

**立法會福利事務委員會
退休保障事宜小組委員會
6月25日公聽會意見書**

「爭取全民退休保障聯席」由全港八十多個不同類別的民間團體組成，包括社福機構、工會、婦女、長者、青年、宗教、基層及殘疾人士團體，以爭取設立全民退休保障，確保全港長者『老有所養』。

近日社會上掀起全民退休保障的爭論。從過去十年經驗所得，政府過去提倡的「三條支柱」退休保障制度（即社會保障，強積金及私人儲蓄）並不能為全港長者提供最基本的退休保障。不過，特首曾蔭權以至主要問責官員張建宗及陳家強局長並不想「接波」，並統一口徑認為政府推行的「三條支柱」已為香港市民提供保障；政府不斷強調綜援是安全網，長者可以申請。但事實上，綜援制度設立了重重關卡，長者成功申領綜援是十分困難；另外，社會整體面對人口老化，「三條支柱」能否持續成疑，設立全民退休保障已是刻不容緩。

曾蔭權妄顧長者貧窮問題

不過，特首曾於5月19日立法會答問大會表示「目前社會人士提出全民退休保障的各種方案，與當年老人退休金相比，有兩項關鍵的共同元素：一是不論供款多少，人人有份；二是隨收隨支，由現在一代人供養上一代人。這兩項元素正是當時爭論的焦點，沒辦法得到社會共識。」

聯席認為，**曾蔭權言論就是妄顧社會現實！**隨著人口老化及貧富懸殊，政府早應正視退休保障；然而，現時生果金及長者綜援是面對可持續性的問題，但香港同時面對強積金對打工仔缺乏基本保障，而沒有強積金的200多萬名市民退休更是難上加難！簡而言之，現行制度根本不可能解決未來人口老化時退休保障的需求。有見及此，民間一直促請政府需要透過集體儲蓄的全民退休保障方案解決問題；可是，曾蔭權還火上加油，扭曲歷史！強積金是1995年港英政府威脅立法局通過的最後一個退休保障方案，根本缺乏民意基礎，扼殺民意。

「三條支柱」早已「秣檔」

政府一直堅持的退休「三條支柱」，其實早已過時。有財務機構上星期公佈研究，發現香港在職人士退休時平均持有的資產為 31.5 萬港元，雖然較全球平均高出 37%，但當中 70% 香港受訪者表示，為自己晚年財務狀況感到憂慮；而年屆 40 歲或以上的婦女中，有逾 77% 對財政負擔感憂慮。

只要對數據稍作分析，實在是令人憂慮的。若參考長者綜援基本金（個人）標準金額(\$2680)，港人平均退休後其資產只能維持 117.5 個月(約 9.8 年) 的綜援金生活水平。在此，若有人斷章取義，以報章標題「港人退休平均資產全球最高」便質疑全民退休保障的論點，就是太過膚淺。聯席猶記得科大經濟學系權威雷鼎鳴教授早前接受報紙專訪時，建議一條退休金方程式，就是退休前要累積資產總值至等於退休前每月開支的 300 倍，並可提供較通脹高 4 厘的回報率，便可以「食過世」。聯席若以雷教授方程式推算，香港人平均 31.5 萬的退休資產即相等於退休前每月開支約 1050 元，聯席對這種推算下評估的生活水平實在難以想像。

反對者只是無的放矢

聯席過去透過研究一個可行的全民退休保障方案拋磚引玉，引起社會討論全民退休保障，凝聚共識。然而，社會上少不免有一些團體或個別人士妄顧社會現況，對全民退保「為反對而反對」。反對者只是重覆十多年前反對對全民退休保障的觀點，包括：例如社會資源應善用、保障最有需要的人、外國證明全民退休保障已經破產、對中產或下一代不公平、變相養別人父母、會導致大幅加稅等。不過，這些本末倒置的論點，根本沒有回應現時重港人口老化及貧富懸殊等現況下退休保障如何發展；但事實是過去社會正就是被這些觀點誤導，沒有全民退休保障而導致過去十年長者持續貧窮，而且只是繼續惡化。聯席重申，反而若在老人貧窮問題爆破是才著手處理，才是將責任轉嫁至下一代人身上。

反對者只是空喊反對全民退休保障的口號，甚至引用錯誤數據及例子，誤導公眾。反對者聲稱長者綜援數字已下降，但若參考社會福利署的「按個案性質分類的綜援個案數目及其按月變動百分率」，長者貧窮問題日益嚴重，年老個案的個案數目長者綜援數字過去是一直上升而非在 2004 年後遞降；反對者又一直將問題歸咎濫用及浪費社會資源，但社會福利署已重申詐騙個案比率基本上仍維持約百分之零點三。聯席又曾聽聞有反對者凡將其他國家的財困問題歸咎退休保障問題之上，但事實上如希臘等國，財政問題是管治不善、經營不善，GDP 不升反跌而導致捉襟見肘。反對者以上的言論均是不負責任，但聯席一直對反對者最失望的是他們從來沒有其他具解可行的建議解決人口老化的問題方法，根本無助討論及解

決問題！在此，聯席鼓勵社會有其他切實可行解決人口老化及長者貧窮問題的具體建議。

香港在強積金推行十年後，市民退休不但還沒有最基本的保障，而且強積金成效不彰，在普羅市民對強積金制度已失去信心，整體仍未能透過雙手令自己退休後有最基本的保障，甚至有長者仍為一日三餐而退而不休；而當綜援及生果金作為退休金但入不敷支時，少不免只會變作討論加稅，結果亦只會分化社會。事實上，今時今日仍長者如此貧窮，是政府過去一直不肯推行全民退休保障的惡果。

人口老化危機深 設立全民養老金

回顧曾蔭權上任以來，政府從未正視長者貧窮及退休金的問題。民間一直爭取設立全民退休保障的目的在於彌補上述的漏洞，透過集體儲蓄負擔社會上長者的退休保障，減少外來因素而導致的種種經濟危機，分擔社會風險。然而，曾蔭權只是「等收工」，從不擔當角色推動社會討論全民退休保障的具體方案，解決長者貧窮問題。聯席深信，若政府不設立全民退休保障，屆時只會增加下一代供養自己及社會的負擔，但社會上仍有大批長者退休缺乏基本保障，導致全港市民「共輸」。

全民退休保障已是社會共識；而人口老化及貧富懸殊問題不解決，香港的深層矛盾將進一步惡化；設立完善的退休保障制度，實在刻不容緩。事實上，中央政策組的退休保障研究自 2004 年起至今仍在進行研究，但一直並未有公佈結果以供社會討論，而惹來立法會議員的不滿。

最後，聯席要求如下：

1. 特首曾蔭權在今年施政報告就人口老化及退休保障的問題作具體回應及進行公眾諮詢
2. 中央政策組交出退休保障的研究報告以供社會討論
3. 立法會就外國的退休保障制度進行研究及比較香港的退休保障制度
4. 政府交出現時退休保障制度（三條支柱）未來三十年的推算及發展

爭取全民退休保障聯席

2011 年 6 月 23 日