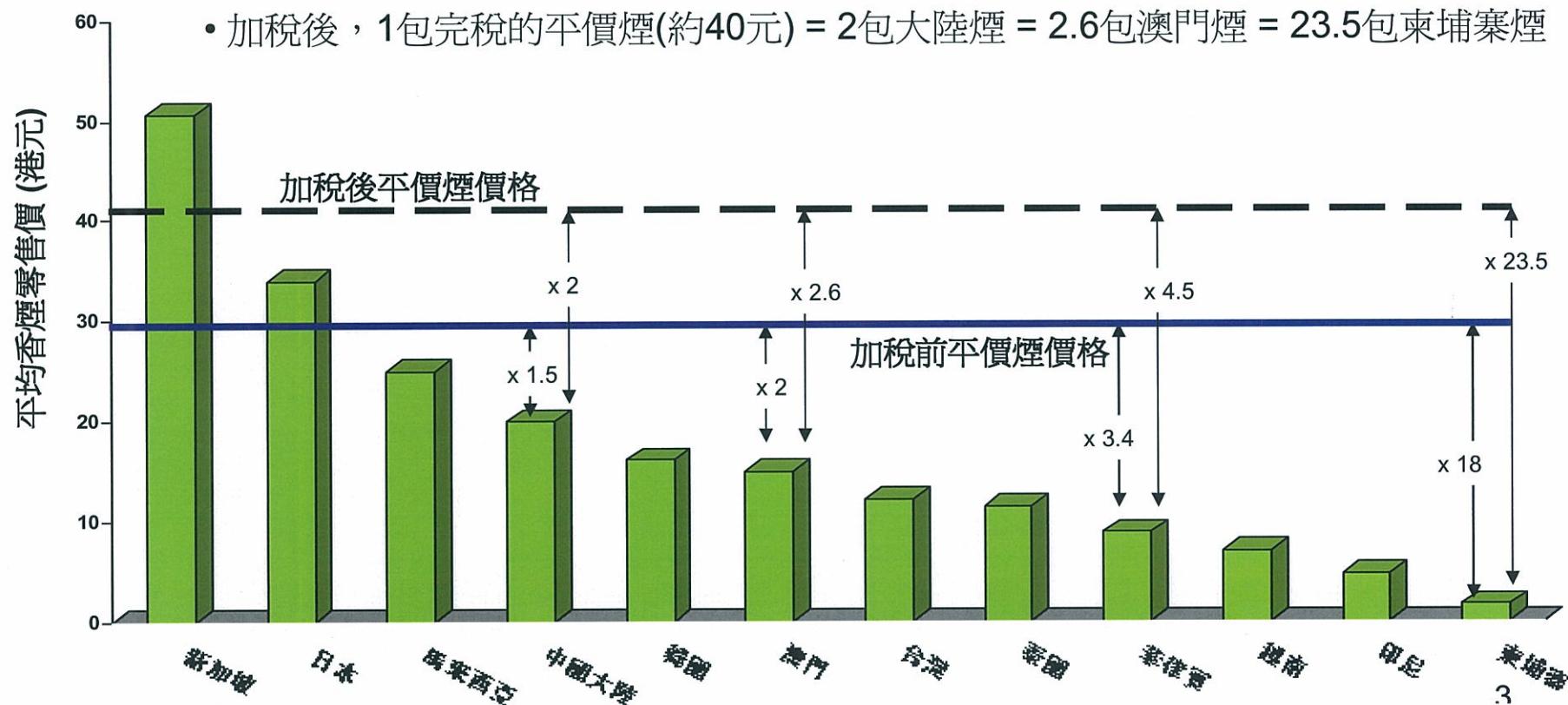


- 於2009年成立，代表超過九成煙草業界
- 業界支持合理的煙草法規
- 成立的主要目的是希望通過業界對行業的認識，就業界的實況向政府提供意見和建議，務求協助政府推出行之有效的控煙法令，減少相關法令可能引起的負面影響

# 高煙稅令完稅煙價格遠高於鄰近地區

價格上的差異是直接的經濟誘因，驅使不法份子參與走私活動，從中獲取暴利，再加上中、港、澳交通頻繁，令私煙問題越加猖獗。

- 加稅前，1包完稅的平價煙(約30元) = 1.5包大陸煙 = 2包澳門煙 = 18包柬埔寨煙
- 加稅後，1包完稅的平價煙(約40元) = 2包大陸煙 = 2.6包澳門煙 = 23.5包柬埔寨煙



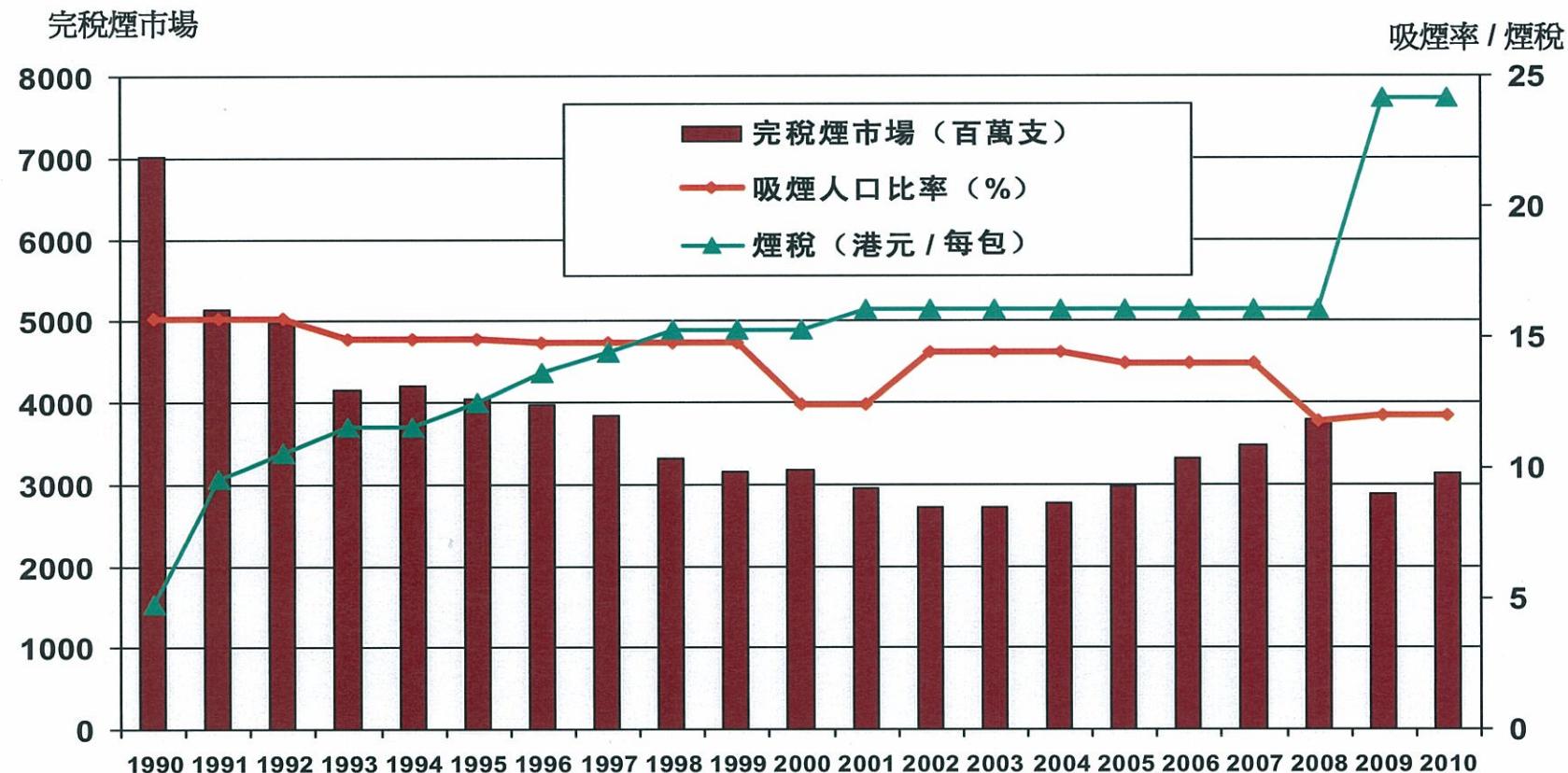
資料來源: 香港煙草業界, 2011

# 大幅加煙稅，迫煙民投向私煙市場



TOBACCO CONTROL CONCERN GROUP  
關注控煙工作委員會

高煙稅政策無助減少吸煙人口的同時，卻嚴重打擊本地完稅煙市場，合法商販的權益和生存空間被白白犧牲。



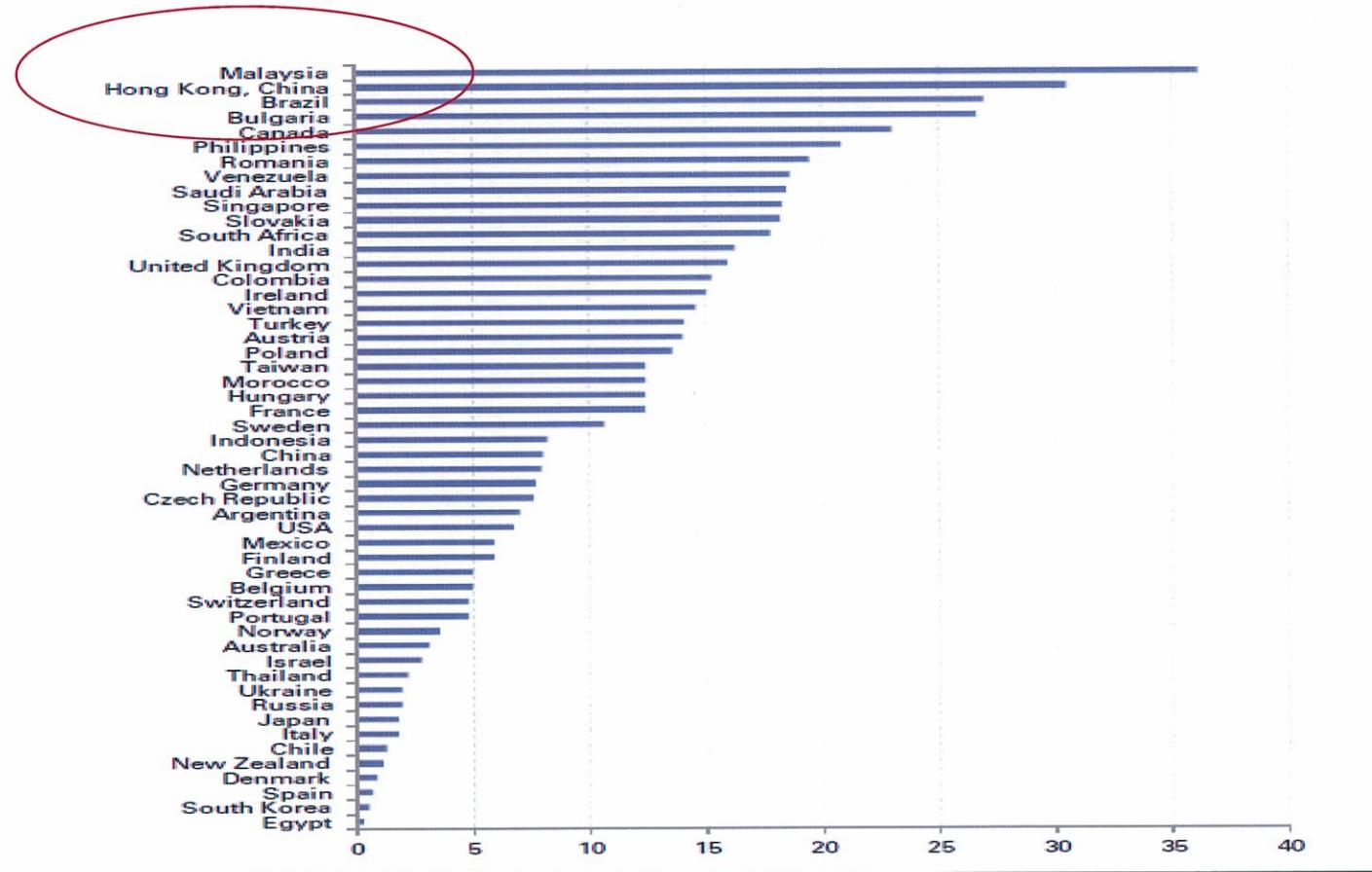
資料來源：香港海關及政府統計處

# 私煙佔市場3成，為52個地區中第2位



TOBACCO CONTROL CONCERN GROUP  
關注控煙工作委員會

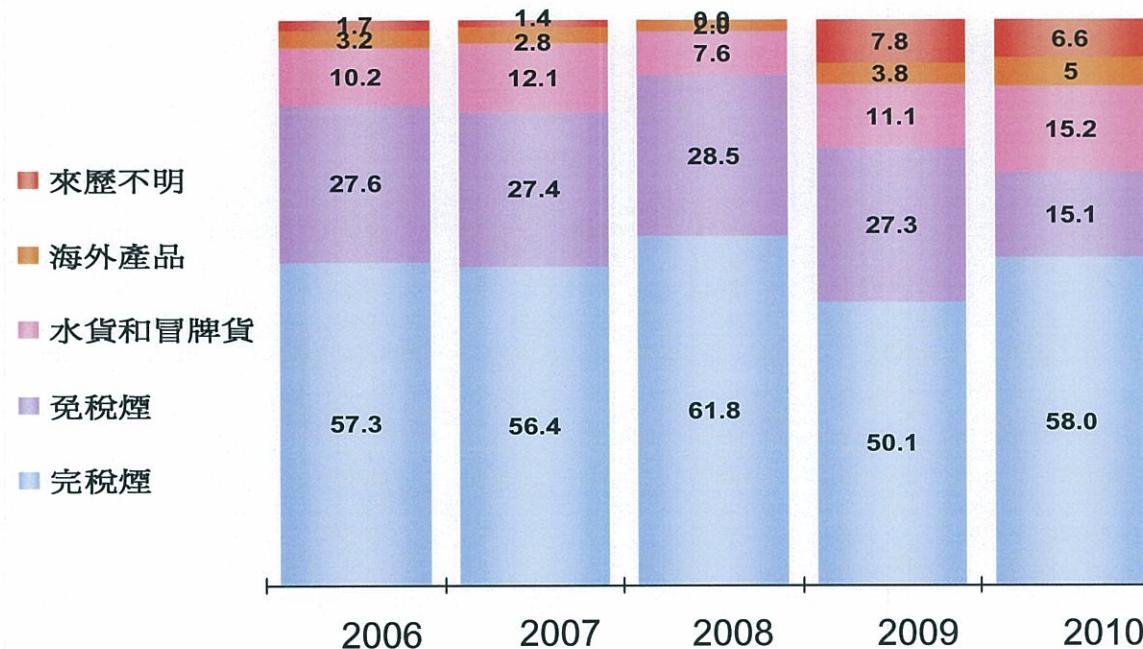
香港的私煙問題非常嚴重，調查顯示私煙佔據煙草市場的3成，為52個地區中第2位。



資料來源：*Euromonitor International 2010*

# 大幅加煙稅，令私煙問題惡化

根據2010年10月尼爾森公司的一項獨立調查顯示，私煙市場佔有率由2009年11.1%增加到2010年的15.2%



資料來源: 尼爾森公司 - 2006 至 2010 私煙調查報告

# 私煙泛濫香港的實況 (一)



TOBACCO CONTROL CONCERN GROUP  
關注控煙工作委員會

綜合媒體自2000年的報導，香港的私煙售價因二次大幅加煙稅後，已上升5倍多，足以證明私煙市場活躍非常， 煙民對私煙的需求也沒減少。而私煙販賣的模式更是五花八門，各式各樣。

日期	私煙買賣模式	私煙價格 (包)	資料來源
<b>2000</b>			
2000 22-Jan	只與熟客交易，或透過傳呼機聯絡，親自送貨予客人	\$6 - \$13	成報
2000 28-Jun	<b>私煙速銷隊</b>	\$12	壹週刊
<b>2001</b>			
2001 14-Jan	「叫外賣」：黑幫集團控制 屋村童黨速遞私煙送貨上門	\$12.50	星島日報
<b>2002</b>			
2002 2-Feb	<b>流動私煙檔</b>	\$12 - \$15	新報
<b>2003</b>			
2003 13-Nov	<b>豪房士多變私煙檔</b>	\$13 - \$19	東方日報
2003 20-Dec	有組織的販賣集團利用雙程證來港人士及青少年售私煙	\$10	香港商報
<b>2004</b>			
2004 18-Jul	<b>公屋變私煙庫</b>	\$12 - \$13	東方日報
<b>2005</b>			
2005 3-Jan	<b>電話速遞私煙</b>	\$12 - \$15	太陽報
2005 8-Nov	「蠍峰鑑家」模式罪犯 水路私煙上升		成報
2005 6-Dec	兩公屋被濫用作貯存倉		am730
<b>2006</b>			
2006 24-Aug	流動車私煙分銷中心，「快速散貨模式」		大公報
<b>2007</b>			
2007 24-Aug	公屋私煙竇日做萬元生意		蘋果日報

# 私煙泛濫香港的實況 (二)

日期	私煙買賣模式	私煙價格 (包)	資料來源
<b>2008</b>			
2008 10-Apr	走私香煙集團，以跨境大型貨車從內地偷運私煙入境，再以中型密斗貨車及客貨車將私煙轉運至新界西北區儲存及分銷中心，分發作黑市零售用途。	\$12 - \$16	新報
<b>2009</b>			
2009 27-Feb	走私煙變身「朋友搭朋友」或電話直銷方式出售。	\$21 - \$22	經濟日報
2009 8-Mar	私煙活動，大致分為街頭銷售、電話訂貨及過關帶煙三種		星島日報
2009 15-Apr	<b>私煙集團已「入侵」報檔</b> ，部分報販已成為集團中介人	A貨煙 : \$24	星島日報
2009 7-Sep	海關發現私煙集團最近改用迷你倉收錄存貨		太陽報
2009 1-Oct	區議員放蛇 指直銷菜泥私煙到港		明報
<b>2010</b>			
2010 6-Mar	私煙集團涉洗黑錢		星島日報
2010 27-Jun	蠱惑內河船「密室」藏走私煙		星島日報
2010 23-Jul	<b>年輕者僅10歲運私煙</b>		蘋果日報
2010 29-Jul	<b>學童當水客</b>		星島日報
2010 20-Nov	空心木盒運私煙		星島日報
2010 30-Nov	<b>私煙黨攻青少 網上兜售 / 商場格仔舖</b>		東方日報
2010 15-Dec	家庭式經營私煙		星島日報
<b>2011</b>			
2011 1-Mar	熟客做「燈頭」	\$26	頭條日報
2011 3-Mar	預算案加煙稅替歹徒開財源 私煙拓網上訂購服務	\$26 - \$29	新報
2011 15-Mar	私煙黨租迷你倉存貨		星島日報
2011 27-Mar	<b>發現小學生被利用運送私煙</b>		星島日報
2011 28-Mar	<b>撲煙黨攻陷便利店</b>	\$32	蘋果日報
2011 28-Mar	關員走私煙		東方日報

# 海外經驗



## 新加坡

- 1999年至2005年間，新加坡政府大幅增加煙草稅達170%。結果，未完稅香煙的比率由在2000年近乎零，大大增加至2008年佔據總市場份額近30%。主要原因莫過於與鄰近地區的價差問題，
  - 新加坡——9.00 美元 / 包
  - 印尼——1.32 美元 / 包
  - 馬來西亞——3.24 美元 / 包
- 為有效打擊走私香煙活動，新加坡政府於2006年決定凍結煙草稅，當時身兼財政部長的總理李顯龍表示：

「我儘管不情願凍結煙草稅，但經過深思熟慮後仍決定這麼做，因我們看見政府收入下降，而收入下降不是因為人們減少抽煙，而是因為走私煙趨升。 \*」

(英文原文: *I seriously considered raising tobacco duties , but have reluctantly decided against it because we are already seeing revenues declining, not because people are smoking less but because smuggling has gone up.* )

- 至今，新加坡政府已連續6年沒有加煙稅。

\* 資料來源：新加坡2006年財政預算案

日期	報導要點	私煙買賣模式	私煙價格(包)	資料來源
<b>2000</b>				
2000 22-Jan	根據海關的資料，在私煙市場，每條萬寶路的零售價為110至130元，... 與正價香煙相差一倍多。	只與熟客交易，或透過傳呼機聯絡，親自送貨予客人	\$6 - \$13	成報
2000 28-Jun	私煙來價60蚊，賣出去要120蚊一條，負責個大佬賺30蚊，下邊幫 佢送貨靚仔又賺30蚊，一日賣得十零廿條，都幾好搵	私煙速銷隊 速銷員每日都十分忙碌地穿梭屯門各大小屋苑，一接到電話訂貨，便要在廿分鐘內將私煙送到。而來電訂貨的電話號碼必須有顯示，以確保不是遭人戲弄。	\$12	壹週刊
<b>2001</b>				
2001 14-Jan	『大佬』以一條煙65蚊入貨，拆畀我95蚊。我賣125元，一條煙賺「叫外賣」：黑幫集團控制公然派傳單搞電話直銷 30蚊，一日賣百零條，每日賺3000幾蚊，好搵過賣『老翻』。 屋村童黨速遞私煙送貨上門		\$12.50	星島日報
<b>2002</b>				
2002 2-Feb	一般二百枝裝私煙黑市價，由前年初的90元升至110元，部分受歡迎牌子私煙更升至120至150元左右。	流動私煙檔	\$12 - \$15	新報
<b>2003</b>				
2003 13-Nov	「一條龍」式私煙集團的主腦親自到內地招攬人員來港，再供應私煙給這些內地人到街頭販賣，通常以每條三、四十元拆給雙程證客，雙程證客再以每條九十元出售。私煙集團更提供「先貨後錢」，雙程證客在賣完私煙後才付款。這些雙程證客會分散到各區街頭擺賣，可謂無遠弗屆，海關人員於馬鞍山、慈雲山調查時均發現這些私煙販。	藥房士多變私煙檔 調查同時又發現私煙販除了在街頭擺賣外，甚至到酒樓及茶餐廳兜售。	\$13 - \$19	東方日報
2003 20-Dec	由於私煙獲利驚人，以來價40元一條走私煙計，售價平均約100元，較正牌煙市價300元便宜，但私煙利潤高達每條60元。	有組織的販賣集團利用持雙程證來港人士及青少年在街頭零售私煙	\$10	香港商報
<b>2004</b>				
2004 18-Jul	檢獲的私煙主要是總督、萬寶路、紅雙喜等港人熟悉的品牌，估計私煙來自內地，來貨價每包8至9元，然後以12至13元出售	公屋變私煙庫	\$12 - \$13	東方日報
<b>2005</b>				
2005 3-Jan		電話速遞私煙	\$12 - \$15	太陽報
2005 8-Nov		「螞蟻搬家」模式罪犯 水路私煙上升		成報

2005 6-Dec	私煙零售價較已完稅的正價煙平約一半，假煙的價格更低	兩公屋被濫用作貯存倉	am730
<b>2006</b>			
2006 24-Jul	有行內人士指出，現時走私煙入貨價每條10包約50至60元，批發給「莊家」則為70至90元，零售價則再加20元即達90至110元	\$9 - \$11 / pack 成報	
2006 24-Aug	這次檢獲的私煙，發現佔七成為假煙。由於假煙的成本價比正貨便宜至少一半，在高利潤引誘下，私煙集團將假煙混入正貨出售；而假煙的「溝貨」情況，比例有上升趨勢	流動車私煙分銷中心，「快速散貨模式」	大公報
<b>2007</b>			
2007 24-Aug	正價的三分二價錢出售	公屋私煙竇日做萬元生意	蘋果日報
<b>2008</b>			
2008 10-Apr	正牌香煙每條促銷價120至160元，冒牌香煙則以50至80元牟取暴利	走私香煙集團，以跨境大型貨車從內地偷運私煙入境，再以中型密斗貨車及客貨車將私煙轉運至新界西北區儲存及分銷中心，分發作黑市零售用途。	\$12 - \$16 新報
<b>2009</b>			
2009 27-Feb	艇仔一般以120元至160元1條（10包）的價錢入貨，並以每包16元至17元的價錢放貨賺取差價 <b>私煙價格已劃一加價5元</b>	走私煙已由當街售賣，變身「朋友搭朋友」或電話直銷方式出售。在煙稅大加後需求殷切，有部分「艇仔」即使熟客也只配給一條共十包煙。	\$21 - \$22 經濟日報
2009 6-Mar	在政府大加煙稅之前，在市面購買一條正價香煙，約需300至340元，加稅後即升至350元起，部分牌子達390元一條。周志光表示，之前的私煙價一條約130至170元不等，現時私煙販家亦提價，約要150至190元。	在街頭零售私煙的歹徒，銷售手法分兩種，一是「派紙仔」拉客兜生意，卡片上印有聯絡電話，買家購貨時要講暗號，還要先付款，之後他們將私煙放到一個交收地點後，再通知買家自行前往取貨；另一手法則是街頭兜售即時交收。這次被拘捕的買家，部分是在取貨時落網。	\$15 - \$19 大公報
2009 8-Mar	目前每包私煙的成本價僅為6至7元，而每條私煙(10包)約售120至140元，散賣則每包約15元，換言之，私煙集團每賣出一條煙，最少可賺到60、70元，若日後加價3成，每條利潤更超過100元。	現時本港的私煙活動，大致分為街頭銷售、電話訂貨及過關帶煙三種	星島日報
2009 15-Apr	每條私煙約售190至200元，另有『A貨煙』每包來貨24元，當正貨以39元正貨價出售，每包賺10多元，利潤可觀	私煙集團利誘 報販淪為中介人 轉介客人搵錢 最近私煙集團已「入侵」報檔，部分報販已成為集團中介人，每次轉介客人購買一條私煙，可獲利50元	A貨煙 : \$24 星島日報

2009 24-Apr	販賣私煙的阿明（假名）表示，私煙售價已隨正價煙調升，但與正價差額卻增至14元，故「生客」大增，生意最少上升3成。	\$25	明報
2009 7-Sep	海關發現私煙集團最近改用迷你倉收藏存貨，以避執法人員耳目，前日分別在觀塘及葵涌兩個迷你倉檢獲63萬支未完稅香煙，市值120萬元，拘捕兩名男子，其中一人為主腦。兩人各以1萬元保釋候審。	改用迷你倉收藏存貨	太陽報
2009 1-Oct	近日有蔬菜業界聯同區議員扮買家實地揭發，來源地不明的蔬菜輕易就可買到真標籤輸港，更在運港期間夾雜走私香煙及凍肉等。	區議員放蛇 指直銷菜混私煙到港	蘋果日報
2009 1-Oct	周一嶽無能生菜夾煙任過關	生菜夾煙任過關	壹週刊
2009 28-Dec	有95歲老翁兜售私煙被判囚，亦有無良父親利用年僅11歲的稚子帶私煙		成報
<b>2010</b>			
2010 28-Jan	自去年2月港府增加一倍煙草稅後，本港售賣私煙活動劇增，私煙販服務更周到，派傳單、電話訂購、專人送貨上門，價錢較正價煙便宜一半。海關在過去兩個月共偵破40宗電話訂購私煙案，檢獲私煙45萬支總值86萬元，應課稅54萬元，拘捕48人，當中4人是購買私煙市民。	派傳單、電話訂購、專人送貨上門，正價每包售39元的香煙，私煙則售24元，購買兩條再有10元折扣	\$24
2010 6-Mar	海關於07年搗破一個經營走私香煙和冒牌香煙的犯罪集團，揭發集團清洗黑錢達1億2000多萬元，搜獲逾20萬支冒牌香煙。涉案5男10女於區域法院就洗黑錢、串謀處理應課稅品條例貨品及為售賣用途而管有偽造商標貨品共23項罪名而受審		蘋果日報
2010 27-Jun	私梟冒翻船之險，利用平衡船隻的壓載艙走私香煙。海關人員根據線報，搜查碇泊西區錨地一艘內河船，發現甲板兩旁通道各放置一個金屬圓筒，於是將之移開，赫見有秘道進入壓載艙，搜獲總值140萬元的走私香煙及白酒，破獲本年度最大宗內河船走私私煙酒案，並拘捕六名內地船員。	內河船「密室」藏走私煙	星島日報
2010 23-Jul	政府去年初狂加煙草稅五成後，海關加強打擊私煙活動，今年首5個月拘捕私煙買家人數飆升1.7倍至146人，其中65歲以上長者買私煙被捕人數驟升近一倍。海關稱歷年偷運私煙最年輕被捕者只有10歲。		蘋果日報

2010 29-Jul

攜帶免稅煙來港限額新例實施前夕，私煙活動猖獗，本報揭發私梟近期利用大批男女及放暑假學童充當水客，在各個出境口岸，向免稅店購買免稅煙帶入內地，公然在深圳羅湖等地交收，囤積深圳貨倉，再循水陸兩路大量走私回流返港出售謀取暴利。

星島日報

2010 2-Aug

有私煙賣家預計新政策會令煙民進一步流入私煙市場，部分熱門品牌香煙私煙價近月已飆升至25元一包。

\$25 太陽報

2010 20-Nov

蠱惑私煙集團利用木夾板製成空心盒，收藏大批香煙以陸路走私來港，再在不足兩句鐘內極速散貨至全港各處，以逃避執法人員掃蕩。海關人員前日採取「以快打快」方式，趁私梟將私煙抵達元朗一貨倉時，立即展開掃蕩行動，成功截獲85萬支走私煙，值150萬元，拘捕兩名涉案男子，並扣查三輛車。

星島日報

2010 30-Nov

私煙集團為「攻佔」青少年市場，近日透過網上兜售私煙，更有網友自稱是名校女學生，設立網站交流買私煙方法，另外，還利用青少年經常流連的商場格仔舖，兜售私煙，明剝海關眼眉。

東方日報

2010 15-Dec

海關在筲箕灣一屋苑，搗破一個家庭式私煙倉及分銷中心，拘捕包括3母女在內的5名女子，檢獲近32萬支未完稅香煙，市值約61萬元，應課稅值約38萬元。

家庭式經營私煙

星島日報

2011

2011 22-Feb

新財政預算案明日出籠，財爺曾俊華表明向煙民開刀。據本報所得消息，內地私煙商已加班生產，應付香港加煙稅後，煙民對私煙需求大增的市場需要。

新報

2011 23-Feb

財政預算案公佈前夕，有傳將大幅增加煙草稅，深水埗警區反黑組昨晚突擊搜查大角嘴角祥街一住宅單位，搗破一私煙分銷和包裝中心，檢獲24萬支未完稅私煙，總值46.8萬元，並拘捕一名越南籍男子。

新報

2011 1-Mar

私煙黨新招避海關 游說熟客做「燈頭」  
有得食有錢賺。近日有非法私煙商為逃避海關追捕，向熟客提供折扣優惠，利誘他們做「燈頭」(中間人)，向同事、朋友推銷私煙，減輕兜售新客的成本及落網風險。以A貨私煙為例，現時每條(即10包)售280至300元。「燈頭」若取20條私煙以上，最多可減價20元，即以每條低至260元的價錢取貨。

越漢走私煙  
熟客做「燈頭」

\$26 頭條日報

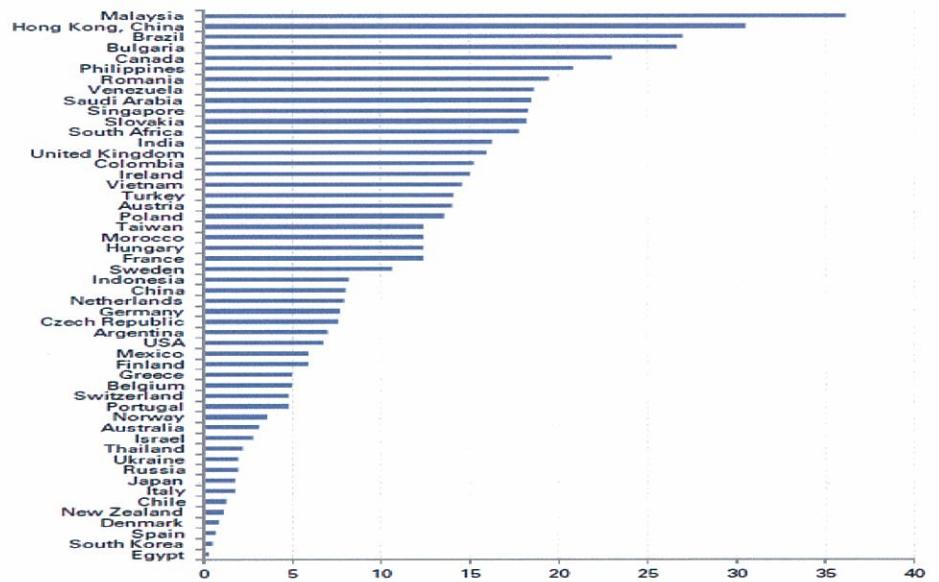
2011 3-Mar	財政司司長在新《財政預算案》中大幅調高煙草稅，許多煙民為減輕負擔，轉而光顧私煙。有私梟為開拓客源，除降低加價幅度外，亦推出嶄新網上購煙服務，不理煙民老嫩實行一網打盡。	私煙拓網上訂購服務	\$26 - \$29	新報
2011 15-Mar	荃灣警區反黑組與海關聯手，在過去六日成功搗破一個由黑幫操控、租用迷你倉存貨的私煙集團，共檢獲值逾90萬元的私煙；其中一名首日到港的雙程漢，昨傍晚涉受僱往觀塘提貨時，即被跟蹤探員拘捕。	私煙黨租迷你倉存貨		星島日報
2011 27-Mar	今學年跨境學童多達九千人，鳳溪公立學校行政總裁馬紹良坦言，自從學校兩年前曾發現一名小二學生被利用運送私煙後，已全面加強監管；又會經常與保母車公司溝通。	發現小學生被利用運送私煙		星島日報
2011 28-Mar	據私煙販子透露，由於私煙與正貨煙價格差距進一步拉闊，近期吸引一批私煙黨聘請「車手」，專到各區便利店及報攤出蠱惑，以來貨價17元一包的走私免稅煙偷龍轉鳳，換成價值50元的已完稅正貨煙，賬面即賺33元。但他們會以「優惠價」40元轉手，每包淨賺23元，據知已有不少便利店被攻陷。	換煙黨攻陷便利店	\$32	蘋果日報
2011 28-Mar	一名海關男關員竟不顧部門訓誡，偷帶大批香煙返港，上周一待他經羅湖返港時即時截查，搜出十多包香煙後將他拘捕，罰錢之餘更需紀律調查，現正停職。	關員走私煙		東方日報

## 就香港私煙問題所提出的意見概述 供立法會保安委員會參考

- 2011年4月8日 -

### 香港的私煙問題非常嚴重

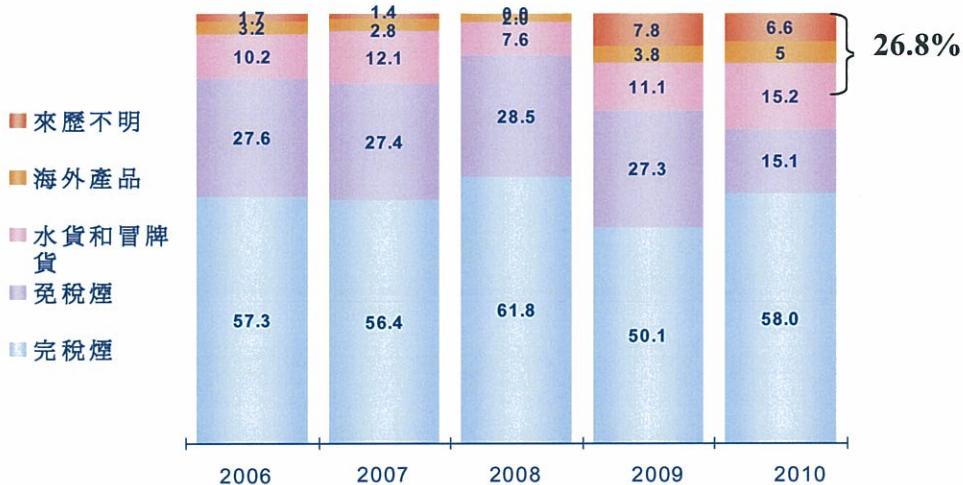
- 根據 Euromonitor International 於 2009 年的調查數據，香港的私煙市場已侵佔整體香煙市場的 3 成，在 52 個地區當中，排行第二，私煙問題的嚴重性不言而喻。（[詳細資料見附件一](#)）



資料來源：[Euromonitor International](#)

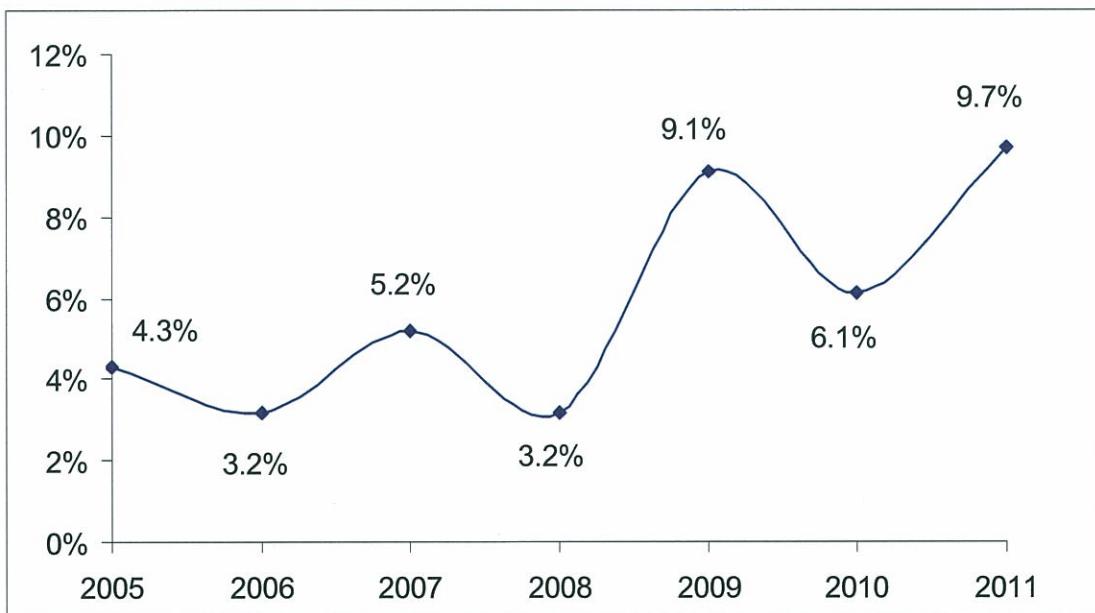
- 根據香港 2009 年的經驗，煙草稅大幅上漲，有煙民不是選擇戒煙或減少吸煙，而是轉向私煙市場。加稅後，尼爾森公司於 2009 年 6 月進行的調查證明了私煙活動猖獗。調查結果顯示，完稅香煙佔整個煙草市場的比例從 2008 年的 61.8% 驟降至 2009 年的 50.1%，這亦是自 2006 年同類調查開始以來的新低，未完稅香煙佔據了香港煙草市場的半壁江山。

同樣的調查於 2010 年 10 月再次進行。2010 年政府凍結煙稅，同時收緊入境旅客可攜帶免稅煙的限額。調查結果顯示，完稅煙市場的比例從 2009 年的 50.1% 回升到 2010 年的 58%。<sup>19</sup> 支免稅煙政策，令免稅煙市場的比例大幅下降至歷年新低。可惜私煙市場佔整個煙草市場的比例亦大幅從 11.1% 增加到了 15.2%，說明香港的非法香煙市場依舊活躍並日趨擴大。針對「海外產品」和「來歷不明」的產品，經業界鑑別，絕大多數為私煙或假煙。將「水貨和冒牌貨」以及「海外產品」和「來歷不明」的百分比相加，結果與 Euromonitor International 的調查數據相當吻合。



資料來源：尼爾森公司 - 《2006至2010私煙調查報告》

- 另一個由菲利普莫里斯亞洲集團有限公司委託獨立研究機構所作的調查發現，在 2009 及 2011 年，即政府大幅增加煙草稅後，冒牌萬寶路香煙在市場的比例便大幅上升。2009 年的調查發現，冒牌萬寶路的比例由 2008 年的 3.2% 激增至 9.1%；而自政府在 2011 年 2 月宣佈大幅調高煙稅 41.5% 後，冒牌萬寶路的比例更由 2010 年的 6.1% 急增至 9.7%。



以上比率代表假煙佔在本港被丟棄的萬寶路煙包的比例  
資料來源：菲利普莫里斯國際集團有限公司

雖然，衛生官員多次指出私煙不是完稅煙的替代品。業界相信煙民對買賣私煙均屬違法相當了解。奈何，當平價私煙充斥市場，大量煙民鋌而走險流入私煙市場卻是不爭的事實。衛生官員不能以買賣私煙是不法行為而迴避私煙、假煙充斥市場的問題真相。

## 高煙稅控煙令私煙猖獗

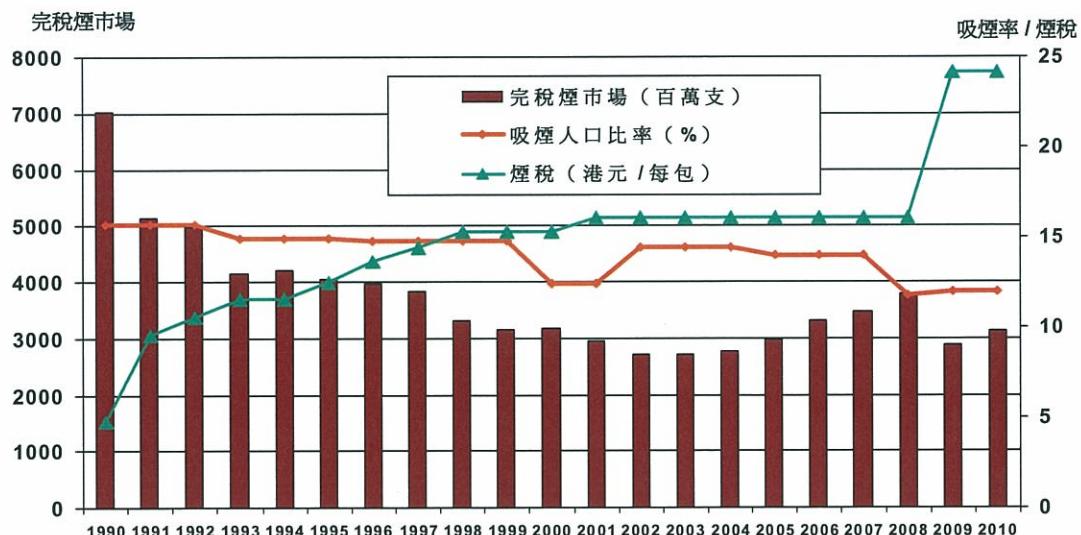
香港海關在分析走私問題時指出：「合法香煙和燃油與私煙和私油的價格相差很大，驅使走私客铤而走險販賣私煙和私油以獲取利潤。」

資料來源：香港海關網頁

4. 高煙稅政策下，香港的煙價要比鄰近地區的價格高出很多。以一包港幣 30 元的完稅煙（已是未加稅前，市場上最低售價的香煙）為例，同樣價錢，在大陸可以購買一包半同類牌子的香煙，而在澳門可以購買兩包。加稅後，一包港幣 40 元的完稅煙，可在大陸購買兩包，而在澳門則可以購買近三包煙。這些經濟誘因，是令私煙越趨猖獗的根本原因，再加上中、港、澳的交通便利，令私煙活動泛濫香港。
5. 綜合媒體自 2000 年的報導，香港的私煙售價因兩次大幅加煙稅，已由 6 元上升至 33 元，升幅達五倍多，足以證明私煙市場活躍非常，煙民對私煙的需求從未減少。甚至有海關關員也抵受不住一時的貪念而知法犯法。私煙販賣的模式更是五花八門，各式各樣。（[詳細資料見附件二](#)）

## 私煙猖獗，蠶食完稅煙市場

6. 2009 年 2 月，財政司司長以公眾健康為由提高煙草稅 50%。但統計資料顯示加稅並沒有減低香港的吸煙率。根據政府統計處於 2009 年 11 月至 2010 年 2 月進行的調查顯示，香港吸煙率為 12%，與 2007 / 2008 年調查所得的 11.8% 相若。另外，這項最新的調查還顯示，有習慣每日吸煙人士的每日平均吸食香煙支數為 13.7 支，與上次調查的 13.9 支非常接近。



資料來源：香港海關及政府統計處

7. 根據香港海關的資料顯示，儘管香港的人口及來港旅客數字都有所增長，但完稅煙市場卻由 2008 年的 38 億支，萎縮了逾 20% 至 2009 年的 29 億支。由此可見，2009 年大幅增加煙稅把消費者推向非法市場，蠶食煙草業及相關行業合法經營者的權益和生存空間。

8. 通過以上分析，足以證明大幅提高煙草稅，拉闊香港與鄰近地區煙草產品的差價，製造龐大的經濟誘因，是令本港私煙問題越發嚴重的根本原因。這也是歷年多位財政司司長凍結加煙稅的理據。

- 雖然煙草稅在一九九三至九四年度曾按通脹作 9.5% 的溫和調整，但政府從煙草稅所得的稅收，卻大幅下降。假如稅收下降是由於市民減少吸煙，自不足為慮。畢竟，我們現時將煙草稅的稅率訂得這樣高，主要也是希望勸阻市民吸煙，尤以年青人為然。可惜，這並不是稅收下降的原因。真正原因是走私活動日益嚴重。**廉價走私香煙的出現，大有可能助長市民養成吸煙的習慣。再進一步調高稅率，亦可能會導致走私活動更為猖獗。**因此，基於治安及健康理由，我決定將煙草稅維持在目前水平。

資料來源：財政司司長麥高樂爵士，財政預算案 1994/95

- 今年我不會建議提高應課稅品稅率，但我希望喚起大家對吸煙者藐視法紀的關注。為保障市民健康，政府多年來推行反吸煙運動。然而，根據數字顯示，自 1992 年以來，吸煙人數雖無下降，完稅香煙的銷量卻連年下跌，這與非法偷運和販賣未完稅香煙有直接關係。由於經濟不景，販賣未完稅香煙的活動更形猖獗。我認為提高煙草稅只會增加未完稅香煙的吸引力，進一步助長偷運和販賣未完稅香煙的非法活動。**這樣非但不能增加收入，對推行反吸煙政策亦無甚助益。更嚴重的是，任由黑市活動猖獗，會日漸蠶食市民對法治精神的尊重。**這顯然是不可接受的。我們必須檢討如何理性地落實收入和衛生政策。

資料來源：財政司司長曾任權，財政預算案 1999/2000

- 鑑於香港吸煙人數持續增加，而完稅香煙銷量卻一直下跌，去年我在預算案中特別提出要檢討煙草稅問題。檢討結果顯示，走私和非法販賣香煙的活動依然猖獗，加稅只會增加未完稅香煙的吸引力。另一方面，減低稅率則有違我們保障市民健康的宗旨。

資料來源：財政司司長曾任權，財政預算案 2000/2001

- 2005/2006 財政司司長唐英年以本港煙價高昂，加煙稅令私煙問題惡化，而凍結煙稅。

資料來源：財政司司長唐英年接受香港電台訪問之言論，2005 年 2 月 17 日

- 2008/2009 財政司司長曾俊華同樣以本港煙價高昂，加煙稅令私煙問題惡化，而凍結煙稅。

資料來源：財政司司長曾俊華接受香港電台訪問之言論，2008 年 2 月 29 日

9. 平價私煙充斥市場，而且更購買途徑方便，大量煙民轉向私煙市場是必然，削弱當局控煙政策的成效，也白白犧牲合法商販的權益和生存空間，這些商販中的六成是小商販或是只求糊口小本經營者，受影響的從業員超過 35,000 人。

最後，業界必須重申，議員反對政府財政預算案中調高煙草稅並非代表議員們不支持政府的控煙工作。因此，關注控煙工作委員會懇請議員慎重考慮政府加煙稅的後果，避免私煙活動更趨惡化。

## 有關私煙報導的摘要 - 2011年4月7日更新版

日期	報導要點	私煙買賣模式	私煙價格 (包)	資料來源
<b>2000</b>				
2000 22-Jan	根據海關的資料，在私煙市場，每條萬寶路的零售價為110至130元，... 與正價香煙相差一倍多。	只與熟客交易，或透過傳呼機聯絡，親自送貨予客人	\$6 - \$13	成報
2000 28-Jun	私煙來價60蚊，賣出去要120蚊一條，負責個大佬賺30蚊，下邊幫私煙速銷隊 佢送貨靚仔又賺30蚊，一日賣得十零廿條，都幾好搵	私煙速銷隊 速銷員每日都十分忙碌地穿梭屯門各大小屋苑，一接到電話訂貨，便要在廿分鐘內將私煙送到。而來電訂貨的電話號碼必須有顯示，以確保不是遭人戲弄。	\$12	壹週刊
<b>2001</b>				
2001 14-Jan	『大佬』以一條煙65蚊入貨，拆畀我95蚊。我賣125元，一條煙賺「叫外賣」：黑幫集團控制公然派傳單搞電話直銷30蚊，一日賣百零條，每日賺3000幾蚊，好搵過賣『老翻』。	屋村童黨速遞私煙送貨上門	\$12.50	星島日報
<b>2002</b>				
2002 2-Feb	一般二百枝裝私煙黑市價，由前年初的90元升至110元，部分受歡迎牌子私煙更升至120至150元左右。	流動私煙檔	\$12 - \$15	新報
<b>2003</b>				
2003 13-Nov	「一條龍」式私煙集團的主腦親自到內地招攬人員來港，再供應私煙給這些內地人到街頭販賣，通常以每條三、四十元拆給雙程證客，雙程證客再以每條九十元出售。私煙集團更提供「先貨後錢」，雙程證客在賣完私煙後才付款。這些雙程證客會分散到各區街頭擺賣，可謂無遠弗屆，海關人員於馬鞍山、慈雲山調查時均發現這些私煙販。	藥房士多變私煙檔 調查同時又發現私煙販除了在街頭擺賣外，甚至到酒樓及茶餐廳兜售。	\$13 - \$19	東方日報
2003 20-Dec	由於私煙獲利驚人，以來價40元一條走私煙計，售價平均約100元，較正牌煙市價300元便宜，但私煙利潤高達每條60元。	有組織的販賣集團利用持雙程證來港人士及青少年在街頭零售私煙	\$10	香港商報
<b>2004</b>				
2004 18-Jul	檢獲的私煙主要是總督、萬寶路、紅雙喜等港人熟悉的品牌，估計私煙來自內地，來貨價每包8至9元，然後以12至13元出售	公屋變私煙庫	\$12 - \$13	東方日報
<b>2005</b>				
2005 3-Jan		電話速遞私煙	\$12 - \$15	太陽報

日期	報導要點	私煙買賣模式	私煙價格 (包)	資料來源
2005 8-Nov		「螞蟻搬家」模式罪犯 水路私煙上升		成報
2005 6-Dec	私煙零售價較已完稅的正價煙平約一半，假煙的價格更低	兩公屋被濫用作貯存倉		am730
<b>2006</b>				
2006 24-Jul	有行內人士指出，現時走私煙入貨價每條10包約50至60元，批發給「莊家」則為70至90元，零售價則再加20元即達90至110元		\$9 - \$11 / pack	成報
2006 24-Aug	這次檢獲的私煙，發現佔七成為假煙。由於假煙的成本價比正貨便宜至少一半，在高利潤引誘下，私煙集團將假煙混入正貨出售；而假煙的「溝貨」情況，比例有上升趨勢	流動車私煙分銷中心，「快速散貨模式」		大公報
<b>2007</b>				
2007 24-Aug	正價的三分二價錢出售	公屋私煙竇日做萬元生意		蘋果日報
<b>2008</b>				
2008 10-Apr	正牌香煙每條促銷價120至160元，冒牌香煙則以50至80元牟取暴利	走私香煙集團，以跨境大型貨車從內地偷運私煙入境，再以中型密斗貨車及客貨車將私煙轉運至新界西北區儲存及分銷中心，分發作黑市零售用途。	\$12 - \$16	新報
<b>2009</b>				
2009 27-Feb	艇仔一般以120元至160元1條（10包）的價錢入貨，並以每包16元至17元的價錢放貨賺取差價 <b>私煙價格已劃一加價5元</b>	走私煙已由當街售賣，變身「朋友搭朋友」或電話直銷方式出售。在煙稅大加後需求殷切，有部分「艇仔」即使熟客也只配給一條共十包煙。	\$21 - \$22	經濟日報
2009 6-Mar	在政府大加煙稅之前，在市面購買一條正價香煙，約需300至340元，加稅後即升至350元起，部分牌子達390元一條。周志光表示，之前的私煙價一條約130至170元不等，現時私煙販家亦提價，約要150至190元。	在街頭零售私煙的歹徒，銷售手法分兩種，一是「派紙仔」拉客兜生意，卡片上印有聯絡電話，買家購貨時要講暗號，還要先付款，之後他們將私煙放到一個交收地點後，再通知買家自行前往取貨；另一手法則是街頭兜售即時交收。這次被拘捕的買家，部分是在取貨時落網。	\$15 - \$19	大公報
2009 8-Mar	目前每包私煙的成本價僅為6至7元，而每條私煙(10包)約售120至140元，散賣則每包約15元，換言之，私煙集團每賣出一條煙，最少可賺到60、70元，若日後加價3成，每條利潤更超過100元。	現時本港的私煙活動，大致分為街頭銷售、電話訂貨及過關帶煙三種		星島日報

日期	報導要點	私煙買賣模式	私煙價格 (包)	資料來源
2009 15-Apr	每條私煙約售190至200元，另有『A貨煙』每包來貨24元，當正貨以39元正貨價出售，每包賺10多元，利潤可觀	私煙集團利誘 報販淪為中介人 轉介客人搵錢 最近私煙集團已「入侵」報檔，部分報販已成為集團中介人，每次轉介客人購買一條私煙，可獲利50元	A貨煙 : \$24	星島日報
2009 24-Apr	販賣私煙的阿明（假名）表示，私煙售價已隨正價煙調升，但與正價差額卻增至14元，故「生客」大增，生意最少上升3成。		\$25	明報
2009 7-Sep	海關發現私煙集團最近改用迷你倉收藏存貨，以避執法人員耳目，前日分別在觀塘及葵涌兩個迷你倉檢獲63萬支未完稅香煙，市值120萬元，拘捕兩名男子，其中一人為主腦。兩人各以1萬元保釋候審。	改用迷你倉收藏存貨		太陽報
2009 1-Oct	近日有蔬菜業界聯同區議員扮買家實地揭發，來源地不明的蔬菜輕易就可買到真標籤輸港，更在運港期間夾雜走私香煙及凍肉等。	區議員放蛇 指直銷菜混私煙到港		蘋果日報
2009 1-Oct	周一嶽無能生菜夾煙任過關	生菜夾煙任過關		壹週刊
2009 28-Dec	有95歲老翁兜售私煙被判囚，亦有無良父親利用年僅11歲的稚子帶私煙			成報
<b>2010</b>				
2010 28-Jan	自去年2月港府增加一倍煙草稅後，本港售賣私煙活動劇增，私煙販服務更周到，派傳單、電話訂購、專人送貨上門，價錢較正價煙便宜一半。海關在過去兩個月共偵破40宗電話訂購私煙案，檢獲私煙45萬支總值86萬元，應課稅54萬元，拘捕48人，當中4人是購買私煙市民。	派傳單、電話訂購、專人送貨上門，正價每包售39元的香煙，私煙則售24元，購買兩條再有10元折扣	\$24	蘋果日報
2010 6-Mar	海關於07年搗破一個經營走私香煙和冒牌香煙的犯罪集團，揭發集團清洗黑錢達1億2000多萬元，搜獲逾20萬支冒牌香煙。涉案5男10女於區域法院就洗黑錢、串謀處理應課稅品條例貨品及為售賣用途而管有偽造商標貨品共23項罪名而受審			星島日報
2010 27-Jun	私梟冒翻船之險，利用平衡船隻的壓載艙走私香煙。海關人員根據線報，搜查碇泊西區錨地一艘內河船，發現甲板兩旁通道各放置一個金屬圓筒，於是將之移開，赫見有秘道進入壓載艙，搜獲總值140萬元的走私香煙及白酒，破獲本年度最大宗內河船走私私煙酒案，並拘捕六名內地船員。	內河船「密室」藏走私煙		星島日報

日期	報導要點	私煙買賣模式	私煙價格 (包)	資料來源
2010 23-Jul	政府去年初狂加煙草稅五成後，海關加強打擊私煙活動，今年首5個月拘捕私煙買家人數飆升1.7倍至146人，其中65歲以上長者買私煙被捕人數驟升近一倍。海關稱歷年偷運私煙最年輕被捕者只有10歲。			蘋果日報
2010 29-Jul	攜帶免稅煙來港限額新例實施前夕，私煙活動猖獗，本報揭發私梟近期利用大批男女及放暑假學童充當水客，在各個出境口岸，向免稅店購買免稅煙帶入內地，公然在深圳羅湖等地交收，囤積深圳貨倉，再循水陸兩路大量走私回流返港出售謀取暴利。	學童當水客		星島日報
2010 2-Aug	有私煙賣家預計新政策會令煙民進一步流入私煙市場，部分熱門品牌香煙私煙價近月已飆升至25元一包。		\$25	太陽報
2010 20-Nov	蠱惑私煙集團利用木夾板製成空心盒，收藏大批香煙以陸路走私來港，再在不足兩句鐘內極速散貨至全港各處，以逃避執法人員掃蕩。海關人員前日採取「以快打快」方式，趁私梟將私煙抵達元朗一貨倉時，立即展開掃蕩行動，成功截獲85萬支走私煙，值150萬元，拘捕兩名涉案男子，並扣查三輛車。	空心木盒運私煙		星島日報
2010 30-Nov	私煙集團為「攻佔」青少年市場，近日透過網上兜售私煙，更有網友自稱是名校女學生，設立網站交流買私煙方法，另外，還利用青少年經常流連的商場格仔舖，兜售私煙，明剝海關眼眉。	私煙黨攻青少 網上兜售 / 商場格仔舖		東方日報
2010 15-Dec	海關在筲箕灣一屋苑，搗破一個家庭式私煙倉及分銷中心，拘捕包括3母女在內的5名女子，檢獲近32萬支未完稅香煙，市值約61萬元，應課稅值約38萬元。	家庭式經營私煙		星島日報
<b>2011</b>				
2011 22-Feb	新財政預算案明日出籠，財爺曾俊華表明向煙民開刀。據本報所得消息，內地私煙商已加班生產，應付香港加煙稅後，煙民對私煙需求大增的市場需要。			新報
2011 23-Feb	財政預算案公佈前夕，有傳將大幅增加煙草稅，深水埗警區反黑組昨晚突擊搜查大角嘴角祥街一住宅單位，搗破一私煙分銷和包裝中心，檢獲24萬支未完稅私煙，總值46.8萬元，並拘捕一名越南籍男子。	越漢走私煙		新報

日期	報導要點	私煙買賣模式	私煙價格(包)	資料來源
2011 1-Mar	私煙黨新招避海關 游說熟客做「燈頭」 有得食有錢賺。近日有非法私煙商為逃避海關追捕，向熟客提供折扣優惠，利誘他們做「燈頭」(中間人)，向同事、朋友推銷私煙，減輕兜售新客的成本及落網風險。以A貨私煙為例，現時每條(即10包)售280至300元。「燈頭」若取20條私煙以上，最多可減價20元，即以每條低至260元的價錢取貨。	熟客做「燈頭」	\$26	頭條日報
2011 3-Mar	財政司司長在新《財政預算案》中大幅調高煙草稅，許多煙民為減輕負擔，轉而光顧私煙。有私梟為開拓客源，除降低加價幅度外，亦推出嶄新網上購煙服務，不理煙民老嫩實行一網打盡。	私煙拓網上訂購服務	\$26 - \$29	新報
2011 15-Mar	荃灣警區反黑組與海關聯手，在過去六日成功搗破一個由黑幫操控、租用迷你倉存貨的私煙集團，共檢獲值逾90萬元的私煙；其中一名首日到港的雙程漢，昨傍晚涉受僱往觀塘提貨時，即被跟蹤探員拘捕。	私煙黨租迷你倉存貨		星島日報
2011 27-Mar	今學年跨境學童多達九千人，鳳溪公立學校行政總裁馬紹良坦言，自從學校兩年前曾發現一名小二學生被利用運送私煙後，已全面加強監管；又會經常與保母車公司溝通。	發現小學生被利用運送私煙		星島日報
2011 28-Mar	據私煙販子透露，由於私煙與正貨煙價格差距進一步拉闊，近期吸引一批私煙黨聘請「車手」，專到各區便利店及報攤出蠱惑，以來貨價17元一包的走私免稅煙偷龍轉鳳，換成價值50元的已完稅正貨煙，賬面即賺33元。但他們會以「優惠價」40元轉手，每包淨賺23元，據知已有不少便利店被攻陷。	換煙黨攻陷便利店	\$32	蘋果日報
2011 28-Mar	一名海關男關員竟不顧部門訓誡，偷帶大批香煙返港，上周一待他經羅湖返港時即時截查，搜出十多包香煙後將他拘捕，罰錢之餘更需紀律調查，現正停職。	關員走私煙		東方日報
2011 3-Apr	不少疑似「水客」輪候搶購大量各牌子香煙，眾人隨即將煙交予免稅店內三、四名「拉車仔」的疑似「水客」頭目，頭目隨即將免稅煙分類，向每名到場的「水客」派發兩條或數條香煙後，「水客」隨即過關往深圳，在羅湖口岸外交予接貨人。	水客免稅店旁「分贓」 日運逾千條私煙		星島日報
2011 3-Apr	有售賣女人內衣的攤販不惜鋌而走險，暗中賣私煙；亦有私煙商提供電話及網上訂購服務，將私煙直接送抵煙民家門，令執法人員面臨嚴峻挑戰。	蠱惑內衣攤販暗賣私煙 狂加煙稅助長走私	\$25	星島日報

日期	報導要點	私煙買賣模式	私煙價格 (包)	資料來源
2011 3-Apr	揭發A貨私煙速遞勾當，平均每條賺近百港元，以全港每日銷量5,000條計，日賺50萬元。私煙集團售賣的香港關口煙，來自過關港境的免稅店，每條價錢由港幣270元至330元不等；質素跟本港有售的完稅煙基本無分別，但售價卻平一大截，除了受到食開私煙的港人歡迎，更搶走部份光顧完稅煙的煙民。	A貨私煙速遞日賺50萬	\$27-\$33	新報