

For information
on 4 January 2010

**Legislative Council Panel on Security
Assessment of Terrorist Threat**

Purpose

This paper briefs Members on the mechanism put in place by the Hong Kong Special Administrative Region Government for assessing terrorist threat and provides information on the Government's assessment of the terrorist threat against Hong Kong during the Olympic Games in 2008.

Terrorist Threat Assessment

2. The assessment of terrorist threat is the responsibility of the Hong Kong Police Force (HKPF). It maintains close communication and liaison with overseas law enforcement and intelligence agencies, and gathers intelligence through various channels for risk assessment and update. Intelligence and information in various forms are received on a daily basis. To establish their reliability and usefulness, the HKPF will carefully consolidate and screen these raw data before making further analysis, verification and assessment. All intelligence collected needs to be processed, assessed and judged in a professional manner in order to ensure the accuracy of the information and its applicability in terrorist threat assessment.

3. When assessing a terrorist threat, the HKPF will take into account a wide range of factors, including international, regional and local situations, ideologies and motives of international terrorism, the trend of terrorist activities, recent incidents, the source of the threat, as well as the intention and capability of terrorists. The information obtained must be analysed and judged in a professional manner, so that the HKPF can assess the authenticity and the degree of the terrorist threat against Hong Kong, and determine the overall threat level of Hong Kong being the subject of a terrorist attack.

4. At present, the threat of a terrorist attack is assessed and categorised into three levels, namely “high”, “moderate” and “low”. In simple terms, a “high” threat level means that there is the possibility of an attack, and there is specific intelligence suggesting that Hong Kong is likely to be a target. A “moderate” threat level means there is the possibility of an attack, but there is no specific intelligence suggesting that Hong Kong is likely to be a target. A “low” threat level means that the possibility of an attack is low, and there is no specific intelligence of an attack.

Public Announcement

5. If the HKPF, upon assessment, considers that the terrorist threat against Hong Kong has become greater and there is a need to raise the threat level, it will inform the Security Bureau for consideration of making an announcement to alert the public. In making any such public announcement, the Government has the responsibility to ensure that the content of the alert is clear, accurate and well substantiated. This is to avoid causing unnecessary turbulence or unrest in the community, people’s daily lives and economic activities, and not to give any opportunity for terrorists or criminals to cause panic in society.

6. Moreover, in deciding whether to issue a terrorist threat alert, the Government must take into account the confidentiality of the source of intelligence. The Government must also avoid revealing Hong Kong’s capability and strategy in counter-terrorism or leaking information that may be of strategic value to the terrorists.

Assessment of Terrorist Threat to the 2008 Olympic Equestrian Events

7. A summary of the messages released by the Government to the public on its assessment of terrorist threat against Hong Kong during the 2008 Olympic Equestrian Events is at [Annex](#) (Chinese version only).

Security Bureau
December 2010

有關 2008 年奧林匹克運動會馬術比賽
恐怖威脅的信息摘要

日期	信息摘要
2008 年 3 月 29 日	警務處處長出席一個官方活動後回應傳媒的提問，表示警方至今未有收到任何關於本港可能受到恐怖襲擊的情報，就奧運期間的保安威脅評估級別，維持「中度」。
2008 年 4 月 24 日	保安局局長出席撲滅罪行委員會會議後，回應記者提問時表示：「到目前為止，我們沒有發現有所謂藏獨分子的非法入境者，但任何這些消息或情報，我們也不可掉以輕心，我們會繼續很嚴密地守衛邊防。現時，我們的風險評估仍然是『中度』。」
2008 年 6 月 3 日	立法會保安事務委員會的會議中，保安局就議程“2008 年奧運馬術比賽的安保安排”提交的討論文件中闡明，「警務處與海外執法機關保持密切溝通，就與賽事有關的潛在威脅交換情報。根據最新的風險評估，恐怖襲擊威脅程度及對公共秩序的威脅程度，均被評為『中度』。警務處會考慮到香港和國際間的最新發展，經常檢討安保情況，並按需要適當地調整運作部署及安保安排的範圍。」

日期	信息摘要
2008年6月16日	<p>入境處處長與傳媒茶叙時表示：「有情報顯示會有些人會來破壞奧運賽事，包括馬術比賽。我們會和警方密切聯繫，如果我們知道哪些人士會來香港，進行一些破壞的活動，或影響奧運的莊嚴順利地舉行，這些我們會攔截的。」</p> <p>保安局透過政府新聞處回應傳媒查詢時指出：「雖然大型奧運會項目可能有風險，目前沒有情報顯示有針對香港奧運馬術比賽可能會成為恐怖襲擊的目標，恐怖威脅程度仍是『中級』。警隊會因應現時威脅程度維持高度警覺，並作好應變準備。警隊會與內地當局及海外執法機構緊密合作，以確保適時交換情報及進行保安評估。警隊亦會在策略性地點加強保安措施，特別是機場、公共運輸系統及其他重要基建設施，以確保本港安全和穩定。」</p>
2008年6月24日	<p>保安局局長出席撲滅罪行委員會會議後，回應傳媒時表示：「入境處處長所講的說話，被某部份人士曲解，說他有言在先，要防止一些人到香港示威，打壓言論自由，這個推測是不準確的。我們對任何外來的威脅包括恐怖活動的威脅，我們不會掉以輕心，我們一直會張開眼睛關注整件事件，確保我們今年所舉辦的馬術比賽，是在一個安全順利的環境下舉行。」</p>

日期	信息摘要
2008年7月30日	<p>警務處行動處處長召開記者會，講述警方在2008年上半年的工作範疇時指出：「警方會繼續根據所得消息及情報更新風險評估。在奧運會舉行前及期間，我們會與內地和海外執法機構保持密切聯繫，確保適時交換情報及風險評估。... 雖然目前沒有具體情報顯示本港在馬術比賽期間可能會成為恐怖襲擊的目標，警隊會因應現時威脅程度維持高度警覺，並作好應變準備。警隊會時刻密切監察在世界各地所發生的恐怖襲擊事件或懷疑個案。」</p>
2008年8月3日	<p>本港兩份中文報章的報導，指恐襲危機殺到，警方隱瞞港鐵車廂內發現炸彈，由於報導內容與事實不符，警方發言人發表聲明作出澄清，並指出：「在奧運馬術比賽保安方面，目前沒有具體情報顯示本港在馬術比賽期間可能會成為恐怖襲擊的目標，香港受到恐怖襲擊威脅的風險評估仍然維持在『中度』水平，現時實施的各項安保措施是恰當的。警隊會繼續保持高度警覺，並已作好應變準備。」</p>
2008年8月5日	<p>保安局局長就8月4日新疆暴力事件於政府總部會見傳媒時說：「北京奧組委在幾星期前都表示有收到情報，指有些外國的恐怖勢力會在這段期間施以襲擊，但未有表明是甚麼時間到甚麼時間，只提到有幾個組</p>

日期	信息摘要
	<p>織如東突、疆獨、藏獨等。其實在這方面我們一直都知道的，在每一次的奧運會，因奧運是全世界矚目的體育活動，全世界的記者都出席，又有很多國家元首都出席，這正正提供很大的誘因，讓一些恐怖分子或一些較激進的組織去宣揚他們的理念，所以在這方面我們從未有掉以輕心。」</p> <p>就傳媒詢問有否收到有關針對香港的襲擊的情報，保安局局長回應說：「所謂情報是很籠統的，說有些恐怖分子會趁這次中國舉辦奧運而進行襲擊，但是，直至這刻，我們沒有一個準確的情報說香港是一個目標城市，雖然如此，我們會繼續提高警覺性，我想香港市民也要提高警覺性，我們一定會確保香港會舉辦一個平安、安全和順利的馬術比賽。」</p>
<p>2008年8月9日 至8月21日</p>	<p>奧林匹克運動會馬術比賽(香港)</p>
<p>2010年12月7日</p>	<p>傳媒詢問就2008年奧林匹克運動會所收到的情報及政府的立場，保安局局長回應：「關於維基解密提及奧運期間情報這件事，我想說香港特區政府對香港人的安全是非常緊張，特別對於恐怖襲擊，我們是百分之二百緊張。但是，大家都要知道，每日都會收到很多情報，一個負責任的政府會怎樣做呢？我們每收到這</p>

日期	信息摘要
	<p>些情報，警方的情報專家就會用他們專業知識去研判，去看看這些情報的準確程度如何，再配合香港現時環境而作一個評估。在2008年8月時，我們當時收到一些很籠統的情報，說所謂疆獨分子、阿蓋達因為中國舉辦奧運可能到中國襲擊，包括香港。我們即時已經作深入研究，我們評估過當時情形，覺得沒有準確的情報說即時有恐怖襲擊的危機。但是，警方完全沒有掉以輕心，我們都是百分之二百的警覺性，事後也證實了我們的情報專家的判斷是準確。大家都看見，奧運馬術比賽，甚至整個奧運時間，香港都是很平靜很安全的。這件事，我想香港市民可以放心，我們有一支很專業、很精良的警隊維護香港的安全。」</p> <p>就傳媒進一步詢問保安局當年曾說香港沒有情報顯示會有恐怖襲擊，保安局局長回應：「我當日說有些籠統的情報，但我們沒有準確的情報顯示香港甚麼時候有恐怖襲擊。因為如果某日我們收到某航空公司有個炸彈（的情報），如果我們沒有經過分析，沒有經過專業的判斷便公布，我覺得這是很不負責任的。」</p>