
議案辯論參考資料摘要

爭取 15 年免費教育

1. 背景

1.1 政府在 1978 年起透過公營小學及中學實施 9 年免費普及基礎教育，並由 2008-2009 學年開始，將公營學校提供的免費教育延伸至高中，以及全面資助職業訓練局向修畢中三的學生提供全日制課程。至於學前教育¹，則不屬於免費基礎教育範圍。

1.2 本港學前教育一直由私營機構提供，校方可按照家長的不同需要²，提供不同的服務。自 2007-2008 學年開始，政府透過學前教育學券計劃(下稱"學券計劃")，直接資助家長在幼稚園學費方面的開支。現時，學券計劃惠及約八成半的幼稚園學生。政府指出不提供 15 年免費教育的原因，是因為私營學校較容易應付家長的不同需要。

2. 事件的最新發展

2.1 教育統籌委員會於 2009 年 10 月成立工作小組，檢討學券計劃。有關研究報告於 2010 年 12 月發表。報告建議在 2012 年起持續推行學券計劃，每年按通脹調整學券資助金額及參加計劃的幼稚園的學費上限。當局強調，現行政策是提供 12 年免費中小學教育，並非免費學前教育，亦沒有計劃改變現狀。

¹ 學前教育指兒童於接受強制小學教育前，入讀為期 3 年的幼稚園課程。

² 家長的不同需要包括期望學校以英文授課，以及調節上課時間等。

3. 關注事項

設定學費上限影響家長的選擇

3.1 學券計劃規定只有非牟利、學費不超過每名學童每年 24,000 元(半日制學額)或 48,000 元(全日制學額)，以及提供本地課程的幼稚園，方能參加計劃。有意見指設定學費上限會影響家長的選擇；亦令幼稚園難以提升教師薪酬及推動學校發展。有私營幼稚園轉型為非牟利後，由於不獲租金津貼，學費已接近學券計劃的規定上限，生存空間和競爭力漸減。

學券計劃剝削低收入家庭兒童入讀全日制幼稚園的權利

3.2 在學券計劃下，政府設定學費減免上限，對全日制學生的影響最大，因為全日制學費的減免上限定為 25,400 元。然而，約 95% 的全日制幼稚園的學費均超越這個上限。因此，低收入及領取綜合社會援助的家庭，須自行補貼學費，否則，其子女便只能放棄入讀全日制幼稚園。

半日制及全日制幼稚園資助金額

3.3 無論幼稚園是全日制或是半日制，學券計劃的資助額是按收生人數計算。由於全日制幼稚園的學生人數相對較少，獲得的資助額較半日制的幼稚園為少。在工時較長而資助較少的情況下，任職於全日制幼稚園的教師的流失率較高，影響服務質素。

制訂幼稚園教師薪級表

3.4 政府因推行學券計劃而取消按建議標準薪級表支付幼稚園教師薪酬，令幼稚園教師失去薪酬保障，士氣大受打擊。由於缺乏工作的安全感，已導致幼稚園教師不斷流失，影響學前教育質素。有意見建議按教師的學歷與經驗制訂薪級表。

在規定時間內完成培訓對幼稚園教師構成壓力

3.5 學券計劃訂明在職幼稚園教師須於 2011-2012 學年完結前取得幼兒教育證書，對教師構成壓力。部分教師因家庭或其他原因，未能在規定時間內完成培訓。已完成培訓的教師，則對他們已獲取較高學歷但未獲加薪感到困惑。學券計劃亦為幼稚園教師帶來龐大的工作量。有意見建議政府資助學校聘用文書提供支援，以及優化學券計劃及學費減免程序。

3.6 由於每張學券包含教師發展津貼，幼稚園可利用這筆津貼聘請代課教師，以支援須接受培訓的教師。有意見指聘請短期代課教師，不能解決學前教育界面對的結構性問題。當局必須制訂幼稚園的教師對班級比例，問題才可解決。

質素評核為幼稚園及教師帶來壓力

3.7 參加學券計劃的幼稚園須接受教育局的質素評核，以評定參加學券計劃的資格，並將評核報告上載至教育局網頁，此舉為幼稚園及教師帶來壓力。

學券計劃無助提升幼稚園質素

3.8 有意見認為學前教育以市場主導，為符合家長的期望，幼稚園可能放棄他們認為高效能的教學方式。亦有質疑指學券計劃並非最合適的資助模式，他們主張直接資助幼稚園，讓幼稚園保持教學的自主權。

4. 立法會參考文件

4.1 教育事務委員會及立法會會議曾討論有關事項。委員會及立法會會議曾研究的相關文件的超連結載於**附錄**。

附錄

2006 至 2010 年有關爭取 15 年免費教育的立法會參考文件

	立法會／委員會	會議日期	文件編號	文件
1.	教育事務委員會	2010 年 12 月 17 日	CB(2)554/10-11(01)	當局就"檢討學前教育學券計劃"提供的資料文件 http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/ed/papers/ed1217cb2-554-1-c.pdf
2.	教育事務委員會	2010 年 12 月 17 日	CB(2)554/10-11(02)	立法會秘書處就"檢討學前教育學券計劃"擬備的背景資料簡介 http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/ed/papers/ed1217cb2-554-2-c.pdf
3.	教育事務委員會	2010 年 12 月 15 日 發出	CB(2)624/10-11(01)	《學前教育學券計劃檢討報告》 http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/ed/papers/ed1217cb2-624-1-c.pdf
4.	立法會會議	2010 年 12 月 1 日		會議過程正式紀錄 – 第 5 項質詢：在香港提供 15 年免費教育及在中學推行小班教學 http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/counmtg/hansard/cm1201-translate-c.pdf
5.	教育事務委員會	2010 年 2 月 8 日	CB(2)665/09-10(05)	當局就"檢討學前教育學券計劃"提供的資料文件 http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/ed/papers/ed0111cb2-665-5-c.pdf

附錄(續)

2006 至 2010 年有關爭取 15 年免費教育的立法會參考文件

	立法會／委員會	會議日期	文件編號	文件
6.	教育事務委員會	2010 年 2 月 8 日	CB(2)665/09-10(06)	立法會秘書處就"學前教育學券計劃"擬備的背景資料簡介 http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/ed/papers/ed0111cb2-665-6-c.pdf
7.	教育事務委員會	2010 年 2 月 8 日	CB(2)868/09-10(01)	當局就"檢討學前教育學券計劃"提供的補充資料便覽 http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/ed/papers/ed0208cb2-868-1-c.pdf
8.	教育事務委員會	2010 年 2 月 8 日	CB(2)1074/09-10	教育事務委員會會議紀要 http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/ed/minutes/ed20100208.pdf
9.	立法會會議	2009 年 12 月 16 日		會議過程正式紀錄 – 第 2 項質詢：幼稚園教師的薪酬 http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/counmtg/hansard/cm1216-translate-c.pdf
10.	立法會會議	2009 年 12 月 9 日		會議過程正式紀錄 – 第 12 項質詢：檢討學前教育學券計劃 http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/counmtg/hansard/cm1209-translate-c.pdf

附錄(續)

2006 至 2010 年有關爭取 15 年免費教育的立法會參考文件

	立法會／委員會	會議日期	文件編號	文件
11.	教育事務委員會	2009 年 10 月 20 日	CB(2)352/09-10	教育事務委員會特別會議紀要 http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/ed/minutes/ed20091020.pdf
12.	教育事務委員會	2009 年 6 月 22 日	EDB(QA)/(SCH)/1/14/15(2)	當局就"學前教育學券計劃"提供的資料摘要 http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/ed/papers/ed0622-edbqasch114152-c.pdf
13.	教育事務委員會	2009 年 6 月 22 日	CB(2)1919/08-09(01)	立法會秘書處就"學前教育學券計劃"擬備的背景資料簡介 http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/ed/papers/ed0622cb2-1919-1-c.pdf
14.	教育事務委員會	2009 年 6 月 22 日	CB(2)2435/08-09	教育事務委員會特別會議紀要 http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/ed/minutes/ed20090622.pdf
15.	立法會會議	2009 年 6 月 10 日		會議過程正式紀錄 – 第 2 項議案：立即檢討學前教育學券計劃 http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/counmtg/hansard/cm0610-translate-c.pdf

附錄(續)

2006 至 2010 年有關爭取 15 年免費教育的立法會參考文件

	立法會／委員會	會議日期	文件編號	文件
16.	立法會會議	2009 年 6 月 10 日		當局就"立即檢討學前教育學券計劃"議案提供的進度報告 http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/counmtg/motion/cm0610-m4-prpt-c.pdf
17.	立法會會議	2009 年 5 月 27 日		會議過程正式紀錄 – 第 3 項質詢：學前教育學券計劃的問題 http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/counmtg/hansard/cm0527-translate-c.pdf
18.	教育事務委員會	2009 年 3 月 20 日	CB(2)1077/08-09(01)	當局就"推行學前教育學券計劃的進度報告"提供的資料文件 http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/ed/papers/ed0320cb2-1077-1-c.pdf
19.	教育事務委員會	2009 年 3 月 20 日	CB(2)1077/08-09(02)	立法會秘書處就"學前教育學券計劃"擬備的背景資料簡介 http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/ed/papers/ed0320cb2-1077-2-c.pdf
20.	教育事務委員會	2009 年 3 月 20 日	CB(2)1582/08-09	教育事務委員會特別會議紀要 http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/ed/minutes/ed20090320.pdf

附錄(續)

2006 至 2010 年有關爭取 15 年免費教育的立法會參考文件

	立法會／委員會	會議日期	文件編號	文件
21.	立法會會議	2008 年 4 月 16 日		會議過程正式紀錄 – 第 5 項質詢：幼稚園教師離職或轉校的情況 http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/counmtg/hansard/cm0416-translate-c.pdf
22.	教育事務委員會	2008 年 1 月 14 日	CB(2)766/07-08(01)	當局就"推行「學前教育學券計劃」的進度報告"提供的資料文件 http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/panels/ed/papers/ed0114cb2-766-1-c.pdf
23.	教育事務委員會	2008 年 1 月 14 日	CB(2)766/07-08(02)	立法會秘書處就"學前教育學券計劃"擬備的背景資料簡介 http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/panels/ed/papers/ed0114cb2-766-2-c.pdf
24.	教育事務委員會	2008 年 1 月 14 日	CB(2)1181/07-08	教育事務委員會會議紀要 http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/panels/ed/minutes/ed080114.pdf
25.	立法會會議	2007 年 11 月 7 日		會議過程正式紀錄 – 第 20 項質詢：資助學前教育 http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/counmtg/hansard/cm1107-translate-c.pdf

附錄(續)

2006 至 2010 年有關爭取 15 年免費教育的立法會參考文件

	立法會／委員會	會議日期	文件編號	文件
26.	教育事務委員會	2007 年 10 月 18 日	CB(2)396/07-08	教育事務委員會特別會議紀要 http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/panels/ed/minutes/ed071018.pdf
27.	立法會會議	2007 年 5 月 9 日		會議過程正式紀錄 – 第 1 項質詢：幼稚園教師的進修資助 http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/counmtg/hansard/cm0509-translate-c.pdf
28.	立法會會議	2006 年 12 月 6 日		會議過程正式紀錄 – 第 6 項質詢：推行學券制對教師薪酬的影響 http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/counmtg/hansard/cm1206-translate-c.pdf
29.	教育事務委員會	2006 年 11 月 21 日	CB(2)758/06-07	教育事務委員會特別會議紀要 http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/panels/ed/minutes/ed061121.pdf
30.	教育事務委員會	2006 年 11 月 14 日 發出	CB(2)369/06-07(01)	當局就"學前教育的新措施"提供的資料文件 http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/panels/ed/papers/ed1113cb2-369-1-c.pdf
31.	教育事務委員會	2006 年 11 月 13 日	CB(2)277/06-07(01)	當局就"學前教育的新措施"提供的資料文件 http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/panels/ed/papers/ed1113cb2-277-1-c.pdf

附錄(續)

2006 至 2010 年有關爭取 15 年免費教育的立法會參考文件

	立法會／委員會	會議日期	文件編號	文件
32.	教育事務委員會	2006 年 11 月 13 日	CB(2)277/06-07(02)	立法會秘書處就"為學前服務機構及學前兒童家長提供資助"擬備的背景資料簡介 http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/panels/ed/papers/ed1113cb2-277-2-c.pdf
33.	教育事務委員會	2006 年 11 月 13 日	CB(2)544/06-07	教育事務委員會會議紀要 http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/panels/ed/minutes/ed061113.pdf
34.	教育事務委員會	2006 年 10 月 19 日	CB(2)280/06-07	教育事務委員會特別會議紀要 http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/panels/ed/minutes/ed061019.pdf
35.	教育事務委員會	2006 年 7 月 21 日	CB(2)2796/05-06(03)	當局就"幼稚園及幼兒中心學費減免計劃"提供的資料文件 http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/panels/ed/papers/ed0721cb2-2796-3c.pdf
36.	教育事務委員會	2006 年 7 月 21 日	CB(2)2796/05-06(04)	立法會秘書處就"為學前服務機構及學前兒童家長提供資助"擬備的背景資料簡介 http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/panels/ed/papers/ed0721cb2-2796-4c.pdf

附錄(續)

2006 至 2010 年有關爭取 15 年免費教育的立法會參考文件

	立法會／委員會	會議日期	文件編號	文件
37.	教育事務委員會	2006 年 7 月 21 日	CB(2)18/06-07	教育事務委員會特別會議紀要 http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/panels/ed/minutes/ed060721.pdf
38.	立法會會議	2006 年 5 月 10 日		會議過程正式紀錄 – 第 2 項質詢：幼兒教育政策檢討 http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/counmtg/hansard/cm0510ti-translate-c.pdf
39.	教育事務委員會	2006 年 4 月 10 日	CB(2)1667/05-06(03)	當局就"幼稚園及幼兒中心學費減免計劃"提供的資料文件 http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/panels/ed/papers/ed0410cb2-1667-3c.pdf
40.	教育事務委員會	2006 年 4 月 10 日	CB(2)1667/05-06(04)	立法會秘書處就"為學前服務機構及學前兒童家長提供資助"擬備的背景資料簡介 http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/panels/ed/papers/ed0410cb2-1667-4c.pdf
41.	教育事務委員會	2006 年 4 月 10 日	CB(2)1881/05-06	教育事務委員會會議紀要 http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/panels/ed/minutes/ed060410.pdf

參考資料

1. *GovHK*. (2011) Available from: <http://www.gov.hk/en/residents/> [Accessed February 2011].
2. *Legislative Council*. (2011) Available from: <http://www.legco.gov.hk/english/index.htm> [Accessed February 2011].
3. Wisers Information Limited. (2011) *LegCo News Clipping Services*. From 1 January 2006 to 28 January 2011.

資料研究部

2011年2月11日

電話：2869 9602

議案辯論參考資料摘要為立法會會議上進行的議案辯論提供背景資料，以供參考。它們並非法律或其他專業意見，亦不應以該等參考資料摘要作為上述意見。參考資料摘要的版權由立法會行政管理委員會(下稱"行政管理委員會")所擁有。行政管理委員會准許任何人士複製參考資料摘要作非商業用途，惟有關複製必須準確及不會對立法會構成負面影響，並須註明出處為立法會秘書處資料研究部，而且須將一份複製文本送交立法會圖書館備存。