
議案辯論參考資料摘要

紓緩貧富懸殊

1. 背景

1.1 2009 年 10 月，聯合國開發組織 (United Nations Development Programme) 發表的《中美洲人類發展報告》 (*The Report on Human Development in Central America*) 指出，在全球先進經濟體中，香港的貧富差距最大，新加坡第二。報告顯示雖有不少富豪居港，但有逾半人口居住在公屋，是全球擁有最大公共房屋體系的城市。此外，香港工人未有最低工資保障，令貧富差距擴大。

1.2 過去 10 年，立法會曾就紓緩貧富懸殊情況進行 4 次議案辯論。¹ 在 2010 年的《施政報告》公布前，多個機構發表報告，顯示貧富差距擴大，要求政府處理貧富懸殊，紓緩不同社會階層之間的矛盾。

2. 事件的最新發展

2.1 行政長官在 2010 年的《施政報告》中提出處理貧窮問題的整體策略如下：

- (a) 促進香港的經濟增長；
- (b) 大力投資教育，促進社會流動；
- (c) 提供就業支援，提升勞動力質素及保障勞工合理工資水平；及

1 這 4 次議案分別為：(a)2001 年 11 月 21 日及 2004 年 11 月 3 日的「改善貧富懸殊的情況」；(b)2007 年 10 月 31 日的「改善貧富懸殊，重設扶貧委員會」；及(c)2008 年 12 月 3 日的「紓緩貧富懸殊、協助基層市民面對經濟逆境」。

- (d) 為有需要人士和弱勢社群提供穩固而可持續的安全網。

3. 關注事項

導致貧富懸殊情況惡化的原因

3.1 貧窮問題與經濟轉型有關。受全球化影響，香港經濟結構轉向高增值服務業，令經濟進一步發展，但有部分低學歷和低技術人士，收入持續落後於經濟增長。在步向知識型經濟的過程中，因學歷和技能差異而引致收入差距擴大。此外，香港與內地經濟融合，勞工市場對低技術工人需求減少，加上內地新來港人士增加了低技術勞工的數目，導致勞工收入增長緩慢。

3.2 雖然政府為失業人士提供培訓津貼，但多數失業人士的基礎知識不高，難以通過培訓提升工作水平。失業者亦有家庭經濟負擔，他們會撰擇到處找散工以維持生計，也未必會將時間精力用於學習新知識。因此，香港經濟雖然轉型，但勞動人口未能追上時代需要，不少人「手停口停」，生活拮据。

3.3 65 歲以上長者的貧窮問題尤其嚴重，很多長者依靠政府提供的「生果金」和早年的積蓄過活，而部分長者更須把大量金錢用於醫療，令可供基本生活支出的金額大減。

3.4 內地新來港人士，普遍面對貧窮問題。他們因工作經驗未能符合香港市場的需要而失業，但又未符合資格申請綜援及公屋。有調查顯示 65% 內地新來港婦女，其平均家庭入息中位數僅為 7,600 港元。

設立高層次委員會統籌制訂可持續的社會及經濟發展策略

3.5 有團體表示，2010 年的《施政報告》欠缺長遠的社會福利及扶貧規劃，建議政府重設一個跨部門的扶貧委員會，深入研究香港貧窮問題，制訂扶貧目標，協調各部門參與扶貧工作，以及專責規劃持續性的扶貧措施。

3.6 政府在 2005 年曾成立扶貧委員會。委員會在 2007 年年中解散後，政府成立了由勞工及福利局局長領導的跨部門扶貧專責小組，跟進委員會的 53 項建議，以及協調政府內部有關扶貧的工作。² 但公眾質疑各相關政府部門是否有積極跟進落實這些建議。

扶貧措施

3.7 行政長官在每年的《施政報告》均有提及貧窮問題。在 2005 年首份《施政報告》中，行政長官承諾進一步紓貧解困。在 2006 年的《施政報告》亦指出「貧富差距日漸擴大，社會流動呆滯」，但未有建議具體措施。2007 年的《施政報告》提出利用社會企業在社區創造就業機會。2008 年則鼓勵地區組織和非政府機構協助未受惠於政府紓困措施的貧困人士。2009 年的《施政報告》指出，要解決就業及貧窮問題，仍須依靠經濟增長，共同創富。

3.8 在 2010 年的《施政報告》中，行政長官闡述針對貧富差距問題，政府策略包括三大範疇：

- (a) 投資教育；
- (b) 就業支援；及
- (c) 社會福利。

² 扶貧委員會報告建議落實的工作包括：(a)提供一站式服務協助領取綜援人士重投工作；(b)落實兒童發展基金；(c)強化民政事務專員角色，以促進社會企業發展；(d)加強地區層面就業支援；及(e)建議當局監察貧窮指標及公共政策趨勢對貧窮人士的影響。

- 3.9 《施政報告》有關扶貧的具體措施包括：
- (a) 向清貧中小學生提供書簿津貼；
 - (b) 提供全港就業交通津貼；
 - (c) 由政府及商界共同出資成立關愛基金；
 - (d) 就最低工資立法；
 - (e) 加強就業服務；
 - (f) 放寬高齡津貼(生果金)的離港期限；
 - (g) 增加資助社區照顧長者服務的名額；
 - (h) 改善家居照顧服務；
 - (i) 增加院舍宿位；及
 - (j) 延續或加強長者醫療券計劃。

3.10 民意調查顯示，八成受訪市民認為香港貧富懸殊情況嚴重，近半市民認為《施政報告》的扶貧措施「效用小」。

4. 立法會參考文件

4.1 此事項已由福利事務委員會、研究有關減貧事宜小組委員會、減貧事宜小組委員會、內務委員會及立法會會議跟進。小組委員會、委員會及立法會會議曾研究的相關文件的超連結載於**附錄**。

附錄

2001 至 2010 年有關紓緩貧富懸殊的立法會參考文件

| | 立法會／委員會 | 會議日期 | 文件編號 | 文件 |
|----|---------|------------------|-------------------|--|
| 1. | 福利事務委員會 | 2010 年 10 月 20 日 | CB(2)23/10-11(01) | 政府當局就勞工及福利局二零一零至一一年的施政措施提供的文件 http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/ws/papers/ws1020cb2-23-1-c.pdf |
| 2. | 立法會會議 | 2010 年 7 月 7 日 | | 會議過程正式紀錄 – 第 1 項議案：減貧事宜小組委員會的報告 http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/counmtg/hansard/cm0707-translate-c.pdf |
| 3. | 立法會會議 | 2010 年 6 月 30 日 | | 會議過程正式紀錄 – 第 16 項質詢：扶貧政策 http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/counmtg/hansard/cm0630-translate-c.pdf |
| 4. | 福利事務委員會 | 2010 年 6 月 14 日 | CB(2)1760/09-10 | 減貧事宜小組委員會報告 http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/ws/ws_pa/reports/ws_pacb2-1760-c.pdf |

附錄(續)

2001 至 2010 年有關紓緩貧富懸殊的立法會參考文件

| | 立法會／委員會 | 會議日期 | 文件編號 | 文件 |
|----|-----------|-----------------|---------------------|---|
| 5. | 減貧事宜小組委員會 | 2010 年 5 月 31 日 | CB(2)1518/09-10(01) | 政府當局提供有關以人生不同階段為基礎訂定的貧窮指標在 2009 年 1 月至 9 月的最新情況的文件 http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/ws/ws_pa/papers/ws_pa1130cb2-1518-1-c.pdf |
| 6. | 立法會會議 | 2010 年 4 月 28 日 | | 會議過程正式紀錄 – 第 2 項議案: 破除財閥壟斷、促進社會和諧 http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/counmtg/hansard/cm0428-translate-c.pdf |
| 7. | 立法會會議 | 2010 年 4 月 15 日 | | 會議過程正式紀錄 – 法案二讀:《2010 年撥款條例草案》 http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/counmtg/hansard/cm0415-translate-c.pdf |
| 8. | 立法會會議 | 2010 年 3 月 18 日 | | 會議過程正式紀錄 – 第 2 項議案: 增添動力促進社會向上流動 http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/counmtg/hansard/cm0318-translate-c.pdf |

附錄(續)

2001 至 2010 年有關紓緩貧富懸殊的立法會參考文件

| | 立法會／委員會 | 會議日期 | 文件編號 | 文件 |
|-----|---------------------------|------------------|--------------------|--|
| 9. | 立法會會議 | 2010 年 2 月 4 日 | | 會議過程正式紀錄 – 第 2 項議案: 扶貧助弱譜關愛 http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/counmtg/hansard/cm0204-translate-c.pdf |
| 10. | 立法會會議 | 2009 年 11 月 25 日 | | 會議過程正式紀錄 – 第 1 項議案: 加強就業支援、創造就業機會 http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/counmtg/hansard/cm1125-translate-c.pdf |
| 11. | 福利事務委員會 ／滅貧事宜小組 委員會 | 2009 年 11 月 24 日 | CB(2)346/09-10(01) | 建議滅貧事宜小組委員會在 2009-2010 年度會期繼續進行其工作的文件 http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/ws/ws_pa/papers/ws_pa1130cb2-346-1-c.pdf |
| 12. | 立法會會議 | 2009 年 10 月 29 日 | | 會議過程正式紀錄 – 致謝議案 http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/counmtg/hansard/cm1029-translate-c.pdf |

附錄(續)

2001 至 2010 年有關紓緩貧富懸殊的立法會參考文件

| | 立法會／委員會 | 會議日期 | 文件編號 | 文件 |
|-----|-----------|------------|---------------------|---|
| 13. | 福利事務委員會 | 2009年7月13日 | CB(2)2220/08-09(03) | 政府當局就扶貧專責小組提交的文件 http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/ws/papers/ws0713cb2-2220-3-c.pdf |
| 14. | 福利事務委員會 | 2009年7月13日 | CB(2)2220/08-09(04) | 立法會秘書處擬備的背景資料簡介 – 扶貧專責小組 http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/ws/papers/ws0713cb2-2220-4-c.pdf |
| 15. | 減貧事宜小組委員會 | 2009年7月7日 | CB(2)2068/08-09(02) | 立法會秘書處擬備的背景資料簡介 – 社會企業在香港的發展 http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/ws/ws_pa/papers/ws_pa0707cb2-2068-2-c.pdf |
| 16. | 立法會會議 | 2008年12月3日 | | 會議過程正式紀錄 – 第1項議案：紓緩貧富懸殊、協助基層市民面對經濟逆境 http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/counmtg/hansard/cm1203-translate-c.pdf |

附錄(續)

2001 至 2010 年有關紓緩貧富懸殊的立法會參考文件

| | 立法會／委員會 | 會議日期 | 文件編號 | 文件 |
|-----|---------|-----------------|------|---|
| 17. | 立法會會議 | 2008 年 11 月 5 日 | | 會議過程正式紀錄 – 第 2 項議案: 避免中下階層市民因金融海嘯影響而陷於困境 http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/counmtg/hansard/cm1105-translate-c.pdf |
| 18. | 立法會會議 | 2008 年 6 月 11 日 | | 會議過程正式紀錄 – 第 1 項議案: 為基層市民提供食物及營養支援 http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/counmtg/hansard/cm0611-translate-c.pdf |
| 19. | 立法會會議 | 2008 年 5 月 7 日 | | 會議過程正式紀錄 – 第 1 項質詢: 協助低收入人士的措施 http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/counmtg/hansard/cm0507-translate-c.pdf |
| 20. | 立法會會議 | 2008 年 2 月 20 日 | | 會議過程正式紀錄 – 第 1 項議案: 檢討綜合社會保障援助計劃小組委員會的報告 http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/counmtg/hansard/cm0220-translate-c.pdf |

附錄(續)

2001 至 2010 年有關紓緩貧富懸殊的立法會參考文件

| | 立法會／委員會 | 會議日期 | 文件編號 | 文件 |
|-----|---------|------------------|----------------|--|
| 21. | 福利事務委員會 | 2008 年 1 月 14 日 | CB(2)778/07-08 | 檢討綜合社會保障援助計劃小組委員會報告 http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/panels/ws/ws_cssa/reports/ws_cssacb2-778-c.pdf |
| 22. | 立法會會議 | 2008 年 1 月 9 日 | | 會議過程正式紀錄 – 第 1 項議案：成立基金應付人口老化及扶貧需要 http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/counmtg/hansard/cm0109-translate-c.pdf |
| 23. | 立法會會議 | 2007 年 10 月 31 日 | | 會議過程正式紀錄 – 第 2 項議案：改善貧富懸殊，重設扶貧委員會 http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/counmtg/hansard/cm1031-translate-c.pdf |
| 24. | 立法會會議 | 2007 年 10 月 31 日 | | 勞工及福利局就立法會會議「改善貧富懸殊，重設扶貧委員會」議案辯論提交的進度報告 http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/counmtg/motion/cm1031-m2-prpt-c.pdf |

附錄(續)

2001 至 2010 年有關紓緩貧富懸殊的立法會參考文件

| | 立法會／委員會 | 會議日期 | 文件編號 | 文件 |
|-----|---------------|------------------|-----------------|---|
| 25. | 研究有關減貧事宜小組委員會 | 2007 年 6 月 18 日 | | 扶貧委員會報告 http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/hc/sub_com/hs51/papers/hs510618-rpt070615-c.pdf |
| 26. | 內務委員會 | 2007 年 6 月 8 日 | CB(2)2048/06-07 | 研究有關減貧事宜小組委員會有關長者貧窮的報告 http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/hc/papers/hc0608cb2-2048-c.pdf |
| 27. | 內務委員會 | 2006 年 2 月 10 日 | CB(2)1002/05-06 | 研究有關減貧事宜小組委員會有關在職貧窮的報告 http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/hc/papers/hc0210cb2-1002-c.pdf |
| 28. | 立法會會議 | 2004 年 11 月 3 日 | | 會議過程正式紀錄 – 第 2 項議案：改善貧富懸殊的情況 http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/counmtg/hansard/cm1103ti-translate-c.pdf |
| 29. | 立法會會議 | 2001 年 11 月 21 日 | | 會議過程正式紀錄 – 第 2 項議案：改善貧富懸殊的情況 http://www.legco.gov.hk/yr01-02/chinese/counmtg/hansard/cm1121ti-translate-c.pdf |

參考資料

1. *Legislative Council*. (2010) Available from: <http://www.legco.gov.hk/english/index.htm> [Accessed November 2010].
2. Wisers Information Limited. (2010) *LegCo News Clipping Services*. From 1 January 2005 to 19 November 2010.
3. 香港特別行政區新聞公報：立法會：勞工及福利局局長就行政長官《施政報告》致謝議案辯論（第三環節）致辭全文，2010年10月29日，網址：<http://www.info.gov.hk/gia/general/201010/29/P201010290191.htm> [於2010年11月登入]。

資料研究及圖書館服務部
2010年11月19日
電話：2869 9602

議案辯論參考資料摘要為立法會會議上進行的議案辯論提供背景資料，以供參考。它們並非法律或其他專業意見，亦不應以該等參考資料摘要作為上述意見。參考資料摘要的版權由立法會行政管理委員會(下稱"行政管理委員會")所擁有。行政管理委員會准許任何人士複製參考資料摘要作非商業用途，惟有關複製必須準確及不會對立法會構成負面影響，並須註明出處為立法會秘書處資料研究及圖書館服務部，而且須將一份複製文本送交立法會圖書館備存。