

二零一一年十一月九日立法會會議  
「協助市民應對經濟波動」議案

進度報告

在二零一一年十一月九日的立法會會議席上，由黃宜弘議員動議並經黃成智議員及陳淑莊議員修正的「協助市民應對經濟波動」議案獲得通過。獲通過的議案全文見附件。

2. 本報告結集了相關政策局的意見，向議員綜合匯報政府當局就上述議案的立場及所採取的跟進工作。

綜合社會保障援助

3. 綜合社會保障援助(綜援)的標準項目金額每年都會按社會保障援助物價指數(社援指數)的變動調整。該指數由政府統計處編製，反映價格變動對綜接受助人的影響。下一次調整是在二零一二年二月一日，屆時標準項目金額將調高 5.2%。此機制亦設有彈性安排：在高通脹持續的情況下，政府當局可考慮在週期前提早作出調整。此外，社會福利署會每 5 年更新社援指數的權數系統(即根據住戶開支統計調查，綜接受助人實際用於各種商品及服務類別的開支佔其總開支的比重)，令社援指數更準確地反映物價變動對綜接受助人的影響。最近的更新是以二零零九／一零年作為新基期。上述機制確保綜援金額的購買力得以維持。

4. 除了每年調整標準項目金額之外，當局亦會按需要推出新措施，以加強對受助人的支援，例如在本財政年度，政府就提高了殘疾和健康欠佳的 60 歲以下成年受助人的標準金額，使之與身體狀況相同的綜援長者看齊。社區生活補助金的適用範圍亦已擴大至包括殘疾屬非嚴重程度、健康欠佳或年老，而並非居於院舍的受助人；補助金金額同時由每月 120 元上調至 250 元。此外，行政長官在二零一一至一二年施政報告建議，在綜援計劃下為所有 60 歲或以上、使用非資助安老院舍住宿服務的受助人增設每月 250 元院舍照顧補助金，以減輕他們的財政負擔；殘疾及健康欠佳的綜接受助人入住非資助院舍宿位也可領取，年齡不限。

5. 綜援租金津貼最高金額每年按甲類消費物價指數中私人房屋租金指數（租金指數）的變動調整。截至二零一一年年十月，租金指數的 12 個月移動平均數，顯示綜援租金津貼最高金額有 5.9% 的上調空間。政府將由二零一二年二月一日起，相應調高租金津貼最高金額。

### 「特別信貸保證計劃」

6. 政府於二零零八年十二月推出的「特別信貸保證計劃」，是非常時期的非常措施，協助企業應付當時全球金融危機下所面對的融資困難。近期外圍經濟正急劇惡化，明年香港經濟要面對的下行風險明顯增加。面對目前不樂觀的宏觀經濟形勢，我們明白企業希望政府在有需要時能夠推出有效的支援措施，協助企業渡過難關。

7. 面對今次經濟下滑的危機，政府會一如面對二零零八年金融危機一樣，因應情況，推出適時有力的措施，協助業界渡過難關。首先，香港按揭證券有限公司已於二零一一年十月推出一系列優化「中小企融資擔保計劃」的措施，包括容許原本獲得由工業貿易署「特別信貸保證計劃」擔保的循環貸款到期之後，能透過「中小企融資擔保計劃」進行再融資；以及將每間貸款機構的高息貸款（即利率超過 10% 的貸款）總貸款額上限由 5,000 萬港元增加至 1 億港元等。這一系列措施將有助鼓勵銀行在貸款市場收緊和經濟氣候欠佳的時候，更有效地透過此計劃去滿足中小企的融資需求。

8. 此外，香港出口信用保險局亦已於二零一一年十二月初推出三項措施，即豁免一年的保單年費，提供三個免費買家信用評估及加快審批小額信用限額申請。這些措施將有助出口商在困難的貿易環境中迎接挑戰。

9. 政府當局會繼續密切留意經濟及金融市場的變化，並在有需要時推出更強的措施。

## 「中小企業市場推廣基金」

10. 「中小企業市場推廣基金」於二零零一年成立，旨在資助中小企業參與出口市場推廣活動，藉此擴展業務。資助範圍包括參加展覽會和商業考察團，以及在以出口市場為目標對象的貿易刊物和合資格貿易網頁上刊登廣告。政府自二零零八年十一月起推出一籃子加強措施，包括提高基金的資助上限，每家中小企業的累計資助上限由 10 萬元提高至 15 萬元，每宗申請的上限亦由 3 萬元增加至 5 萬元，並擴大資助範圍至包括在貿易刊物及合資格的貿易網站刊登廣告。

11. 「中小企業市場推廣基金」一直廣受中小企業歡迎，推出至今已批出超過 13 萬宗申請，總資助額近 20 億元，受惠的中小企業超過 3 萬家，有關企業合共僱用了超過 23 萬人。為繼續支援中小企業，當局於二零一一年七月獲立法會財務委員會批准，向此項基金以及「中小企業發展支援基金」增撥十億元，令兩項基金的撥款總額由 27.5 億元增至 37.5 億元。

12. 政府一直密切留意市場的需要，以確保基金能有效支援中小企業開拓出口市場。除繼續支援中小企業發展傳統市場外，政府亦鼓勵中小企業善用「中小企業市場推廣基金」去開拓新興市場，及鼓勵中小企業發揮創意，更多利用網上平台去拓展業務。過去數年，政府已因應業界的需要，把基金的資助範圍擴寬至容許在以出口市場為目標對象的貿易刊物及合資格貿易網頁上刊登廣告。自二零零九年六月將合資格貿易網站宣傳加入基金的資助範圍後，合資格的網站數目現時已達 31 個。政府當局會繼續不時檢討基金的運作，確保為業界提供適切的支援。

## 監察銀行貸款

13. 香港銀行體系的基調一直保持良好。本地註冊認可機構的綜合資本充足比率於二零一一年九月底達 15.7%，遠高於 8% 的最低國際標準。銀行體系的資金狀況亦保持穩健。零售銀行平均流動資金比率在二零一一年第三季是 35.8%，遠高於 25% 的法定水平。

14. 此外，香港金融管理局(金管局)亦一直密切監察銀行的貸款增長和流動資金狀況，並採取積極和具體措施以確保銀行體系的穩定和銀行貸款的可持續性。這些措施包括與銀行管理層保持緊密溝通以了解它們的業務策略及風險管理程序、加強現場審查以確保銀行繼續維持審慎的信貸審批標準、以及要求銀行提高監管的儲備的水平，以建立更大的緩衝來應付將來資產質素或會變差的情況。金管局亦要求個別境外銀行香港分行確保有足夠的長期資金以應付在香港使用的貸款。金管局將會繼續密切留意全球經濟發展及其對本港銀行體系穩定的影響。

### 土地供應

15. 自二零一零年開始，政府以勾地表制度及主動賣地雙管齊下的安排增加土地供應。這安排運作良好，有效地增加了土地供應。政府會繼續努力增加房屋土地供應。其中，政府正加緊工作，務求啟德發展區私人房屋土地於二零一三年起陸續推出市場。此外，其他中長期供應包括新界北新發展區、東涌地區的餘下發展、安達臣道石礦場、茶果嶺高嶺土礦場，以及南丫島石礦場。政府會以創新思維開拓土地資源及建立土地儲備。已選定並正實施的措施包括釋放大約六十公頃工業用地作房屋及其他用途；探討在維港以外填海及發展岩洞；檢討新界沒有植被、荒廢或已平整的「綠化地帶」，以及檢討作「政府、機構或社區」用途的土地等。土地儲備政策令政府有所需的能力迅速回應，以確保私人物業市場有穩定的環境。

### 小販發牌政策

16. 食物及衛生局和食物環境衛生署於二零零八至二零零九年檢討小販發牌政策，並經諮詢立法會食物安全及環境衛生事務委員會、區議會、小販團體和相關持份者的意見後，決定有限度重新簽發小販牌照。

## 社會企業發展

17. 政府一直支持社會企業（社企）發展，以滿足不同社群的需要，在過程中亦為弱勢社群創造就業機會，強化助人自助的精神，從而建立關懷文化和促進社會和諧。

18. 財政司司長在二零零六/零七年度財政預算案提出動用 1 億 5 千萬元，讓民政事務總署（民政署）在二零零六年六月起推行「伙伴倡自強」社區協作計劃（「協作計劃」），計劃為期五年，為社企提供種子基金。而財政司司長在二零一一/一二年再度預留 1 億 5 千萬元，在未來五年繼續推行該計劃。協作計劃第一至第十期共批出約 120 個社企項目，撥款約 1 億 2 千 5 百萬元，創造約 2000 個工作崗位。

19. 民政事務局及民政署在二零一一/一二年度亦分別預留約 1,300 萬元及約 600 萬元推行各項宣傳、推廣和協助社企的措施。而該局亦已於二零一一年推出一系列新措施，包括「社企摯友」嘉許計劃、社會企業獎勵計劃、社會企業聯展及社企訓練課程等，進一步推動社企持續發展。

商務及經濟發展局

發展局

財政司司長辦公室

食物及衛生局

民政事務局

香港金融管理局

勞工及福利局

二零一二年一月

二零一一年十一月九日  
立法會會議席上，黃宜弘議員就  
「協助市民應對經濟波動」動議的議案

經黃成智議員及陳淑莊議員修正的議案

由於香港經濟與環球經濟緊密連繫，外圍經濟波動對香港有深遠影響，目前世界經濟前景不明朗，本會促請政府密切關注經濟形勢，並採取適當而有效的措施，協助各階層市民及企業應對通脹、就業等困難，以渡過難關；針對綜合社會保障援助（「綜援」）受助人，政府應採取下列措施：檢討現時的綜援制度，包括縮短綜援調整周期的相距時間，特別針對當中的租金津貼，從而更準確地反映物價變動對綜援受助人的影響，並盡快檢討綜援標準金額是否足夠，以及社會保障援助物價指數所包括的項目；具體措施亦應包括：

- (一) 在有需要時，進一步擴大現時向中小型企業（「中小企」）提供的「特別信貸保證計劃」，包括提高最高信貸保證額和信貸保證比例，讓中小企適時獲得足夠的營運資金；
- (二) 密切監察各銀行的貸款審批情況，確保銀行擁有足夠的資本和流動資金，維持銀行體系和金融市場的穩定；
- (三) 檢討現時的「中小企業市場推廣基金」的運作和撥款準則，讓中小企透過不同的渠道開拓新興市場，以及減少對傳統市場的依賴；
- (四) 檢討現行的土地供應政策，紓緩物業市場的波動，從而平抑租金升勢，減低企業的營商成本；
- (五) 檢討現時的小販政策，在不影響地區小商戶的營商環境的前提下，容許創業者以更多不同的模式在社區內進行買賣，從而減低營商者的租金和營商成本；及
- (六) 更積極地推動社會企業的發展，為本地勞工創造更多就業機會，避免失業情況因經濟情況轉變而惡化。