

二零一二年二月八日的立法會會議
梁君彥議員就
“制訂工業政策”
經葉偉明議員及湯家驊議員修正的議案

進度報告

政府的一貫政策是為工商業界提供有利的營商環境和適切的支援。從宏觀角度而言，香港簡單的稅制、低稅率、良好的基礎建設等，都有利香港工商業界的發展以及維持香港在國際的競爭力。

2. 香港的產業已經從低成本的勞工密集生產形式轉向至以知識為本及高增值的生產活動。因應此趨勢，創新科技將會成為經濟持續發展的主要動力，亦是支持工業升級轉型和提升競爭力的重要一環。為此，政府從多方面支援本港的工業特別是高增值、高新科技及創新工業的發展。

a. 提供基本建設

3. 我們致力提供世界級的科研基建，支持工業的長遠發展。就科學園而言，第一及第二期現時為超過 360 家科技企業，提供世界一流的辦公室及實驗室，整體出租率達 90%。科學園第三期工程進展理想，並預計於 2014 年年初至 2016 年陸續落成。

4. 另外，香港科技園公司(科技園公司)管理的三個工業邨合共提供 217 公頃土地，供無法於一般多層工廠或商業大廈內運作的項目使用。為確保珍貴的土地資源得以善用，科技園公司鼓勵未能充分利用工業邨土地的承批人考慮轉讓土地予符合現時進駐工業邨條件的新用家。自 2007 年，科技園公司共批核超過 20 宗轉讓申請，涉及超過 20 公頃土地。我們已邀請科技園公司研究擴展元朗工業邨的可行性，涉及土地面積約 16 公頃。有關可行性研究將於 2012 年年中展開。

5. 在 2006 年 4 月，政府成立五所研發中心¹，統籌有關選定重點範疇的應用研發工作，推動研發成果商品化及技術轉移。

b. 資金支援措施

6. 政府實行多項計劃，如「創意智優計劃」、「設計業與商界合作計劃」、「創新及科技基金」、「投資研發現金回贈計劃」等，為業界提供資金支援，扶助業界優化產品設計及提升技術水平，以協助業界在競爭激烈的營商環境下面對挑戰。

7. 財政司司長在《二零一二至一三年度財政預算案》中公布多項推動研發及創新科技的新措施，包括：

- (i) 「投資研發現金回贈計劃」的現金回贈水平增加兩倍，由 10% 增加至 30%。調高後的現金回贈水平適用於 2012 年 2 月 1 日或以後批出的申請；
- (ii) 把「創新及科技基金」下的實習研究員計劃的每月津貼增加 20%。自 2012 年 2 月起，具有學士學位的實習研究員的每月津貼額由 10,000 元增加至 12,000 元；至於具有碩士學位或更高學歷者，每月津貼額則由 12,000 元提升至 14,000 元。新的津貼額適用於新聘用及現職的實習研究員；以及
- (iii) 把「創新及科技基金」下的「小型企業研究資助計劃」的資助上限，由每個項目 400 萬元提高至 600 萬元，並擴大資助範圍。我們計劃於 2012 年 4 月推出有關優化措施。

8. 工業貿易署透過恆常的「中小企業信貸保證計劃」，協助合資格企業由銀行取得貸款，以應付業務所需。在目前不明朗的外圍經濟環境下，企業須面對可能出現的信貸危機所帶來的融資困難的問題。就此，財政司司長在《二零一二至一三年度財政預算案》中建議，在現時香港按揭證券有限公司的「中小企融資擔保計劃」下推出「特別優惠措施」，

¹ 五所研發中心包括：(1) 汽車零部件；(2) 物流及供應鏈管理應用技術；(3) 紡織及成衣；(4) 納米及先進材料；以及 (5) 信息及通訊技術。

以低擔保費提供新的八成信貸擔保，申請期為九個月，政府會提供 1,000 億元的信貸保證。我們已於 2012 年 3 月 20 日諮詢了立法會工商事務委員會。在委員的支持下，我們將於 4 月向立法會財務委員會提出撥款申請，目標於今年 5 月推出「特別優惠措施」。

c. 支援企業開拓內地市場

9. 國家「十二·五」規劃強調擴大內需及產業升級轉型。為協助香港企業包括工業界提升競爭力及把握內地市場的龐大商機，行政長官在《二零一一至一二年度施政報告》中宣佈成立一項 10 億元的專項基金，協助企業透過發展品牌、升級轉型及拓展內銷，朝高增值方向發展，開拓及發展內地市場。「專項基金」分為兩部份，分別向個別企業和非分配利潤組織提供資助。我們早前諮詢了業界的意見，並制定了執行細節。我們計劃於 2012 年 5 月向立法會財務委員會提交撥款申請，並於今年年中推出基金。

d. 推進數據中心在香港的發展

10. 數據中心支持各行各業發展，尤其支柱產業如金融、物流業，其帶來的經濟效益惠及全港。根據政府資訊科技總監辦公室於 2010 年委託顧問進行的研究顯示，在 2009 年，數據中心業為本地生產總值帶來 34 億港元的貢獻，並創造了 4 800 個就業機會。吸引數據中心在香港落戶亦能帶來多項間接和無形經濟效益，包括支援高增值的經濟活動(如高頻證券交易、電子商貿及雲端運算服務等)，亦有助吸引國際機構將其區域總部設於香港，提高香港的整體競爭力。

11. 來年，政府資訊科技總監辦公室會繼續積極推進各項措施，促進數據中心(特別是高端數據中心)在香港發展，主要計劃包括：

- (i) 行政長官在《二零一一至一二年度施政報告》中公布在將軍澳預留約兩公頃土地作發展數據中心之用。我們正著手進行城規程序，預計最早可於 2013 年推出首幅用地公開競投。政府會按高端數據中心用途特別制訂賣地條款和釐定投標底價；

- (ii) 財政司司長在《二零一二至一三年度財政預算案》中公布會於 2012-13 年度推出兩項有時限的措施，以鼓勵透過善用現有工業大廈或工業用地發展數據中心。首先，政府會免收將合資格工廈部分樓層改作數據中心之用的豁免書費用。此外，如須透過修訂地契在工業用地發展高端數據中心，政府會按實際發展密度和高端數據中心用途來評定補地價。我們正制定執行細節，以爭取在 2012 年年中前推出措施，申請期至 2016 年 3 月 31 日為止；及
- (iii) 政府資訊科技總監辦公室轄下的數據中心促進組會繼續協助有意在香港設立數據中心的公司，並透過數據中心專題網站(<http://www.datacentre.gov.hk>)發放促進在香港發展數據中心的資訊。數據中心促進組亦會因應數據中心特殊的建築及設施需要，與其他政府部門探討如何調整現有守則以配合數據中心的運作需求。

e. 營造有利創業的環境

12. 因應財政司司長於《二零一二至一三年度財政預算案》提出的要求，香港按揭證券有限公司（按揭證券公司）準備於今年年中推出一個為期三年的小型貸款試驗計劃，協助一些雖然有意創業或參加在職訓練，但缺乏資金或難以從傳統貸款渠道借到資金的市民。按揭證券公司會與銀行、志願機構及其他持分者協調合作，以自負盈虧的原則運作試驗計劃，並且提供相關的配套服務，提升小型貸款的可行性。

13. 貸款對象分為三類，即創業人士、自僱人士，以及有意接受培訓、提高技能或考取專業資格以達到自我提升的人士。三類貸款的最高貸款額分別為 30 萬、20 萬及 10 萬港元，最長貸款年期為五年。

14. 按揭證券公司正積極落實有關試驗計劃的各項細則，包括小型貸款的貸款利率、申請和審批程序及配套服務等。目前已有數間銀行及志願機構表示有興趣參與試驗計劃。

f. **支援人才培訓**

15. 人才對香港工業的持續發展非常重要。職業訓練局及僱員再培訓局提供的教育培訓課程、資歷架構的推行，以及「中小企業發展支援基金」、「創新及科技基金」下的「實習研究員計劃」及「創意香港」也有資助人才培訓項目，這些均有利提升員工質素，增加業界的競爭力。

16. 現時，職業訓練局根據《學徒制度條例》(第 47 章)推行的「學徒訓練計劃」已涵蓋例如汽車、電機、建造、珠寶等範疇在內 130 多個不同行業，相關的職位包括技工、技術員、以至工程助理及設計員等。由僱主與學徒自願參與計劃的非指定行業的數目，約佔計劃下行業總數的三分之二，可見僱主與學徒均有興趣循非指定行業的途徑參加計劃，令計劃所覆蓋的行業更多元化。當局會繼續優化計劃，以迎合僱主及學徒的需要，並會因應有關情況考慮調整計劃下的行業及修訂條例的需要。

勞工相關事宜

a. **標準工時**

17. 標準工時是一個極其複雜和具爭議性的課題。現時，僱主、僱員及社會各界對於香港應否訂立標準工時的意見，有很大的分歧。事實上，制訂標準工時將對本港的社會經濟帶來深遠的影響，因此，我們必須審慎處理。現時，勞工處就標準工時的課題正進行政策研究，預計於本年年中完成。

b. **劃一法定假日與公眾假期的日數**

18. 現時，僱員每年享有 12 天法定假日的規定，是經過廣泛諮詢社會各界後逐步達成的共識。增加法定假日的日數，會對僱主，包括工商界(尤其是佔全港企業 98%的中小企業)及廣大聘用外傭的家庭，造成一定的影響。在考慮增加與僱傭有關的福利時，我們必須平衡勞資雙方的利益，並小心評估有關建議對僱主，以至整體經濟可能帶來的影響，同時要取得社會廣泛的認同及共識。為了對有關課題作進一步研究，勞工處已委託政府統計處收集放取法定假日及公眾假期

的僱員人數與分佈，以及所從事的行業和職業等資料。

總結

19. 政府會繼續與業界保持緊密聯繫，並因應他們提出的訴求，不斷檢視及完善政府的政策和具體的支援措施，務求能夠配合工業長遠發展和需要。

商務及經濟發展局
2012年4月