

# 立法會 *Legislative Council*

立法會CB(2)1752/10-11(01)號文件

檔 號：CB2/PS/2/08

## 監察西九文化區計劃推行情況 聯合小組委員會

立法會秘書處就2011年5月16日會議  
擬備的背景資料簡介

### 西九文化區計劃的主體概念圖則方案

#### 目的

本文件綜述監察西九文化區計劃推行情況聯合小組委員會(下稱"聯合小組委員會")委員就發展西九文化區的主體概念圖則方案提出的主要關注意見。

#### 背景

2. 西九文化區管理局(下稱"西九管理局")董事局(下稱"西九董事局")在2011年3月4日宣布通過評審小組<sup>1</sup>的建議，選取 Foster + Partners(下稱"F+P")設計的"城市中的公園"為主體概念圖則方案<sup>2</sup>，相關甄選過程及理據載於立法會CB(2)1330/10-11(04)號文件。

3. 西九管理局於2011年2月25日發表其委託香港理工大學公共政策研究所(下稱"公共政策研究所")擬備的《西九文化區第二階段公眾參與活動意見分析報告》(立法會CB(2)1180/10-11(01)號文件)，而公共政策研究所的結論認為，在"反映第一階段公眾

---

<sup>1</sup> 西九董事局在2010年11月委出由西九管理局發展委員會主席夏佳理先生領導的評審小組，負責審核3個概念圖則方案，並就選出一個主體概念圖則方案向西九董事局提出建議。

<sup>2</sup> 其餘兩個概念圖則方案為許李巖建築師事務所有限公司設計的"文化經脈——持久活力"及 Office for Metropolitan Architecture設計的"文化 新尺度"。

參與活動中的主要關注事項"和"對關鍵設施的喜愛程度"這兩大類別下，"城市中的公園"是首選的概念圖則方案，相關詳情載於立法會CB(2)1330/10-11(03)號文件附錄II。

4. 據西九管理局所述，儘管公眾意見是進行評選工作的重要參考，但評審小組其間亦有考慮以下6項由西九董事局通過的準則 ——

準則	評分比重
(a) 符合規劃設計原則	30%
(b) 符合公眾及持份者的期望	20%
(c) 設計以及分階段發展的靈活性	20%
(d) 技術上的相對優勢	15%
(e) 財務上的穩健程度	10%
(f) 符合政府的規劃和發展要求	5%

5. 據西九管理局所述，局方會以主體概念圖則方案為基礎，為西九文化區擬備詳細的發展圖則，並於2011年夏天向公眾展示，然後在2012年或之前將詳細發展圖則提交城市規劃委員會(下稱"城規會")審批。在擬備發展圖則時，西九管理局會在顧全主體概念圖則方案完整性的前提下，充分考慮技術和財務可行性，研究是否能把其餘兩個概念圖則方案中公眾認為可取的亮點納入發展圖則。

## 委員的關注意見

6. 聯合小組委員會委員在2011年3月29日會議上就主體概念圖則方案各項相關事宜提出的主要關注意見，載述於下文各段。

### 評選準則

7. 委員察悉，評審小組的6項評選準則及評分比重既未有在政府當局向3個概念圖則方案顧問提供的工作簡介內提及，在第二階段公眾參與活動結束前亦從無對外公布。公共政策研究所進行的問卷調查也沒有提出與該等準則(例如"設計以及分階段發展的靈活性")有關的問題。此外，在該6項評選準則中，只有

"符合公眾及持份者的期望"這項準則與第二階段公眾參與活動有關，其餘所有準則均只牽涉西九文化區的技術範疇。委員質疑，評審小組成員欠缺相關專業知識，如何能就各個概念圖則方案的技術範疇進行評核，然後作出明智及客觀的判斷。

8. 部分委員關注到該3個顧問是於何時獲知該6項評審準則和各項準則所佔的評分比重，以及該等準則和比重是如何及由誰人擬訂。西九管理局表示，局方在2009年7月委聘該3個顧問，而該6項評審準則是由評審小組擬訂，並於2010年8月獲西九董事局通過。

### 甄選過程

9. 委員察悉，西九董事局是在其於2011年3月4日舉行的會議上決定接納評審小組的建議，選取"城市中的公園"為主體概念圖則方案。有委員關注到西九董事局有否先把評審小組的建議告知不屬於評審小組成員的西九董事局成員，以及於何時告知他們。委員亦關注到，西九董事局(尤其是西九董事局主席和不屬於評審小組成員的西九董事局成員)如何能在該次為時只約兩句鐘的會議上，就主體概念圖則方案達致上述重大決定。

10. 據西九管理局所述，西九董事局是在2011年3月4日的會議上才獲告知評審小組的建議。評審小組各成員給予每個概念圖則方案的評分一直保密，在該次會議舉行前一個小時左右才進行計分。甄選過程各個步驟是在諮詢廉政公署後才擬訂的。西九董事局一直有獲充分告知各個概念圖則方案的特點，而西九董事局成員在作出決定前，亦有充裕時間細閱相關文件及考慮評審小組的建議。如有需要，西九董事局可拒絕接納評審小組的建議。評審小組成員包括西九管理局轄下各個委員會的主席，他們在評審小組每次會議後均有把評審小組的意見轉告其所屬的委員會。此外，評審小組主席偶爾亦有向該等委員會的委員簡介評審小組的工作，並聽取他們對概念圖則方案的意見，以確保選出的主體概念圖則方案會符合各個委員會的期望。

### 主體概念圖則方案

11. 鑒於第二階段公眾參與活動的結果顯示，並無任何一個概念圖則方案在所有範疇中都較其他兩個方案優勝，但西九管理局主席在公布獲選的主體概念圖則方案前曾經表示，對他而言，如何抉擇已是非常明顯；委員質疑西九管理局主席此舉是

否恰當。有委員擔心，儘管市民在公眾參與活動期間各自表述其不同喜好，但西九董事局其實早已選定"城市中的公園"。

12. 亦有意見認為，選取"城市中的公園"的主要原因是由於該方案具高度靈活性，有助盡早在西九文化區發展商業及住宅樓宇，讓西九管理局可藉以獲取收益資助區內興建各項文化藝術設施。西九管理局表示，第二階段公眾參與活動的結果顯示，就許多方面而言，公眾屬意"城市中的公園"多於其餘兩個概念圖則方案。考慮到西九文化區計劃的規模和複雜程度，任何一個主體概念圖則方案均不可能得到絕大多數社會人士支持。不同持分者對該等概念圖則方案可能會有不同的意見或喜好。西九管理局希望透過公眾參與活動，將該等分歧減至最少。

13. 鑒於西九文化區計劃進行的時間很長，而且規模龐大，有委員擔心主體概念圖則方案日後可能會被修改至大幅偏離現時的設計。西九管理局表示，主體概念圖則方案的基本設計將會維持不變，對基本設計作任何改動均須提交城規會審批。

### 建築設計比賽

14. 委員關注到西九管理局會否履行承諾，就西九文化區內個別地標式設施舉辦建築設計比賽，以及會否在發展圖則草稿內示明西九文化區個別用地上將會建造的核心設施。西九管理局表示，該等設計比賽是會舉辦的。提交城規會的發展圖則不會載有個別地標式設施的詳細建築圖則和建築時間表，但起碼會劃出在西九文化區第一期發展將會興建這類設施的用地。西九管理局現正與F+P研究興建該等設施的可行地點，並會就發展圖則草稿向聯合小組委員會徵詢意見，然後才將圖則草稿呈交城規會。

### 財務上的穩健程度

15. 部分委員對主體概念圖則方案在財務上的穩健程度表示關注，因為西九管理局發展委員會主席曾向媒體表示，經核准的216億元一筆過撥款或不足以推行整個西九文化區計劃。

16. 據西九管理局所述，由於近年建築成本上漲，如立即展開西九文化區所有文化藝術設施的建築工程，216億元的撥款便肯定不足夠。然而，在第一階段公眾參與活動進行期間，市民曾對分階段發展該等設施表示支持。發展該等設施時亦須保持靈活，以配合持分者和社會人士可能不斷改變的需要及期望。

由於西九文化區計劃仍處於初期發展階段，而發展圖則亦有待城規會批准，故很難在現階段計出整項工程計劃的具體開支預算。

17. 儘管前民政事務局常任秘書長及西九管理局主席均曾作出保證，不會就西九文化區計劃向立法會申請額外撥款，但部分委員關注到該項保證是否仍然有效，以及西九管理局有何計劃應付西九文化區計劃超支的情況。他們促請西九管理局在西九文化區計劃開支預算方面提高透明度。

18. 西九管理局表示，目前很難判斷西九文化區計劃會否超支，因為該計劃獲安排分階段進行，而發展圖則尚未定稿。西九管理局仍未開始使用216億元的經核准撥款。由於整項計劃的推行時間將會超過10年，西九管理局會審慎運用手頭上的公共資源。預期在發展圖則獲城規會批准後，便可就西九文化區計劃作出更具體的開支預算。

## 相關文件

19. 各份相關文件連同其在立法會網站的超連結載於**附錄**。

立法會秘書處  
議會事務部2  
2011年5月13日

**西九文化區計劃的主體概念圖則方案  
相關文件**

委員會	會議日期	文件
監察西九文化區計劃推行 情況聯合小組委員會	2009年1月13日 (議程第II項)	<a href="#">會議議程</a> <a href="#">會議紀要</a>
監察西九文化區計劃推行 情況聯合小組委員會	2009年2月27日 (議程第II項)	<a href="#">會議議程</a> <a href="#">會議紀要</a>
監察西九文化區計劃推行 情況聯合小組委員會	2009年4月14日 (議程第II項)	<a href="#">會議議程</a> <a href="#">會議議程</a> <a href="#">CB(2)1869/08-09(01)</a>
監察西九文化區計劃推行 情況聯合小組委員會	2009年12月4日 (議程第III項)	<a href="#">會議議程</a> <a href="#">會議紀要</a>
監察西九文化區計劃推行 情況聯合小組委員會	2010年4月16日 (議程第II項)	<a href="#">會議議程</a> <a href="#">會議紀要</a>
監察西九文化區計劃推行 情況聯合小組委員會	2010年9月20日 (議程第I項)	<a href="#">會議議程</a> <a href="#">會議紀要</a>
監察西九文化區計劃推行 情況聯合小組委員會	2011年1月14日 (議程第III項)	<a href="#">會議議程</a>
監察西九文化區計劃推行 情況聯合小組委員會	2011年3月29日 (議程第II項)	<a href="#">會議議程</a>