

立法會

Legislative Council

立法會CB(2)1350/10-11號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔號：CB2/PS/2/08

民政事務委員會與發展事務委員會

監察西九文化區計劃推行情況 聯合小組委員會會議紀要

日期：2011年1月14日(星期五)
時間：上午10時45分
地點：立法會會議廳

出席委員：葉國謙議員, GBS, JP (主席)
李永達議員(副主席)
涂謹申議員
陳鑑林議員, SBS, JP
黃容根議員, SBS, JP
劉慧卿議員, JP
霍震霆議員, GBS, JP
石禮謙議員, SBS, JP
張學明議員, GBS, JP
劉秀成議員, SBS, JP
何秀蘭議員
李慧琼議員, JP
陳克勤議員
梁美芬議員
張國柱議員
黃成智議員
謝偉俊議員
梁家傑議員, SC
陳淑莊議員

缺席委員：何鍾泰議員, SBS, S.B.St.J., JP
梁劉柔芬議員, GBS, JP
黃毓民議員

出席公職人員： 參與議程第III項的討論

政務司司長
西九管理局董事局主席
唐英年先生，大紫荊勳賢，GBS, JP

民政事務局

民政事務局常任秘書長
楊立門先生，JP

民政事務局首席助理秘書長(西九文化區)
戴家珮女士

西九文化區管理局

薪酬委員會主席
單仲偕先生，SBS, JP

表演藝術行政總監
茹國烈先生

傳訊及推廣行政總監
陳家耀先生

列席秘書 : 總議會秘書(2)2
黃少健先生

列席職員 : 高級議會秘書(2)2
梁淑貞女士

議會秘書(2)2
歐陽靜芳女士

議會事務助理(2)2
莫明根小姐

文書事務助理(2)2
蔣雯文小姐

I. 選舉主席及副主席

葉國謙議員與李永達議員分別當選為監察西九文化區計劃推行情況聯合小組委員會(下稱"聯合小組委員會")的正、副主席。

2. 主席告知委員，何俊仁議員、林大輝議員及譚偉豪議員已退出聯合小組委員會，而黃成智議員則加入了聯合小組委員會。

II. 通過會議紀要

[立法會CB(2)691/10-11號文件]

3. 2010年9月20日會議的紀要獲得確認通過。

4. 聯合小組委員會進行商議工作(會議過程索引載於附件)。

III. 與政府當局及西九文化區管理局的代表舉行會議

立法會 CB(2)795/10-11(01)——立法會秘書處就
號文件 "西九文化區管理局高層行政人員的請辭及招聘事宜"擬備的背景資料簡介

立法會 CB(2)795/10-11(02)——政府當局提供的
號文件 文件

立法會 CB(2)795/10-11(03)——立法會秘書處就
號文件 "西九文化區計劃第二階段公眾參與活動"擬備的背景資料簡介

立法會 CB(2)795/10-11(04)——政府當局提供的
號文件 文件

立法會 CB(2)795/10-11(05)—— 聯合小組委員會
號文件 就西九文化區計
劃發展文化軟件
事宜所提事項／
建議的摘要

西九文化區計劃的最新情況

5. 委員普遍對謝卓飛先生辭任西九文化區管理局(下稱"西九管理局")行政總裁一事表示深切關注，因他上任只有五個月左右。

行政總裁辭職

6. 梁美芬議員認為，很難令公眾信服謝卓飛先生純粹是基於健康理由辭職。她詢問謝卓飛先生與西九管理局董事局(下稱"西九董事局")之間是否有重大意見分歧或內部矛盾。

7. 梁家傑議員對謝卓飛先生銳意完成西九文化區計劃留下深刻印象，但指出謝卓飛先生辭職的時間，剛好是其試用期臨近屆滿，而當局亦即將為西九文化區甄選概念圖則方案。時間上如此巧合，可能令人揣測謝卓飛先生並非純粹基於健康理由辭職。他擔心西九管理局是因為未能顯示局方對西九文化區的文化願景有所承擔，以致無法使謝卓飛先生確信可以實現一己抱負。例如，現時西九文化區計劃缺乏文化內涵，而根據《西九文化區管理局條例》(第601章)第20條設立的諮詢會則淪為一個負責聯絡公關公司的組織，而非收集公眾意見。

8. 劉秀成議員詢問謝卓飛先生的醫生屬於哪個專科。謝偉俊議員詢問當局能否在不侵犯謝卓飛先生個人私隱的情況下披露更多關於其健康狀況的資料。劉慧卿議員批評西九管理局在傳媒廣泛報道謝卓飛先生辭職後才作出公布。她詢問西九管理局何時獲知他請辭。

9. 政務司司長以西九董事局主席的身分對謝卓飛先生辭職表示遺憾，並提供以下資料 ——

- (a) 謝卓飛先生於2010年12月15日以健康理由請辭(局方於2010年12月16日接獲其辭職信)。政務司司長建議他在倫敦休假期間先作休息，並重新考慮其辭職一事；
- (b) 一星期後，謝卓飛先生的醫生將其醫學意見告知西九管理局，表示謝卓飛先生應留在倫敦，而基於其健康狀況，他應即時解約；
- (c) 謝卓飛先生在2010年12月底通知西九管理局他曾再會見其醫生，醫生強調謝卓飛先生絕對不應返回香港。即使需要回去數天，亦決不應單獨赴港；
- (d) 在2011年1月初，政務司司長與西九董事局部分成員討論謝卓飛先生辭職一事。他們同意，即時接受謝卓飛先生辭職符合西九管理局的最大利益。西九董事局其後召開會議，同意有關安排。按照西九管理局的建議，香港特別行政區行政長官在2011年1月7日同意即時解除謝卓飛先生的職務，而西九董事局亦於同日作出公布；及
- (e) 謝卓飛先生的醫生其後再通知西九管理局，表示按其醫學意見，謝卓飛先生須即時解除聘用合約，而且不適宜返回香港。

10. 政務司司長又表示 ——

- (a) 鑒於謝卓飛先生的醫生三度建議即時解除謝卓飛先生的職務，故不應懷疑有關醫學意見是否確實可信；
- (b) 為尊重謝卓飛先生的個人私隱，除非得到謝卓飛先生同意，否則當局不會披露關於其健康狀況的細節及其醫生所屬的專科；

- (c) 謝卓飛先生並非因為工作不愉快而離開西九管理局，正如他在西九管理局於2011年1月7日發出的新聞通告中所述，他很榮幸有機會參與西九文化區計劃，並衷心感謝西九董事局及其同僚的支持；
- (d) 西九管理局已成立甄選委員會，展開全球招聘工作，物色接替謝卓飛先生的人選。雖然謝卓飛先生請辭，但西九文化區計劃仍會按既定時間表和計劃進行；及
- (e) 西九管理局諮詢會一直透過多個聚焦小組及宣傳活動，積極收集公眾意見。西九管理局曾邀請梁家傑議員加入諮詢會，但被梁議員婉拒。

補償

11. 劉慧卿議員及李慧琼議員要求當局提供資料，說明西九管理局或謝卓飛先生就他辭職而須作出甚麼補償。西九管理局薪酬委員會主席(下稱"西九酬委會主席")表示，根據聘用合約，謝卓飛先生如在其試用期第四至六個月內辭職，他須預早3個月給予書面通知或支付三個月薪金代替通知，但西九管理局已豁免其遵行此規定。考慮到他的健康狀況及其可享用的病假，西九管理局決定向他支付底薪至2011年1月底。就謝卓飛先生辭職作出的全部安排都是基於體恤理由，雙方均無須作出補償。

對西九文化區計劃的影響

12. 劉慧卿議員及劉秀成議員擔心，謝卓飛先生離任會對甄選西九文化區概念圖則方案的工作造成影響。政務司司長回應時表示，謝卓飛先生曾擔任西九管理局評審小組成員，該小組亦包括西九董事局及多個委員會的若干成員。評審小組會按既定安排繼續審核三個概念圖則方案，而當局亦會令甄選過程維持透明度及客觀持平。

13. 副主席認為，謝卓飛先生請辭，加上較早前程少泉先生辭任西九管理局行政總監(項目推展)一職，對西九管理局已造成嚴重打擊，並會增添其餘在任行政總監的壓力。雖然不應質疑有關於卓飛先生的醫學意見，若他在辭職數月後即出任另一個與藝術相關的職位，便會令西九管理局尷尬。

14. 鑒於西九董事局轄下各委員會的主席會聯同西九管理局的管理團隊共同分擔原屬謝卓飛先生負責的工作，謝偉俊議員詢問該項臨時安排的細節。

15. 政務司司長重申，儘管謝卓飛先生請辭，但西九管理局擁有由經驗豐富的優秀專業人士組成的管理團隊，有信心可按既定計劃及時間表如期進行西九文化區計劃。當局會在2011年第一季選出一個主體概念圖則方案，並根據該方案制訂在第三階段公眾參與活動推出的發展圖則。詳細的發展圖則會在2011年年底左右提交城市規劃委員會審批。預計西九文化區第一期各項設施會由2015年開始陸續投入服務。

招聘新行政總裁

16. 鑒於招聘謝卓飛先生的整個程序為期大約一年，陳淑莊議員質疑，西九管理局計劃以相同的聘用條款和條件在六至九個月內覓得新行政總裁，此目標是否可以達到。酬委會主席表示，西九管理局並無計劃更改新行政總裁的聘用條款和條件。

17. 鑒於有報道指謝卓飛先生有情緒或心理上的問題，而該等問題可能與工作壓力、文化差異及西九管理局的架構和運作模式有關，謝偉俊議員建議在遴選新行政總裁時充分考慮該等因素。

18. 石禮謙議員建議檢討行政總裁的招聘程序。該職位的未來人選須充分知悉新行政總裁將會面對的工作情況和挑戰，而他們亦應獲安排與西九管理局的管理團隊會晤，以促進彼此的了解。

19. 何秀蘭議員認為，西九文化區計劃在不同階段對行政總裁可能會有不同要求，而發展文化藝術與規劃大型工程項目亦需要不同的專業知識。西九董事局應考慮將這些不同類別的工作編配予不同的專業人士負責，而不是要求行政總裁兼顧該等工作。

聘用前的體格檢查

20. 李慧琼議員指出，要求僱員接受聘用前的體格檢查，是大型企業的慣常做法。她詢問當局有否要求謝卓飛先生接受聘用前的體格檢查。若否，西九管理局日後會否作出該項要求。

21. 西九薪酬委員會主席回應時表示，西九管理局並無要求謝卓飛先生或各行政總監接受聘用前的體格檢查。求職者或僱員如因健康理由而被拒聘用，可能會違反《殘疾歧視條例》(第487章)的規定。自第487章制定後，越來越多企業已免卻該項要求。不過，為了更有效管理風險，西九管理局會檢討是否可要求其高層行政人員接受聘用前的體格檢查。

對新行政總裁的支援

22. 副主席建議，若新行政總裁是外國人及為提高西九管理局的工作效率，局方或可考慮開設一個副行政總裁職位，並由具廣泛人脈網絡的本地專才出任。梁美芬議員建議，由於政務司司長不可能親身處理西九管理局所有管理事務，而西九管理局董事局其他成員只屬兼任性質，在行政總裁一職出缺期間，西九管理局應委任一名署理行政總裁。政務司司長回應時表示，西九董事局會檢討在分配行政總裁工作方面是否有任何改善空間，以及是否需要開設一個新職位(例如營運總裁)以輔助行政總裁。

西九管理局人手流失的情況

23. 鑒於謝卓飛先生是西九管理局第二位在上任後不久便請辭的高層行政人員，加上香港市民及

國際文化藝術界對西九文化區有很高期望，陳鑑林議員擔心西九管理局經常轉換主要人員會妨礙西九文化區計劃的進度。

24. 陳淑莊議員詢問，西九管理局自開始運作以來，有多少職員辭職。西九酬委會主席表示，2009年4月1日至2010年3月31日期間有3名職員辭職、2010年4月1日至2011年1月7日期間有12名職員辭職，而截至2011年1月7日，西九管理局總共有58名職員。

25. 劉慧卿議員關注到，西九管理局職員流失率偏高(約達25%)，會損害局內職員的士氣。她促請政務司司長注意該問題。她詢問表演藝術行政總監與傳訊及推廣行政總監有否覺得西九管理局的管理混亂，以及職員士氣有否問題。表演藝術行政總監與傳訊及推廣行政總監回應時均表示不覺得西九管理局的管理混亂，亦不察覺職員士氣有問題。上述兩人於2010年下半年上任後，前者屬下並無職員辭職，後者屬下亦只有一名職員請辭。

西九管理局的管理

26. 副主席表示，他曾忠告謝卓飛先生不要低估政府的官僚習氣。由於推行西九文化區計劃需要眾多政府部門合作，政務司司長在支援西九管理局工作方面應多積極參與，不應無為而治。石禮謙議員持相若意見。謝偉俊議員認為應在積極參與與無為而治兩種做法之間求取適當平衡。政務司司長回應時表示，在這方面一直有保持適當平衡。

第二階段公眾參與活動的最新情況

甄選概念圖則方案

27. 劉秀成議員促請西九管理局確保甄選主體概念圖則方案的過程具有透明度，並公開其選取某一方案的理由。鑒於第三階段公眾參與活動將聚焦於按主體方案制訂的發展圖則，他擔心過多諮詢會導致遲疑不決，並可能會拖慢西九文化區計劃的推行。

28. 陳淑莊議員及劉秀成議員對發展圖則可在多大程度上併合三個概念圖則方案的亮點表示關注，因為每個方案各有特色。石禮謙議員認為發展圖則應揉合三個方案的最大亮點，讓香港的文化發展可開拓新境界。

29. 政務司司長回應時表示，評審小組將按下述六項準則評審該三個概念圖則方案：符合政府主要的規劃及發展要求、符合規劃設計原則、符合公眾及持份者的期望、技術優勢及缺點、設計及分段發展的靈活程度，以及有關的財務承擔。西九文化區管理局會根據評審小組的建議作最終決定。他澄清，當局會選取其中一個概念圖則方案，而非將三個概念圖則方案合併。獲選取的方案可在保持其完整性的前提下，加入其餘兩個方案的亮點。

發展軟件以推展西九文化區的最新情況

文化軟件的發展

30. 李慧琼議員、陳淑莊議員及劉慧卿議員擔心西九文化區第一期於2015年啟用時，香港仍然缺乏足夠的藝術專才／藝術管理人員及觀眾群。李慧琼議員及陳淑莊議員認為，建立觀眾群及培養藝術專才不僅需要民政事務局作出努力，亦需要該局與其他政府部門(例如教育局)合作。

31. 民政事務局常任秘書長表示，在培養藝術專才及開拓觀眾群方面，民政事務局一直與教育局保持緊密聯繫。表演藝術行政總監表示，本地專上教育學院也有開辦各項藝術管理課程，該等課程應有助培養藝術專才，以配合西九文化區對該類專才的需求。

32. 政務司司長表示，文化軟件的發展有三大支柱，即加強對青少年及成年人的藝術教育、提升文化藝術節目的內容及開拓觀眾群，包括吸納香港以外地區(例如擁有龐大人口的珠江三角洲)的觀眾。

33. 李慧琼議員建議，為顯示當局對推動文化藝術發展的承擔，政府每年應預留某個百分比的經常性開支，用以發展文化軟件。

34. 民政事務局常任秘書長回應陳淑莊議員一項有關本港藝術發展顧問研究的詢問時表示，民政事務局於2010年3月曾委聘顧問研究有關資助表演藝術的事宜。待該項研究於2011年年中完成後，政府當局會向民政事務委員會匯報。

藝術教育

政府當局

35. 副主席希望政務司司長會以更積極投入的方式，加強政府各政策局之間的合作，以推動學校的藝術教育。他記得曾有教育局的官員向他表示，學校有大約10至15%的學習時間分配予文化藝術教育。他要求教育局向小組委員會提交一份文件，講述學校推動文化藝術的情況，並請民政事務局常務秘書長向教育局轉達他的要求。

36. 民政事務局常任秘書長表示，西九董事局會在日後舉行的會議上討論學校推動文化藝術的事宜。藝術教育是新高中課程的八大學習領域之一。學生可利用最多10至15%的學習時間，透過選修科目、應用學習及其他學習經歷的課程，認識文化藝術。他補充，如聯合小組委員會願意，民政事務局可與教育局一同出席聯合小組委員會的會議，以討論在學校推動文化藝術的事宜。

37. 陳淑莊議員記得，在謝卓飛先生支持下，三個概念圖則均加入了藝術教育的元素。她擔心在謝卓飛先生離任後，西九管理局會否繼續重視藝術教育。石禮謙議員表示，本港現時的教育制度及環境並未讓學生有足夠機會培養對文化藝術的興趣及鑑賞能力。表演藝術行政總監回應時表示，西九管理局將會成立創意學習部，與教育局及學校共同推動藝術教育。

38. 梁家傑議員質疑內地人口眾多的地區是否能夠協助西九文化區建立強大的觀眾基礎，因為據他所知，當地亦面對文藝節目觀眾不足的問題。民

政事務局常任秘書長回應時表示，當局會透過藝術教育擴大觀眾基礎。例如已向康樂及文化事務署(下稱"康文署")撥款2,200萬元，支持學生參與藝術教育活動，以加強年青人對文藝的興趣。為配合新高中課程，康文署亦已推行各項嶄新的藝術教育計劃，例如"新高中學生藝術學習之旅"及"高中生藝術新體驗"。

39. 主席告知委員，民政事務委員會與教育事務委員會將舉行聯席會議，討論在學校推動文化藝術及體育的事宜。民政事務局及教育局的代表將獲邀出席該會議。

40. 梁家傑議員建議，聯合小組委員會應邀請曾向在第三屆立法會成立的西九龍文娛藝術發展計劃小組委員會提供意見的團體／個別人士，就西九文化區的最新發展向聯合小組委員會表達意見。委員表示贊同。

(會後補註：秘書處已藉立法會CB(2)1195/10-11號文件告知委員，鑒於在2011年3月29日舉行的會議議程緊密，並為配合就獲選取的概念圖則方案進行的公眾諮詢，聯合小組委員會將於2011年5月舉行會議以聽取各團體的意見。)

IV. 其他事項

下次會議日期

41. 委員同意，下次會議將於2011年3月29日上午10時45分至下午12時45分舉行。

42. 會議於下午12時57分結束。

立法會秘書處
議會事務部2
2011年3月25日

監察西九文化區計劃推行情況
聯合小組委員會會議過程

日期：2011年1月14日(星期五)
時間：上午10時45分
地點：立法會會議廳

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
000107 – 001136	葉國謙議員 黃成智議員 陳淑莊議員 張學明議員 李永達議員 梁家傑議員	選舉主席	
001137 – 001238	主席 黃成智議員 李永達議員	選舉副主席	
001239 – 001315	主席	通過會議紀要 [立法會CB(2)691/10-11號文件]	
001316 – 002243	主席 政府當局	開會辭 政府當局簡介西九文化區計劃的最新進展如下 —— (a) 講述西九文化區計劃的最新情況，內容涵蓋西九文化區管理局(下稱"西九管理局")行政總裁謝卓飛先生辭職的事宜； (b) 第二階段公眾參與活動的最新進展 [立法會 CB(2)795/10-11(02)號文件]；及 (c) 發展軟件以推廣西九文化區的最新進展 [立法會 CB(2)795/10-11(04)號文件]	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
002244 – 002436	主席	<p>在會議席上提交的文件 ——</p> <p>(a) 梁美芬議員在2011年1月10日就要求聯合小組委員會討論謝卓飛先生辭職一事發出的函件 [立法會 CB(2)826/10-11(01)號文件]；及</p> <p>(b) 政府當局就梁家傑議員2011年1月7日來函所提問題作出的書面回應 [立法會 CB(2)826/10-11(03)號文件]</p>	
002437 – 002455	李慧琼議員 主席 政府當局	在會議席上提交的政務司司長發言稿 [立法會 CB(2)826/10-11(02)號文件]	
002456 – 003056	陳鑑林議員 主席 政府當局	西九管理局經常轉換主要人員對西九文化區計劃進展的影響	
003057 – 003642	主席 劉慧卿議員 政府當局	<p>— 謝卓飛先生辭職的始末</p> <p>— 有關他辭職的安排</p> <p>— 他辭職對甄選三個概念圖則方案的影響</p> <p>— 西九管理局人員的流失情況和士氣</p>	
003643 – 004158	主席 李慧琼議員 西九管理局 薪酬委員會 主席(下稱"薪酬委員會主席")	<p>— 要求西九管理局高層行政人員接受聘用前的體格檢查</p> <p>— 有關謝卓飛先生辭職的安排</p>	
004159 – 004702	主席 陳淑莊議員 薪酬委員會 主席 政府當局	<p>— 將三個概念圖則方案的亮點整合為一個發展圖則</p> <p>— 西九管理局人員的流失情況</p> <p>— 新行政總裁的聘用條款和條件</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
004703 – 005242	主席 梁美芬議員 政府當局	— 謝卓飛先生辭職的原因 — 建議在行政總裁一職出缺期間委任一名署理行政總裁	
005243 – 005808	梁家傑議員 政府當局	— 謝卓飛先生辭職的原因 — 西九管理局諮詢會的角色	
005809 – 010319	主席 李永達議員 政府當局	— 謝卓飛先生辭職對西九管理局的影響 — 建議開設一個副行政總裁職位 — 西九管理局的管理	
010320 – 010839	劉秀成議員 主席 政府當局	— 西九文化區計劃的進展 — 將三個概念圖則方案的亮點整合為一個發展圖則	
010840 – 011351	主席 謝偉俊議員 政府當局	— 西九管理局的管理 — 謝卓飛先生辭職對西九管理局的影響	
011352 – 011908	主席 石禮謙議員	— 檢討行政總裁的招聘程序 — 西九管理局的管理	
011909 – 012456	何秀蘭議員 主席 政府當局	西九文化區計劃在不同階段對行政總裁的要求	
012457 – 012802	主席 劉慧卿議員 陳淑莊議員	— 西九管理局人員流失率偏高對職員士氣的影響 — 謝卓飛先生辭職對甄選西九文化區概念圖則方案的影響 — 新行政總裁的聘用條款和條件	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
012803 – 013009	主席 李慧琼議員	— 培育藝術專業人才／行政人員及拓展觀眾 — 政府推廣文化藝術的承擔	
013010 – 013153	主席 梁家傑議員	— 發展西九文化區的成本 — 西九管理局諮詢會的角色	
013154 – 013415	主席 石禮謙議員	— 將三個概念圖則方案的亮點整合為一個發展圖則 — 文化藝術教育的重要性	
013416 – 013517	薪酬委員會 主席	回應委員對新行政總裁聘用條款和條件的關注及開設新副行政總裁職位的建議	
013518 – 013935	政府當局	推動文化軟件發展的措施	
013936 – 014205	主席 何秀蘭議員 石禮謙議員	延長會議時間	
014206 – 014532	政府當局 西九管理局 表演藝術行政總監(下稱"表演藝術行政總監") 西九管理局 傳訊及推廣 行政總監 表演藝術行政 總監(下稱"傳 訊及推廣行 政總監")	西九管理局簡介第二階段公眾參與活動和發展軟件以推廣西九文化區的最新進展	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
014533 – 014901	主席 李永達議員	— 在學校推廣文化藝術 — 要求教育局提交一份詳細文件，說明在學校推廣文化藝術的情況	政府當局須提供所需資料(會議紀要第35段)
015111 – 015142	主席	民政事務委員會與教育事務委員會將舉行聯席會議，討論在學校推廣文化藝術及體育運動的事宜	
015143 – 015628	陳淑莊議員 政府當局	— 西九管理局成立創意學習部 — 政府當局就發展藝術進行的顧問研究	
015629 – 020123	主席 劉慧卿議員 表演藝術行政總監 傳訊及推廣行政總監	— 西九管理局職員的士氣 — 培育藝術專業人才及拓展觀眾	
020124 – 020706	主席 梁家傑議員 政府當局	— 建議邀請曾向在第三屆立法會成立的西九龍文娛藝術區發展計劃小組委員會提供意見的團體代表／個別人土就西九文化區的最新發展表達意見 — 推廣藝術教育 — 西九管理局諮詢會的角色	
020707 – 021243	主席 石禮謙議員 表演藝術行政總監 政府當局	— 培養學生對文化藝術的興趣和欣賞能力 — 鼓勵私人收藏家協助充實本港藝術館的展品	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
021244 – 021416	主席 梁家傑議員	下次會議日期	

立法會秘書處
議會事務部2
2011年3月25日