

港九勞工社團聯會

THE FEDERATION OF HONG KONG
& KOWLOON LABOUR UNIONS



九龍深水埗長沙灣道 1-5 號長勝大廈 5 樓 D 座
Flt. D, 5/F., Cheung Shing Bldg., 1-5 Cheung
Sha Wan Road, Kowloon, Hong Kong.
電話 Tel : 2776 7232 , 2776 7242
傳真機 Fax : 2788 0600
電郵 E-mail : hkflu@netvigator.com
網址 Website : www.hkflu.org.hk

本會檔號 OUR REF.:

來信檔號 YOUR REF.:

立法會福利事務委員會：

立法會 CB(2)786/10-11(04)號文件
LC Paper No. CB(2)786/10-11(04)

對檢討綜合社會保障援助計劃之意見

對於勞工及福利局只對綜援標準金額、生果金及傷殘津貼調高 3.4%，本會認為並不合理。貧窮問題更加不單是局長口中說的「要管理」，還需要真正的解決。需知道「管理」的對象是死物，但現在我們眼前要解決的卻是一群活在貧窮線下市民的生活需要，對於這個極待處理的問題，市民需要的是政府馬上作出「解決」，而非只是單純「管理」。本會期望政府能夠給予綜援人士最起碼的生活尊嚴，並且亦應在就業方面著手，幫他們做到真正的脫貧。以下是本會對檢討綜合社會援助計劃調整的一些意見：

檢討社援物價指數機制，提高社會福利開支

政府於 2009 年宣佈凍結綜援金及至最近提出輕微上調部份綜援金額，兩者的基調都是建立在社援物價指數上。事實上，社援物價指數已經相當滯後，其權數系統仍然是根據 2004/05 年的數字所釐訂的，當中對於商品/服務在生活上重要性的比重未必能確實反映現階段的實況。以最基本的食品為例，食品在 2004/05 年的社援指數是 55.26，佔總開支的比重約 36.78%¹。若按此比例計算，一個四人健全家庭在加碼後每月可以領取 5989 元的標準綜援金額，此金額中約 2203 元(36.78%)是用於食品，就算再加上兩名在學子女合共 440 元的膳食津貼，四人每日膳食開支亦不可以超過 88 元。以目前持續高企的物價指數來計，綜援家庭必須要扭盡六壬才可以應付這個基本生活需要。因此本會強烈要求當局必須要每隔 2 年更新社援物價指數權數系統一次，而且所包括的項目亦需要與時並進，例如增加學童課外活動津貼等開支。

與此同時，政府亦應該提高社會援助計劃的支出，表面上庫房在綜援計劃的經常性開支由 1999/2000 年的 7.5% 增加至 2009/2010 年的 19%。可惜，一旦將數字拆解，我們不難發現在過去 10 年間社援支出佔本地生產總值只有不到 0.1% 的增幅²，而且人均領取綜援的金額

¹ 香港統計處，“社會保障援助物價指數”，香港統計月刊 2006 年 8 月。

² 計算方法：13,600 百萬元綜援開支÷1,266,668 百萬元的本地生產總值(1999 年 GDP)×100%=1.07%；19,000 百萬元綜援開支÷1,633,535(2009 年 GDP)×100%=1.16%。香港統計處，“2009 年本地生產總值”，2010 年 2 月。

只是由 36121.5 元(1999/2000)些微提升至 39419 元(2009/2010)³。對於這個收入/開支的比例，本會認為政府仍然有空間進一步去調高現行的綜援金額。

租金津貼金額嚴重滯後·綜援家庭難以安居

近兩年熱錢流入香港，令通脹升溫，水漲船高，房地產價格亦顯著上升，這直接令私人物業租金更加昂貴。根據差餉物業估價署的數字顯示，九龍區 40 平方米私樓單位的租金單單在過去一年內升幅就超過 10%⁴，各類型的住宅租金亦相繼升高。對於目前未能夠入住公屋的人士或家庭為例，單身人士只可以領取 1265 元的租金津貼，租住市區板間房已見得非常吃力；而二人家庭所領取約 2550 元的租金津貼，亦只勉強可以於深水埗區租住約 15 平方米的套房；但對於四人家庭來說，租金津貼卻只有約 3545 元，以國際標準人均生活空間達 7 平方米的單位計，舉例 150 元/平方米，一個 28 平方米的單位即需要約 4200 元的租金。換句話說，這個津貼連最基本的住屋需要亦照顧不到。本會促請政府能夠檢討這個落後的租金津貼準則，給予綜援家庭一個基本的生活尊嚴。

低收入人士領取綜援個案上升·需鼓勵市民就業助脫貧

當然，解決貧窮問題並不只應停留在補貼層面，要真正解決貧窮問題，核心解決方案在於鼓勵市民就業。對於老弱傷殘，社會當然是有必要照顧他們的所需。至於健全人士，我們則要大力鼓勵他們走出家門，投身勞動市場自食其力。政府除應在教育宣傳上著手，同時亦必須要正視低收入人士領取綜援個案上升的原由。低收入人士領取綜援的個案由 1999/2000 年的 3.5% 增加至 2009/2010 年的 5.4%。就數字所顯示，其實大部份健全市民都願意自力更生的，可惜目前低技術的工種供應不多，而且這些低技術工作的薪酬水平又處於一個不合理的水平，導致開工不足及在職貧窮的問題存在，迫使低收入人士不得不賴以領取綜援生活。因此，政府必須要繼續檢討最低工資的水平，讓低收入市民可以賺取足以為生的收入。與此同時，政府亦需提供更多職業培訓課程，讓市民可以增值自己以保證轉業及再就業的機會。



港九勞工社團聯會 謹啓

2011年 1月 6日

³香港統計處，“1999年至2009年綜合社會保障援助計劃的統計數字”，香港統計月刊2010年9月。

⁴比較2009年12月及2010年12月九龍區40平方米單位租金計算： $[(206-186) \div 186] \times 100\% = 10.75\%$ 。差餉物業估價署，“香港物業報告-每月補編”，2010年12月。