

立法會

Legislative Council

立法會CB(2)1429/10-11(06)號文件

檔 號：CB2/PL/WS

福利事務委員會
2011年4月11日舉行的會議

立法會秘書處擬備的背景資料簡介

離院長者綜合支援計劃

目的

本文件概述福利事務委員會(下稱"事務委員會")就離院長者綜合支援計劃(下稱"支援計劃")進行的討論。

背景

2. 據政府當局表示，"居家安老"是政府安老政策的基本原則，也是大部分長者的心願。他們重視家人的支持，對熟悉的社區環境亦有歸屬感。國際社會均認同"居家安老"有助提升長者的生活質素，而需要長期護理的長者亦不一定需要在安老院舍接受照顧。

3. 為方便長者在社區安老，政府已推行多項服務，以配合長者不同的需要和加強對護老者的支援。相關的措施包括 ——

- (a) 向有長期護理需要但在日間缺乏家人照顧的長者提供中心為本的日間護理服務；
- (b) 推出改善家居及社區照顧服務，為體弱長者提供按個別需要設計的到戶家居服務，滿足他們的生活所需；
- (c) 將所有長者綜合服務中心及110間長者活動中心提升為長者地區中心及長者鄰舍中心，以加強這些中心的角色和功能，以整合方式為長者提供服務；及

- (d) 加強對護老者的支援，包括為護老者提供資訊、培訓和輔導服務，協助他們組成互助小組，設立資源中心，以及在長者中心展示和借出復康器材。

4. 在2007-2008年度財政預算案中，已預留一筆過9,600萬元的撥款，供支援計劃試行3年，為離開醫院並缺乏自理能力的長者提供一條龍服務。

委員的商議過程

5. 事務委員會在2008年10月23日的會議上，聽取當局簡介行政長官2008-2009年度施政報告和施政綱領所提出的福利措施。當局告知委員，支援計劃旨在加強對離開醫院的長者及其護老者的支援，以提升長者的生活質素及協助他們留在社區安老。2007-2008年度政府財政預算案預留了9,600萬元，於2008年3月及8月在觀塘及葵青推行首兩個先導計劃。第三個先導計劃將於2009年第三季在屯門開展。

6. 在2009年10月22日的會議上，事務委員會獲悉，當局已於2008年3月、2008年8月及2009年7月，在支援計劃下展開3項先導項目，分別覆蓋觀塘、葵青和屯門。當局為出院後缺乏自理能力的長者及其照顧者提供綜合支援服務。這些支援服務包括出院規劃、過渡性的康復服務、過渡性的到戶家居照顧服務，以及護老者培訓及支援。整項支援計劃可服務共20 000名長者及7 000名護老者。

7. 在研究長者社區照顧及支援服務的過程中，第三屆立法會事務委員會轄下成立的長者服務小組委員會曾於2008年6月10日進行探訪，觀察觀塘區先導計劃的推行情況。委員聽取簡介，得悉長者出院前後所獲得的支援服務，包括日常生活技能訓練、社區生活技能訓練、護老者教育及訓練、家居評估及用藥，以及輔助器材諮詢和訓練。

8. 在2009年11月9日的會議上，事務委員會聽取有關支援計劃最新進展的簡報。據政府當局表示，支援計劃採用跨專業的模式，透過一支由有關的醫管局醫院成立的出院規劃隊伍，以及一支由非政府機構營運的家居支援隊伍，提供出院前後的服務，以照顧年長病人的康復及社交需要。被評估為可能再次緊急入院的高危年長病人獲邀參加支援計劃。因應個別離院長者的需要，當局會向他們提供出院後的服務，包括康復治療及

過渡性的社區照顧和支援服務。截至2009年6月底，合共約6 000名離院長者曾使用服務，並對支援計劃作出正面反應。

9. 委員雖然歡迎跨專業的模式，但關注出院規劃隊與家居支援隊伍的合作，以及有關單位提供服務的個案量。政府當局表示，由於出院規劃隊及家居支援隊伍均設於同一醫院，兩支隊伍緊密合作，為個別長者病人制訂出院護理計劃，以及離院後的過渡性復康服務及／或社區照顧和支援服務。出院規劃隊和家居支援隊伍會定期舉行個案會議，監察有關長者的進度。他們會共同決定長者是否不再需要過渡性服務及結束有關個案。

10. 關於個案量，政府當局解釋，每項先導計劃的目標服務人數為每年3 000名長者，這數字是根據區內被評估為可能再次緊急入院的高危年長病人的平均數目而計算出來的。鑒於參與支援計劃屬自願性質，預計每支家居支援隊伍會同時服務約160宗個案。

11. 委員察悉，支援計劃旨在減低高危的離院長者再次緊急入院的比率，以及減輕照顧者的壓力。他們關注支援計劃的成效。

12. 政府當局表示已設立評估架構，以衡量支援計劃的成效。評估的參數包括長者機能狀況的轉變、年長病人離開試驗計劃90天及180天後的住處、出院者再度入院的比率，以及照顧者的壓力水平。初步結果顯示，成績令人滿意。政府當局會在2011年5月先導計劃結束時評估成效，並向事務委員會匯報結果。

13. 委員亦獲悉，當局已為超過3 600名照顧者舉辦培訓課程，以期提升他們在家中照顧離院長者的能力。此外，當局亦為離院長者及其照顧者提供電話諮詢服務。

14. 部分委員提醒，部分長者病人拒絕出院，原因純粹是他們正在輪候入住津助院舍，或缺乏家庭支援以居家安老。委員呼籲政府當局繼續提供額外津助安老宿位，以應付離院長者在住宿照顧服務方面的需要。

15. 在2010年10月20日的事務委員會會議上，委員察悉，根據醫管局搜集的初步數據，支援計劃對協助長者盡快改善身體機能，減少再次緊急入院等方面均有明顯成效。鑒於離院長者

對支援計劃作出正面反應，政府當局計劃在未來兩年將此項計劃常規化，並擴展至全港各區。

最新發展

16. 政府當局將於2011年4月11日向事務委員會簡報3項先導項目的評估報告，以及將支援計劃擴展至全港各區的計劃。

相關文件

17. 相關文件一覽表載於**附錄**，委員可於立法會網站瀏覽有關文件。

立法會秘書處
議會事務部2
2011年4月6日

離院長者綜合支援計劃
相關文件

會議	會議日期	文件
福利事務委員會	2008年10月23日 (議程第I項)	<u>議程</u> <u>會議紀要</u>
福利事務委員會	2009年10月22日 (議程第I項)	<u>議程</u> <u>會議紀要</u>
福利事務委員會	2009年11月9日 (議程第IV項)	<u>議程</u> <u>會議紀要</u>
福利事務委員會	2010年10月20日 (議程第I項)	<u>議程</u> <u>會議紀要</u>

立法會秘書處
議會事務部2
2011年4月6日