

立法會

Legislative Council

立法會CB(1)481/10-11號文件

檔 號：CB1/PL/TP

交通事務委員會
2010年11月26日舉行的會議

有關專營巴士票價調整安排的最新背景資料簡介

目的

此文件載述有關現行專營巴士票價調整安排的背景資料，並綜述立法會議員就票價調整安排所作的討論。

背景

2. 根據《公共巴士服務條例》(第230章)第13(1)條，巴士車費等級表是由行政長官會同行政會議釐定。在評估巴士票價調整幅度以便向行政長官會同行政會議作出建議時，政府當局會考慮行政長官會同行政會議在2000年通過的稱為"經修訂的考慮多方面因素做法"的一籃子因素，包括 ——

- (a) 自上次調整票價以來營運成本及收益的變動；
- (b) 未來成本、收益及回報的預測；
- (c) 巴士公司需要得到合理的回報率；
- (d) 市民的接受程度及負擔能力¹；及
- (e) 服務的質和量。

3. 然而，有意見認為上述的巴士票價調整安排應作修改，以確保巴士公司會在經濟不景氣時調低巴士票價。自首屆立法會以來，立法會議員一直在立法會會議及交通事務委員會(下稱"事務委員會")會議上積極跟進此事宜，並曾籲請政府當局調低

¹ 在衡量市民對巴士票價調整的接受程度及負擔能力時，除參考綜合消費物價指數變動外，還會參考家庭入息中位數的變動幅度。

交通票價及改善巴士票價調整安排，使票價能上下調整。在立法會會議上動議的有關議案及提出的有關質詢載於**附錄I**。

在2006年修改"經修訂的考慮多方面因素做法"

4. 為了加強巴士票價調整過程作出適時反應的能力及客觀性，政府當局在2006年1月完善了供考慮調整巴士票價幅度的"經修訂的考慮多方面因素做法"。建議作出修改的主要目的，是使巴士票價可以因應當前的經濟情況作上下調整，並且在提高巴士票價調整的客觀程度的同時，亦保留考慮"經修訂的考慮多方面因素做法"中各項因素的靈活性。

5. 根據經修訂的安排，"經修訂的考慮多方面因素做法"中加入了一條方程式(可依據的票價調整幅度 = $0.5 \times$ 工資指數變動 + $0.5 \times$ 綜合消費物價指數變動 - $0.5 \times$ 生產力增幅)作為新增的因素，使票價能上下調整。不過，有關方程式不會成為票價調整的自動決定因素。政府當局以方程式運算結果作為基本參考，考慮當時巴士票價調整幅度是否有據有因。行政長官會同行政會議會保留在釐定巴士票價方面的最終權力，以考慮所有相關因素，包括市民的負擔能力及巴士公司的營利能力。當局在2006年1月作出有關修改時亦曾訂明，新的票價調整安排將於3年後(即2009年)檢討。

檢討現行的專營巴士票價調整安排

6. 政府當局於2009年10月完成專營巴士票價調整安排的檢討，並向事務委員會匯報檢討的結果。政府當局表示，巴士票價調整方程式能為考慮票價調整的申請提供客觀的起點。當局在考慮市民的接受程度及負擔能力時，會參考家庭每月入息中位數及綜合消費物價指數的變動情況，後者可反映宏觀經濟情況。政府當局亦已決定不會接納巴士營辦商提出的要求，將燃料價格變動元素納入作為巴士票價調整參考指標的巴士票價調整方程式。

立法會議員就實施新的巴士票價調整安排所作的討論

專營巴士公司在2007-2008年度提出加價申請

7. 雖然新的巴士票價調整安排旨在使巴士票價能夠下調，但由於燃料價格飆升，在2007-2008年度，所有專營巴士公

司均提出加價申請。在2007年10月17日的立法會會議上，李永達議員就巴士票價調整安排及巴士加價申請動議一項議案。議員普遍認為巴士票價的加幅太高，他們在進行議案辯論期間，提出了多項建議 ——

- (a) 應提供更多分段收費及巴士轉乘優惠；
- (b) 應為長者提供巴士服務的特惠車費優惠，尤其是在星期日及公眾假期；
- (c) 應提供巴士日票、周票或月票；及
- (d) 應向殘疾人士提供適當的協助，包括引入殘疾人士的半價優惠。

8. 當局在2008年2月22日及4月25日的會議上向事務委員會簡介九巴、龍運巴士、新大嶼山巴士(一九七三)有限公司(下稱"新大嶼山巴士")、城巴及新巴的加價申請時，有些委員關注到巴士票價的加幅往往較按照巴士票價調整方程式計算出來的加幅為高，而該方程式亦未能反映巴士公司的實際盈利情況。事務委員會希望確保任何巴士票價調整均會充分顧及市民的負擔能力。一些委員認為巴士公司在經濟不景氣時可以拒絕減價，但當經濟輕微復蘇時便立即要求加價，實在不公平。在2008年2月22日的會議上，事務委員會促請巴士公司符合企業社會責任的精神，不要大幅加價。事務委員會並通過以下議案 ——

"本委員會反對巴士公司申請大幅加價，敦促政府在審批巴士公司加價的申請時，必須充份考慮以往在累積通縮超過11.4%的期間，巴士公司從沒有減價的事實，並據此否決九巴等加價的申請；並促請政府進一步完善票價調整方程式。"

9. 在2008年2月22日及4月25日的事務委員會會議上，事務委員會亦探討了各項可能穩定巴士票價的措施，當中包括提供燃料補貼及營運補貼、由政府營辦巴士服務、設立穩定票價基金、向巴士公司批出物業發展權、提升網絡效率，以及放寬巴士車身及巴士站的宣傳廣告限制等措施。

10. 事務委員會其後從2008年5月21日發出的有關立法會參考資料摘要[檔號：THB(T)L 2/4/120]知悉，行政會議在2008年5月20日考慮了5間巴士公司提出的6項加價申請後，行政長官會同行政會議批准了其中5項申請，由2008年6月8日起生效。除了

新大嶼山巴士外，所有批准的加價幅度均比申請幅度為低，詳情如下 ——

巴士公司	申請建議的票價加幅	批准平均票價加幅
九巴	9%	4.5%
龍運巴士	5.9%	4.5%
新大嶼山巴士	7.24%	7.24%
城巴(港島及過海路線專營權)	5.8%	2%
城巴(北大嶼山及赤鱗角機場路線專營權)	5.8%	0%
新巴	5.8%	5%

11. 據立法會參考資料摘要所述，行政會議已充分考慮和平衡在2006年通過的新巴士票價調整安排中的各項相關因素，包括巴士公司自上次調整票價以來營運成本及收益的變動；未來成本、收益及回報的預測；巴士公司需要得到合理的回報率；服務的質和量；方程式的運算結果；以及市民的接受程度及承擔能力。

巴士票價調整方程式所用的運輸服務業的工資數據出現計算錯誤

12. 隨着2008年年底發生金融海嘯，國際油價持續處於低水平，令巴士公司營運成本大幅減少，而預期經濟持續低迷會令乘搭巴士人次上升，加上一般住戶收入下跌，有不少聲音促請巴士公司調低巴士票價。按季的工資指數是巴士票價調整方程式一個參考因素，而政府統計處於2009年3月26日公布的2008年12月按季工資指數曾令人期望巴士票價將會下調，因為根據運輸服務業的有關名義工資指數及2009年2月綜合消費物價指數，當時按季巴士票價調整方程式的運算結果為-3.03%，超過啟動檢討巴士票價機制的-2%水平。然而，政府統計處在2009年4月15日宣布，巴士票價調整方程式所用的運輸服務業的工資數據出現計算錯誤。因應經更正的2008年12月運輸服務業名義工資指數，政府重新計算了巴士票價調整方程式的運算結果。經修正的按季巴士票價調整方程式的運算結果為-1.26%。該事件引起市民普遍關注。

13. 事務委員會在2009年4月24日的會議上討論了工資數據計算錯誤的事件。事務委員會察悉在有關的"勞工收入統計調查"中，有些機構只提供原始數據，需經人手運算轉換後才能用作計算平均工資。據政府統計處所述，有關錯誤是因為該處有關職員在以人手運算時出錯。政府統計處其後已採取連串強化措施，例如提高數據素質測試的敏感度、強化數據複核程序及加強員工的培訓，藉以防止類似事件重演。部分事務委員會委員認為以人手運算來轉換原始數據的做法不理想，他們建議政府當局向公共交通營辦商施加法定規定，規定他們須向政府統計處提供已運算的數據，而非原始數據。一名委員認為，因應當時的經濟環境，當局仍應考慮市民負擔能力及經濟情況等其他因素始引入巴士票價調整。

現行專營巴士票價調整安排的檢討結果

14. 事務委員會在2009年10月23日的會議上，討論了專營巴士票價調整安排的檢討結果。事務委員會委員普遍支持政府當局不把燃料價格變動元素納入作為巴士票價調整參考指標的決定，否則乘客便須承受因燃料價格的短期變動而頻繁出現的急劇票價調整，而巴士公司亦可能會將燃料成本轉嫁給乘客。事務委員會亦籲請當局採取措施紓緩公共交通費用對基層市民構成的沉重財政負擔。事務委員會更特別促請政府當局鼓勵巴士公司提供分段收費及更大幅度的轉乘折扣。

最新發展

15. 九龍巴士(一九三三)有限公司及龍運巴士有限公司已分別提交加價申請。政府當局建議在2010年11月26日的會議上就有關加價申請諮詢事務委員會。

16. 相關文件一覽表載於**附錄II**。

立法會秘書處
議會事務部1
2010年11月22日

在立法會會議上動議的有關議案及提出的有關質詢

議案

在2001年11月14日的立法會會議上，劉江華議員就促請政府當局與各公共交通機構磋商，以期盡快調低各類公共交通服務的收費動議議案。

(<http://www.legco.gov.hk/yr01-02/chinese/counmtg/hansard/cm1114ti-translate-c.pdf>)

2. 在2002年10月23日的立法會會議上，鄭家富議員就促請政府當局與各公共交通機構磋商，盡快調低各類交通服務收費，並同時設立票價調整機制，以減輕市民的生活負擔動議議案。

(<http://www.legco.gov.hk/yr02-03/chinese/counmtg/hansard/cm1023ti-translate-c.pdf>)

3. 在2003年11月12日的立法會會議上，鄭家富議員就促請政府當局改善公共交通收費制度動議議案。

(<http://www.legco.gov.hk/yr03-04/chinese/counmtg/hansard/cm1112ti-translate-c.pdf>)

4. 在2005年12月14日的立法會會議上，鄭家富議員就促請政府當局盡快實施可加可減票價調整機制動議議案。

(<http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/counmtg/hansard/cm1214ti-translate-c.pdf>)

5. 在2009年11月4日的立法會會議上，張學明議員就促請政府與各公共交通機構磋商，採取有效措施減輕市民交通費用負擔動議議案。

(<http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/counmtg/hansard/cm1104-translate-c.pdf>)

質詢

5.3.2003	石禮謙議員就政府當局對公共交通票價調整機制進行研究的進展提出書面質詢 (http://www.legco.gov.hk/yr02-03/chinese/counmtg/hansard/cm0305ti-translate-c.pdf)
5.5.2004	鄭家富議員就政府當局為減輕學生交通費負擔採取的措施提出口頭質詢

	http://www.legco.gov.hk/yr03-04/chinese/counmtg/hansard/cm0505ti-translate-c.pdf
8.6.2005	譚耀宗議員就公共交通票價調整機制提出口頭質詢 (http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/counmtg/hansard/cm0608ti-translate-c.pdf)
22.6.2005	劉江華議員就公共交通機構提供車費優惠事宜提出口頭質詢 (http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/counmtg/hansard/cm0622ti-translate-c.pdf)
22.3.2006	張學明議員就推遲在聯營過海隧道巴士路線實施票價折扣提出書面質詢 (http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/counmtg/hansard/cm0322ti-translate-c.pdf)
25.4.2007	張學明議員就巴士票價優惠措施提出書面質詢 (http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/counmtg/hansard/cm0425-translate-c.pdf)
2.5.2007	鄭家富議員就公共交通工具票價調整事宜提出口頭質詢 (http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/counmtg/hansard/cm0502-translate-c.pdf)
19.12.2007	陳偉業議員就專營巴士路線實施分段收費提出書面質詢 (http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/counmtg/hansard/cm1219-translate-c.pdf)
11.3.2009	馮檢基議員就九巴的票價及票價調整機制提出書面質詢 (http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/counmtg/floor/cm0311-confirm-ec.pdf)
13.1.2010	張學明議員就紓減市民經濟壓力的措施提出口頭質詢 (http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/counmtg/hansard/cm0113-translate-c.pdf)

專營巴士票價調整安排

相關文件一覽表

交通事務 委員會會 議日期	會議紀要／文件	立法會文件編號
27.10.2000	會議紀要	CB(1)208/00-01 http://www.legco.gov.hk/yr00-01/chinese/panels/tp/minutes/tp271000.pdf
	政府當局就檢討調整巴士票價的考慮因素提供的文件	http://www.legco.gov.hk/yr00-01/chinese/panels/tp/papers/a100c03.pdf
23.2.2001	會議紀要	CB(1)1260/00-01 http://www.legco.gov.hk/yr00-01/chinese/panels/tp/minutes/tp230201.pdf
	政府當局提供有關新世界第一巴士服務有限公司加價申請——背景資料的文件	http://www.legco.gov.hk/yr00-01/chinese/panels/tp/papers/a622c03.pdf
14.1.2003	會議紀要	CB(1)940/02-03 http://www.legco.gov.hk/yr02-03/chinese/panels/tp/minutes/tp030114.pdf
21.3.2003	會議紀要	CB(1)1456/02-03 http://www.legco.gov.hk/yr02-03/chinese/panels/tp/minutes/tp030321.pdf
	政府當局就實施巴士轉乘計劃的進展提供的文件	http://www.legco.gov.hk/yr02-03/chinese/panels/tp/papers/tp0321cb1-1132-3c.pdf
	政府當局就扣減巴士轉乘車費提供的補充資料	http://www.legco.gov.hk/yr02-03/chinese/panels/tp/papers/tp0321cb1-26-1c.pdf

交通事務 委員會會 議日期	會議紀要／文件	立法會文件編號
1.8.2003	會議紀要	CB(1)2435/02-03 http://www.legco.gov.hk/yr02-03/chinese/panels/tp/minutes/tp030801.pdf
	政府當局就公共交通票價提供的文件	http://www.legco.gov.hk/yr02-03/chinese/panels/tp/papers/tp0801cb1-2291-2c.pdf
	政府當局就公共交通票價提供的補充資料	http://www.legco.gov.hk/yr02-03/chinese/panels/tp/papers/tp0801cb1-2335-2c.pdf
28.11.2003	會議紀要	CB(1)589/03-04 http://www.legco.gov.hk/yr03-04/chinese/panels/tp/minutes/tp031128.pdf
14.1.2004	會議紀要	CB(1)1021/03-04 http://www.legco.gov.hk/yr03-04/chinese/panels/tp/minutes/tp040114.pdf
17.11.2005 25.11.2005 16.12.2005	會議紀要	CB(1)549/05-06 http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/panels/tp/minutes/tp051117.pdf CB(1)694/05-06 http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/panels/tp/minutes/tp051125.pdf CB(1)713/05-06 http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/panels/tp/minutes/tp051216.pdf
	政府當局就檢討調整巴士票價的考慮因素提供的文件	http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/panels/tp/papers/tp1117cb1-309-1c.pdf
	政府當局提供有關"城巴有限公司(港島和過海路線專營	http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/panels/tp/papers/tp

交通事務 委員會會 議日期	會議紀要／文件	立法會文件編號
	權)、新大嶼山巴士(一九七三)有限公司及九龍巴士(一九三三)有限公司就新專營權的申請"的文件	1117cb1-309-2c.pdf
	有關"檢討調整巴士票價的考慮因素"的背景資料簡介	http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/panels/tp/papers/tp1117cb1-310-c.pdf
1.2006	政府當局就"檢討調整巴士票價的考慮因素"發出的立法會參考資料摘要	http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/panels/tp/papers/etwb0601c.pdf
22.2.2008	政府當局就專營巴士公司的加價申請提供的文件	CB(1)828/07-08(01) http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/panels/tp/papers/tp0222cb1-828-1-c.pdf
	會議紀要	CB(1)1123/07-08 http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/panels/tp/minutes/tp080222.pdf
25.4.2008	政府當局就城巴有限公司及新世界第一巴士服務有限公司的加價申請提供的文件	CB(1)1317/07-08(05) http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/panels/tp/papers/tp0425cb1-1317-5-c.pdf
	會議紀要	CB(1)1975/07-08 http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/panels/tp/minutes/tp080425.pdf
24.4.2009	政府當局就工資指數的更正及票價調整方程式結果的相應修訂提供的文件	CB(1)1337/08-09(06) http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/tp/papers/tp0424cb1-1337-6-c.pdf
	會議紀要	CB(1)2541/08-09 http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/tp/minutes/tp20090424.pdf

交通事務 委員會會 議日期	會議紀要／文件	立法會文件編號
23.10.2009	政府當局就檢討專營巴士票價調整安排提供的文件	CB(1)65/09-10(03) http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/tp/papers/tp1023cb1-65-3-c.pdf
	會議紀要	CB(1)922/09-10 http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/tp/minutes/tp20091023.pdf

立法會秘書處
議會事務部1
2010年11月22日