
議案辯論參考資料摘要

空氣污染與公眾健康

1. 背景

1.1 香港空氣污染問題一直備受各方關注，皆因其影響公眾健康和生活質素，並削弱本港作為金融中心的競爭力，以及對遊客和專業人才的吸引力。2008年，香港大學公共衛生學院賀達理教授推出達理指數(Hedley Environmental Index)，以健康及金錢損失來評估空氣污染對港人健康帶來的成本代價，並監察空氣污染導致公共衛生的經濟成本損失。2009年11月至2010年10月，空氣污染已造成逾17億港元的無形經濟損失，582萬宗求診個案，更有780人因而提前死亡。

1.2 立法會多年來均關注空氣污染事宜，在過去兩個立法年度，均有動議要求政府改善空氣質素，並獲得通過。議員在立法會會議上也多次提出涉及空氣污染的質詢。此外，環境事務委員會及交通事務委員會亦曾聯席討論公共交通造成的空氣污染問題。

1.3 為更聚焦地討論當局在處理空氣污染方面所進行的工作，環境事務委員會於2008年11月成立改善空氣質素小組委員會(下稱"小組委員會")。在2010-2011年度會期，小組委員會集中處理數個主要範疇，包括檢討香港空氣質素指標的進展，應對嚴重空氣污染事故的措施，以及為達致《珠江三角洲地區空氣質素管理計劃》所訂減排目標，而採取措施的進展。

2. 事件的最新發展

2.1 回應社會上的關注，行政長官在2010年10月13日發表2010-2011年度施政報告，表示會推出下列措施以改善空氣質素。

改善專營巴士造成的空氣污染

2.2 在繁忙路段，專營巴士是路邊空氣污染的主要源頭。政府的政策最終目標是全港使用零排放的巴士，當現有巴士專營權在未來數年陸續屆滿時，政府會在新的專營權中加入條款，要求巴士公司在更換巴士時，在考慮公司和乘客的負擔能力及可行性後，積極使用零排放或最環保巴士。

2.3 混合動力巴士無論在耗油量和和其他環保表現方面，均較傳統柴油巴士優勝。故此，政府建議全數資助專營巴士公司購置 6 輛混合動力巴士，在本港繁忙路段試驗行駛，以測試運作效益。如果巴士公司有意測試其他更環保巴士，例如電動巴士，政府亦願意同樣資助。

2.4 現時，超過六成的專營巴士為歐盟 II 期或 III 期型號，總共約有 3 900 多部，最遲要到 2019 及 2025 年才分別完全退役。由於這些巴士數量甚多，難以在未來數年悉數淘汰，政府正聯同專營巴士公司試驗為該些巴士安裝催化還原器，減少氮氧化物的排放，以達到歐盟 IV 期的水平。倘若試驗成功，將由政府出資全面安裝，而巴士公司則承擔日後的額外營運及保養費用。據估計，每個催化還原器成本約 15 萬港元，合共涉款約 5.5 億港元。

2.5 此外，政府計劃在銅鑼灣、中環及旺角等繁忙路段設立低排放區試點，目標是由 2012 年起，盡量增加低排放專營巴士行駛區內的比例，到 2015 年，只有低排放巴士才可於區內行駛。

成立綠色運輸試驗基金

2.6 政府為鼓勵運輸業界試驗低污染和低碳的綠色運輸工具及相關技術，計劃於明年 3 月，成立 3 億港元的綠色運輸試驗基金，供運輸業界申請資助，購買混合動力或電動巴士及小巴等。

3. 關注事項

3.1 鑒於社會各界對空氣污染與公眾健康的關注事項甚多，本參考資料摘要集中討論近期備受矚目的議題，以及議案辯論所關注的重點。

更新空氣質素指標

3.2 現行空氣質素指標在 1987 年依據《空氣污染管制條例》(第 311 章)訂立，訂明一般空氣中 7 種主要空氣污染物¹ 的濃度上限。2006 年 10 月，世界衛生組織(下稱"世衛")發表了一套新的空氣質素指引，協助世界各地制訂空氣質素政策和管理策略，以保障人民健康。2007 年，當局展開一項顧問研究，參照世衛的空氣質素指引為香港建議一套新的空氣質素指標，以及須採取的改善措施。該項研究在 2008 年第 3 季完成，當局隨後成立顧問小組督導空氣質素指標檢討，並在 2009 年 7 月就有關建議展開為期 4 個月的公眾諮詢。2010 年 6 月，當局發表公眾諮詢主要結果。

3.3 就更新空氣質素指標方面，社會有明確共識，認為應以保障公眾健康為主要考慮因素。一些醫療專業人員強調，兒童健康易因空氣污染而受損。部分商界人士亦同意須保障公眾健康，但認為在更新空氣質素指標及推行必要的排放管制措施時，要注意是否切實可行，以及持份者和社會大眾的負擔能力。

3.4 當局表示，大多數回應者認同新空氣質素指標應以世衛空氣質素指引及中期目標為基準，並贊同逐步收緊空氣質素指標，以採納世衛指引為最終目標。但部分回應者，特別是環保團體和學者，則促請政府立即以世衛空氣質素指引的最終目標作為新空氣質素指標。

¹ 7 種主要空氣污染物為二氧化硫、二氧化氮、總懸浮顆粒、可吸入懸浮粒子、一氧化碳、臭氧及鉛。

3.5 諮詢回應者普遍贊成須設立定期檢討機制，大多數回應者支持最少以 5 年為一個檢討周期，但部分回應者認為檢討應更頻密。

3.6 當公眾諮詢主要結果發表後，社會上有意見表示，政府的空氣質素指標檢討已啟動多年，仍未能更新空氣質素指標，並提出長遠改善空氣的策略，促請當局盡快交代時間表。最近更有環保團體到申訴專員公署投訴，指摘環保署失職及行政失當，仍沒有更新空氣質素指標。申訴專員公署代表接受投訴，並承諾會在 12 月中回覆是否受理徹查事件。

加快更換現役專營巴士

3.7 有環保團體指，專營巴士排放繁忙路段四成空氣污染物，當中歐盟 II 期巴士是主要源頭，故要求政府實施措施，令歐盟 II 期巴士提早 4 年，即 2015 年，全部淘汰。同時，有建議政府可提供財務誘因，加快更換現役巴士。

質疑催化還原器的成效

3.8 政府表示，為現役專營巴士加裝催化還原器，可大幅減少廢氣排放。當局現正試驗這計劃的可行性，約須 6 至 12 個月，並預計在 2011 年公布結果。但有學者質疑，催化還原器在塞車或汽車慢駛時，其減氮氧化物效能有可能降低五成以上，以本港繁忙路段經常塞車而言，催化還原器的作用有限。

加快設立低排放區試點

3.9 有關政府計劃在繁忙路段設立低排放區試點，地區人士對此新措施多表示歡迎，促請政府加快進度。但亦有別區區議員擔心措施實施後，巴士公司會將舊巴士調至所屬區內，加劇空氣污染。

重組巴士路線

3.10 政府表示，一直與專營巴士公司研究重組路線，以減少路上行走巴士的數目，就此需要社區的支持。有意見表示，重組或削減巴士班次，即變相迫使市民乘搭港鐵，要求政府在調整巴士服務時，應同時提供更多轉乘優惠及替代選擇，這樣才有誘因令市民接納重組或削減服務的方案。

優化淘汰舊柴油商業車輛計劃

3.11 2007 年，政府開展了一項計劃，資助車主以排放廢氣較少的新車，代替較為污染的歐盟前期及 I 期柴油商業車輛。該計劃於 2010 年 3 月底完結，已淘汰約 23 000 輛汽車。為繼續加快淘汰舊柴油商業車輛，政府現資助更換歐盟 II 期柴油商業車輛，但新車須符合歐盟 IV 期廢氣排放標準，資助額由每輛 7,000 港元至上限 203,000 港元不等，這計劃為期 3 年，涉及開支約 5 億 4,000 萬港元。

3.12 有運輸業人士指出，政府的換車計劃吸引力不足，早前的換車計劃只約有三成車輛參與。政府應重新推出換車計劃，並顧及業界的實際困難，將資助換車方法，改為按照車輛的「尚餘使用期限」計算剩餘價值，以提供較高的資助額，吸引車主提早註銷車輛。

推動和發展電動汽車

3.13 在推動和發展電動車方面，政府成立了「推動使用電動車輛督導委員會」，委員會就推廣電動車輛的策略和具體措施作出多項建議，其中一項是政府帶頭採用更多的電動車輛。此外，在私營界別，兩間電力公司已訂購超過 20 部電動車輛，在下一個財政年度，估計約有 200 部電動車輛供應本港市場。

3.14 至於電動車輛充電設施，現已有多個政府停車場設立充電站。此外，機電工程署亦已就停車場安裝充電設施制訂指引，鼓勵私人停車場營辦商提供充電設施。政府期望在 2020 年，有三成私家車、一成半的巴士和貨車，改用電動車或混合動力車。

3.15 有環保團體則稱，相比鄰近地區，香港推動和發展電動汽車進展仍較緩慢，政府應投入更多資源落實相關措施，當中應鼓勵引入更多的電動車型號供市民選擇，並加速研究引入電動巴士及小巴等公共運輸工具。

檢討預報機制

3.16 2010 年年中，香港出現沙塵暴，令多區空氣污染指數，錄得高達 500 的最高水平。就此，有關關注促請政府檢討預報機制，例如設置紅黃綠污染警報，當空氣污染指數達嚴重水平，學校便須停課及戶外長時間工作人士停工，現時政府只作出健康呼籲的做法並不足夠。

4. 立法會參考文件

4.1 此事項已由改善空氣質素小組委員會、環境事務委員會、交通事務委員會、內務委員會及立法會會議跟進。小組委員會、委員會及立法會會議曾研究的相關文件的超連結載於附錄。

參考資料

1. *Legislative Council*. (2010) Available from: <http://www.legco.gov.hk/english/index.htm> [Accessed December 2010].
2. Wisers Information Limited. (2010) *LegCo News Clipping Services*. From 1 January 2008 to 3 December 2010.

資料研究部
2010 年 12 月 3 日
電話：2869 9644

議案辯論參考資料摘要為立法會會議上進行的議案辯論提供背景資料，以供參考。它們並非法律或其他專業意見，亦不應以該等參考資料摘要作為上述意見。參考資料摘要的版權由立法會行政管理委員會（下稱“行政管理委員會”）所擁有。行政管理委員會准許任何人士複製參考資料摘要作非商業用途，惟有關複製必須準確及不會對立法會構成負面影響，並須註明出處為立法會秘書處資料研究部，而且須將一份複製文本送交立法會圖書館備存。

附錄

2005 至 2010 年有關空氣污染與公眾健康的立法會參考文件

	立法會／委員會	會議日期	文件編號	文件
1.	環境事務委員會	2010 年 10 月 22 日	CB(1)41/10-11(01)	政府當局就 2010-2011 年施政報告及施政綱領 – 環境局的政策措施提供的文件 http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/ea/papers/ea1022cb1-41-1-c.pdf
2.	內務委員會	2010 年 10 月 22 日	CB(2)84/10-11	於 2010 年 10 月 22 日內務委員會會議上提交有關研究政策事宜的小組委員會繼續工作的文件 http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/hc/papers/hc1022cb2-84-c.pdf
3.	改善空氣質素小組委員會	2010 年 9 月 17 日 (文件發出日期)	CB(1)2869/09-10	改善空氣質素小組委員會向環境事務委員會提交的報告 http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/ea/ea_iaq/reports/ea_iaqcb1-2869-c.pdf
4.	改善空氣質素小組委員會	2010 年 7 月 27 日	CB(1)2620/09-10(02)	政府當局就空氣質素指標檢討 – 建議的空氣質素改善措施提供的文件 http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/ea/ea_iaq/papers/ea_iaq0727cb1-2620-2-c.pdf

附錄(續)

2005 至 2010 年有關空氣污染與公眾健康的立法會參考文件

	立法會／委員會	會議日期	文件編號	文件
5.	改善空氣質素小組委員會	2010 年 7 月 27 日	CB(1)2620/09-10(03)	立法會秘書處擬備的關於檢討空氣質素指標的文件(最新背景資料簡介) http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/ea/ea_iaq/papers/ea_iaq0727cb1-2620-3-c.pdf
6.	交通事務委員會及環境事務委員會	2010 年 7 月 12 日	CB(1)2454/09-10(02)	政府當局就為專營巴士低排放區試點提供的文件 http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/ea/papers/eatp0712cb1-2454-2-c.pdf
7.	交通事務委員會及環境事務委員會	2010 年 7 月 12 日	CB(1)2816/09-10(01)	政府當局就巴士路線發展計劃中有關改善及減少服務的指引提交的文件 http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/t/p/papers/eatp0712cb1-2816-1-c.pdf
8.	環境事務委員會	2010 年 6 月 28 日	CB(1)2324/09-10(06)	政府當局就空氣質素指標檢討公眾諮詢結果提供的文件 http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/ea/papers/ea0628cb1-2324-6-c.pdf

附錄(續)

2005 至 2010 年有關空氣污染與公眾健康的立法會參考文件

	立法會／委員會	會議日期	文件編號	文件
9.	立法會會議	2010 年 6 月 9 日		會議過程正式紀錄 – 第 18 項質詢：專營巴士廢氣排放 http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/counmtg/hansard/cm0609-translate-c.pdf
10.	交通事務委員會及環境事務委員會	2010 年 5 月 28 日	CB(1)2455/09-10	交通事務委員會及環境事務委員會聯席會議紀要 http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/ea/minutes/eatp20100528.pdf
11.	立法會會議	2010 年 5 月 19 日		會議過程正式紀錄 – 第 6 項質詢：推廣使用電動車輛 http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/counmtg/hansard/cm0519-translate-c.pdf
12.	改善空氣質素小組委員會	2010 年 5 月 11 日	CB(1)1838/09-10(01)	政府當局就嚴重空氣污染事故包括沙塵暴影響的應對措施提供的文件 http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/ea/ea_iaq/papers/ea_iaq0511cb1-1838-1-c.pdf

附錄(續)

2005 至 2010 年有關空氣污染與公眾健康的立法會參考文件

	立法會／委員會	會議日期	文件編號	文件
13.	立法會會議	2010年5月5日		會議過程正式紀錄 – 第2項議案：改善空氣質素 http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/counmtg/hansard/cm0505-translate-c.pdf
14.	立法會會議	2010年4月14日		會議過程正式紀錄 – 第8項質詢：在歐盟II期和III期巴士安裝選擇性催化還原器 http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/counmtg/hansard/cm0414-translate-c.pdf
15.	立法會會議	2010年3月17日		會議過程正式紀錄 – 第15項質詢：專營巴士排放廢氣 http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/counmtg/hansard/cm0317-translate-c.pdf
16.	改善空氣質素小組委員會	2010年3月10日	CB(1)1250/09-10(01)	政府當局就盡早更換舊柴油商業車輛提供的文件 http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/ea/ea_iaq/papers/ea_iaq0310cb1-1250-1-c.pdf

附錄(續)

2005 至 2010 年有關空氣污染與公眾健康的立法會參考文件

	立法會／委員會	會議日期	文件編號	文件
17.	內務委員會	2009 年 11 月 20 日	CB(2)301/09-10	於 2009 年 11 月 20 日內務委員會會議上提交有關研究政策事宜的小組委員會繼續工作的文件 http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/hc/papers/hc1120cb2-301-c.pdf
18.	改善空氣質素小組委員會	2009 年 10 月 7 日 (文件發出日期)	CB(1)2575/08-09	改善空氣質素小組委員會向環境事務委員會提交的報告 http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/ea/ea_iaq/reports/ea_iaqcb1-2575-c.pdf
19.	環境事務委員會	2009 年 7 月 29 日	CB(1)2712/08-09	環境事務委員會特別會議紀要 http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/ea/minutes/ea20090729.pdf
20.	立法會會議	2009 年 5 月 27 日		會議過程正式紀錄 – 第 20 項質詢：推動使用電動車輛 http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/counmtg/hansard/cm0527-translate-c.pdf

附錄(續)

2005 至 2010 年有關空氣污染與公眾健康的立法會參考文件

	立法會／委員會	會議日期	文件編號	文件
21.	立法會會議	2009 年 1 月 7 日		會議過程正式紀錄 – 第 1 項議案：空氣污染與公眾健康 http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/counmtg/hansard/cm0107-translate-c.pdf
22.	立法會會議	2005 年 12 月 7 日		會議過程正式紀錄 – 第 2 項議案：致力改善空氣質素 http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/counmtg/hansard/cm1207ti-translate-c.pdf