



香港婦女勞工協會

Hong Kong Women Workers' Association

電話：2790 4848 傳真：2790 4922

電郵：workwomen@hkwwa.org.hk

地址：觀塘翠屏邨翠櫻樓地下 1-3A 網址：hkwwa.org.hk

致：立法會福利事務委員會

爭取設立全民退休保障建議書 香港婦女勞工協會

一. 前言

面對香港人口老化、社會上貧富懸殊和通脹升溫的情況愈來愈嚴重等問題，香港政府一直沿用的三根支柱運作模式已經未能有效解決長者的退休生活。香港社會保障制度、強制性公積金制度和個人自願性儲蓄已未能為現今和日後的社會民生作出保障，作為一個負責任的政府，為社會大眾和退休人士提供一個合理的退休生活保障。更何況香港政府推行的三根支柱根本沒有考慮到無酬家庭勞動者（絕大部分都以婦女為主）和低收入基層人士（以婦女為多），根本沒有照顧到女性退休後的生活保障。有見及此，香港婦女勞工協會就著促請政府爭取設立全民退休保障，為婦女們提供一個合理的生活保障。

二. 意見:

1.) 積極面對人口老化問題:

根據政府統計處的人口推算，到了2039年，65歲或以上的長者人口數目將達至總人口的28%¹，屆時長者撫養比率將會由今天的18%，大幅上升至48.9%。而其中女性的預計壽命更達到90.1歲，比男性的83.7歲高超過7.5%²，可見人口老化對婦女的影響更大。雖然香港政府已深知人口老化的情況嚴重，但對於處理人口老化所帶來的問題卻沒有爭取時間去計劃，以使日後的情況愈益惡化。對於高齡人口的急劇增長，長者服務帶來的挑戰，計劃長遠的長者退休問題是刻不容緩的。

2.) 婦女對社會的貢獻

在現時的香港社會，雖然強積金為最主要的退休保障制度，但涵蓋面狹窄，對於為了照顧家庭而不能全職工作(包括散工、零散工和家務助理)，甚或至放棄工作照顧子女的家庭主婦排拒於外。而且很多低收入和零散工的婦女，本來的收入已經非常低，加上通脹問題，又要照顧家庭等等的情況，根本很難有餘錢作為個人儲蓄，所以將來的退休生活又會是如何呢？這些為整個社會默默付出的婦女理應得到社會的認同及肯定；但卻往往無法得到應有的保障。這樣完全漠視了婦女對這個社會作出的貢獻，忽略了她們日後的生活保障。

3.) 「三大支柱」不能保障長者的退休生活

2.1)強積金:

對於低收入人士、家庭主婦(無酬勞動者)、零散工根本完全發揮不到作用。再加上強積金本身在運作上存有很多問題，除手續費高昂、風險要由個人來承擔之外，強

¹政府統計處，《香港人口推算 2010-2039》，第 28 頁，2010 年 7 月版。

²政府統計處，《香港人口推算 2010-2039》，第 5 頁，2010 年 7 月版。



香港婦女勞工協會

Hong Kong Women Workers' Association

電話：2790 4848 傳真：2790 4922

電郵：workwomen@hkwwa.org.hk

地址：觀塘翠屏邨翠櫻樓地下 1-3A 網址：hkwwa.org.hk

積金與遣散費及長期服務金對沖的制度更是對勞工的剝削，混淆了離職補償與退休保障的分別，大大削弱了強積金作為退休保障制度的功能，故有等於無。

2.2)綜援金和生果金:

長者申請綜援要有資產審查、並且要求子女簽署沒有能力供養父母的證明書（俗稱衰仔紙），令不少有需要的長者因家庭問題而無法申請。另外，很多長者都基於尊嚴而拒絕申請，情願拾荒為生。故此，長者綜援根本沒有無障所有長者，並未能提供一個「老有所養」的生活保障。

3.3)個人自願儲蓄

低收入婦女、家庭主婦、零散工等，本身收入已非常低，加上通脹急劇上升，工友生活足襟見肘，過著節衣縮食的生活，根本沒有能力再為自己儲蓄。

三. 總結

全民退休保障計劃正正可以處理人口老化、保障婦女生活、提供穩定的長者生活，通過社會資源再分配的機制，確保有一個合理的退休保障制度。而且，全民退休保障計劃亦降低因人口老化對政府所帶來的財政壓力，對政府財政的穩定性帶來一個正面的作用。

作為一個負責任和承擔的政府，應積極處理長者日趨嚴重的情況、面對三大支柱不足、沒有保障婦女的退休生活等問題，以使長者在晚年得不到照顧。所以我們懇切要求政府盡快展開討論全民退休保障制度，讓所有長者都得到有尊嚴的退休生活。

香港婦女勞工協會

2011年6月25日