

---

## 議案辯論參考資料摘要

### 制定動物友善政策 的報章報導摘要及相關的立法會文件

#### 1. 背景

1.1 2006 年立法會曾成立法案委員會，審議及通過了《2006 年防止殘酷對待動物(修訂)條例》，將違反條例所訂罪行的最高罰則由 5,000 港元和監禁半年增加至 20 萬港元和監禁 3 年。然而，殘害和虐殺動物的個案仍屢見不鮮，引起社會對動物福利的關注。

1.2 2008 年 1 月 16 日，立法會就維護動物權益進行議案辯論，並提出多項加強推廣動物福利的建議。其中包括要求當局全面檢討及修改《防止殘酷對待動物條例》(第 169 章)和改善寵物售賣與繁殖的發牌及監管制度。有關議案最後獲得通過。其後，議員在立法會會議上多次就相關議題提出質詢。

1.3 此外，關注動物權益人士和組織透過不同渠道表示，政府須從多方面如立法、執法、動物管理及共融空間等探討如何修訂動物福利法例和政策，建立一個人類與動物共融的社會。

## 2. 事件的最新發展

2.1 在制定法例方面，政府當局在 2006 年應上述法案委員會的要求，承諾檢討第 169 章及相關法例，並向食物安全及環境衛生事務委員會(下稱"事務委員會")匯報結果。2008 年 2 月 19 日，政府當局就修訂第 169 章和《公眾衛生(動物及禽鳥)(動物售賣商)規例》(第 139B 章)的初步立法建議，向事務委員會徵詢意見。事務委員會委員普遍對立法建議表示支持，包括及早釋放或處置扣押動物、禁止屢次觸犯動物福利罪行者飼養動物、提高非法買賣動物的最高罰則、及賦權漁農自然護理署(下稱"漁護署")署長撤銷動物售賣商牌照。惟部分委員對建議未有把棄掉動物列為罪行，和未有規管私人繁殖者出售動物表示關注。當局其後分別就涉及狗隻買賣的寵物店發牌條件的擬議修訂和工作進度與事務委員會進行商議，並於本年 2 月起實施動物售賣商牌照的附加條件，規定寵物店只可售賣從認可來源取得的狗隻。至於第 169 章和第 139B 章的修訂建議則暫定於 2011 年 5 月在事務委員會討論。

2.2 在推動動物福利方面，香港政府在 2010 年 10 月 13 日發表的 2010-2011 年度施政報告中有提及相關議題。施政報告提出，康樂及文化事務署將開放更多場地讓市民攜帶狗隻進入，並會尋找合適的場地，加建寵物公園。當局計劃未來 3 年在西貢、深水埗、觀塘和屯門增加 5 個寵物公園至全港共 24 個。此外，為減少流浪貓狗數目，政府會加強教育及宣傳，並與動物福利團體合作，優化流浪貓狗的領養服務，以及為獲領養的貓狗提供免費的絕育服務。

### 3. 關注事項

#### 有關立法事宜

3.1 多個團體及個別人士多年前已關注到本港維護動物福利的相關法例不合時宜，未能有效保護受虐動物，認為當局須作出檢討。本年 7 月，香港大學法律系與愛護動物協會就香港動物權益法例發表的報告認同有關法例過時，保護受虐動物的力度不足，並建議政府立法，令動物主人承擔相應的責任，讓動物所受的保障得以與國際水平接軌。報告亦指出，當局監管寵物店發牌條件的規例嚴重不足。對於殘酷對待動物的寵物店，漁護署無權撤銷其牌照，而對業餘動物繁殖者私下售賣動物的行為亦無適當監管，導致動物的品種、健康狀況得不到保障。就此，報告建議當局禁止有虐畜前科的寵物店繼續經營，並考慮規定寵物店職員須接受培訓，以作為寵物店的發牌條件。

#### 有關執法事宜

3.2 過去 3 年，涉嫌虐待動物案件的成功起訴率每年均不足一成(2007 和 2008 年各 18 人，以及 2009 年 9 人。而當局接獲的舉報分別為 190、187 及 157 宗)，有意見認為現行法例實際阻嚇力不大，促請當局加強執法。

3.3 至於有建議要求警方設立「動物警察」專責調查動物被虐待案件，警方回應指警區的刑事調查隊已有所需的人手、能力及經驗處理有關案件。而根據 2008 年 1 月發出的新內部指引，如察覺該類案件在某警區有上升趨勢，警方會考慮調派指定隊伍調查。這種安排令警方可靈活調配資源，較成立「動物警察」更為有效。

## 控制流浪動物數目的策略

3.4 漁護署現時採用捕捉及屠宰的政策以控制流浪動物的數量，2007至2009年，每年被人道毀滅的動物分別為18 465、14 988和13 743隻，佔署方接收動物總數的76%至78%。本年3月，審計署批評有關政策開支甚大，在2009-2010年度已用了約3,000萬元，促請當局檢討其成本效益，以及研究把捕捉流浪動物行動外判的可行性。

3.5 就署方每年捕殺被遺棄動物的數目及比例之大，一些關注動物權益的人士及組織促請當局改變策略，以先絕育後放回的方式處理社區動物，認為此做法較現行政策更人道和更有效控制動物的繁殖量。另有意見指當局可盡量延長捕獲流浪貓狗的生存時間，放寬現時容許牠們在管理中心逗留4天的限制，同時開放更多渠道讓市民領養這些動物，以減少人道毀滅動物數目。

3.6 漁護署稱，2007年曾就實施狗隻「捕捉、絕育、放回」計劃諮詢各區議會，但反應不一。而過去3年，署方每年收到逾2萬宗流浪貓狗的投訴，反映滋擾問題嚴重，加上放回絕育貓狗後的責任誰屬亦未解決，現階段須繼續研究。

## 4. 立法會參考文件

4.1 此事項已由食物安全及環境衛生事務委員會、保安事務委員會、內務委員會及立法會會議跟進。委員會及立法會會議曾研究的相關文件的超連結載於**附錄**。

資料研究及圖書館服務部

2010年10月29日

電話：2869 9593

-----  
參考資料摘要為立法會議員及其轄下委員會而編製，它們並非法律或其他專業意見，亦不應以該等參考資料摘要作為上述意見。參考資料摘要的版權由立法會行政管理委員會（下稱“行政管理委員會”）所擁有。行政管理委員會准許任何人士複製參考資料摘要作非商業用途，惟有關複製必須準確及不會對立法會構成負面影響，並須註明出處為立法會秘書處資料研究及圖書館服務部，而且須將一份複製文本送交立法會圖書館備存。

## 附錄

## 2006 至 2010 年有關保障動物權益的立法會參考文件

	立法會／委員會	會議日期	文件編號	文件
1.	立法會會議	2010 年 10 月 27 日		會議議程 – 第 1 項質詢：維護動物權益 <a href="http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/counmtg/agenda/cm20101027.htm">http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/counmtg/agenda/cm20101027.htm</a>
2.	立法會會議	2010 年 6 月 23 日		會議過程正式紀錄 – 第 16 項質詢：規管寵物售賣 <a href="http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/counmtg/hansard/cm0623-translate-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/counmtg/hansard/cm0623-translate-c.pdf</a>
3.	立法會會議	2010 年 5 月 12 日		會議過程正式紀錄 – 第 4 項質詢：漁農自然護理署將動物人道毀滅 <a href="http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/counmtg/hansard/cm0512-translate-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/counmtg/hansard/cm0512-translate-c.pdf</a>
4.	立法會會議	2010 年 5 月 5 日		會議過程正式紀錄 – 第 3 項質詢：虐待動物 <a href="http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/counmtg/hansard/cm0505-translate-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/counmtg/hansard/cm0505-translate-c.pdf</a>
5.	立法會會議	2010 年 1 月 20 日		會議過程正式紀錄 – 第 4 項質詢："捕捉、絕育、放回"試驗計劃的實施及第 15 項質詢：被遺棄或流浪的動物 <a href="http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/counmtg/hansard/cm0120-translate-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/counmtg/hansard/cm0120-translate-c.pdf</a>

## 附錄(續)

## 2006 至 2010 年有關保障動物權益的立法會參考文件

	立法會／委員會	會議日期	文件編號	文件
6.	立法會會議	2009 年 6 月 17 日		會議過程正式紀錄 – 第 9 項質詢：維護動物的權益 <a href="http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/counmtg/hansard/cm0617-translate-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/counmtg/hansard/cm0617-translate-c.pdf</a>
7.	食物安全及環境衛生事務委員會	2009 年 6 月 9 日	CB(2)1755/08-09(04)	立法會秘書處為 2009 年 6 月 9 日會議擬備的背景資料簡介 – 寵物店和寵物繁殖商的規管 <a href="http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/fseh/papers/fe0609cb2-1755-4-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/fseh/papers/fe0609cb2-1755-4-c.pdf</a>
8.	立法會會議	2009 年 5 月 27 日		會議過程正式紀錄 – 第 8 項質詢：推行流浪狗隻的"捕捉、絕育及放回"計劃 <a href="http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/counmtg/hansard/cm0527-translate-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/counmtg/hansard/cm0527-translate-c.pdf</a>
9.	立法會會議	2008 年 11 月 5 日		會議過程正式紀錄 – 第 18 項質詢：提供容許寵物內進的公園 <a href="http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/counmtg/hansard/cm1105-translate-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/counmtg/hansard/cm1105-translate-c.pdf</a>
10.	食物安全及環境衛生事務委員會	2008 年 5 月 13 日	CB(2)2547/07-08	食物安全及環境衛生事務委員會會議紀要 <a href="http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/panels/fseh/minutes/fe080513.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/panels/fseh/minutes/fe080513.pdf</a>

## 附錄(續)

## 2006 至 2010 年有關保障動物權益的立法會參考文件

	立法會／委員會	會議日期	文件編號	文件
11.	立法會會議	2008 年 4 月 9 日		會議過程正式紀錄 – 第 16 項質詢：對動物繁殖場的規管 <a href="http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/counmtg/hansard/cm0409-translate-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/counmtg/hansard/cm0409-translate-c.pdf</a>
12.	食物安全及環境衛生事務委員會	2008 年 2 月 19 日	CB(2)1061/07-08(02)	立法會秘書處為 2008 年 2 月 19 日會議擬備的背景資料簡介 – 有關殘酷對待動物罪行的罰則 <a href="http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/panels/fseh/papers/fe0219cb2-1061-2-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/panels/fseh/papers/fe0219cb2-1061-2-c.pdf</a>
13.	食物安全及環境衛生事務委員會	2008 年 2 月 19 日	CB(2)1443/07-08	食物安全及環境衛生事務委員會會議紀要 <a href="http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/panels/fseh/minutes/fe080219.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/panels/fseh/minutes/fe080219.pdf</a>
14.	保安事務委員會	2008 年 1 月 31 日	CB(2)1777/07-08	保安事務委員會特別會議紀要 <a href="http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/panels/se/minutes/se080131.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/panels/se/minutes/se080131.pdf</a>
15.	立法會會議	2008 年 1 月 16 日		會議過程正式紀錄 – 第 2 項議案：維護動物權益 <a href="http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/counmtg/hansard/cm0116-translate-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/counmtg/hansard/cm0116-translate-c.pdf</a>

## 2006 至 2010 年有關保障動物權益的立法會參考文件

	立法會／委員會	會議日期	文件編號	文件
16.	內務委員會	2006 年 11 月 24 日	CB(2)425/06-07	2006 年 11 月 24 日內務委員會會議文件 – 《2006 年防止殘酷對待動物(修訂)條例草案》委員會報告 <a href="http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/hc/papers/hc1124cb2-425-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/hc/papers/hc1124cb2-425-c.pdf</a>



---

## 參考資料

1. *Legislative Council*. (2010) Available from: <http://www.legco.gov.hk/english/index.htm> [Accessed October 2010].
2. Wisers Information Limited. (2010) *LegCo News Clipping Services*. From 1 January 2008 to 29 October 2010.
3. 漁農自然護理署：《財務委員會審核二〇一〇至一一年度開支預算管制人員的答覆》，2010年，網址：[http://afcd.gov.hk/tc\\_chi/publications/publications\\_others/others.html](http://afcd.gov.hk/tc_chi/publications/publications_others/others.html) [於2010年10月登入]。
4. 審計署：《第4章：寵物監管 — 撮要》，《審計署署長第54號報告書》，2010年，網址：[http://www.aud.gov.hk/pdf\\_c/c54ch04sum.pdf](http://www.aud.gov.hk/pdf_c/c54ch04sum.pdf) [於2010年10月登入]。