

研究與政府總部架構重組有關的法例修訂建議小組委員會

優化政治委任制度

引言

本文件陳述候任行政長官對短期優化，中期檢討政治委任制度的初步構想，以回應社會和立法會議員對政治委任制度的意見。

背景

2. 2002年，特區政府因應社會訴求，推出政治委任制度，吸納社會各界不同人士出任司長以及政策局的局長，一方面擴大任命司局長的對象群，同時引入政治問責的要求。2008年，政府擴大政治委任團隊，引入副局長（副局）和政治助理（政助）。引入政治委任制度的其一個目的是界分政治委任官員和公務員的工作，讓政治委任官員專注於政治工作，並致力維護專業、常任、政治中立的公務員制度。

3. 政治委任官員的職責是接觸群眾、聽取意見、因應社會需要制訂適時的政策，公務員則專心分析問題，提出政策建議，以及執行政策。當政府作出政策決定後，政治委任官員要負責向社會解說政策，游說議員和政黨支持，公務員亦要從旁協助，但要保持政治中立。

4. 政治委任制度實行將近十年，在香港的整體政治體制發展歷程中，不算是一段長時間，對改善有效管治，效果確實未如理想，有需要總結實際運作經驗，實事求是，謀求改善。

優化建議

(一) 面向民眾

5. 梁振英先生以「凝聚人心、維護核心價值、提高認受性」為施政綱領，提出進一步發展政治委任制度，提高政府的認受性；促進行政和立法機關的合作關係，提高行政效率；與市民建立伙伴關係，鼓勵公民參與¹。梁先生尊重民間智慧，重視與市民溝通。他在競選期間邀請專家共同草擬政綱，當選後繼續頻頻與社會各階層、各界別、各地區人士面談，充份展示他開放、開明和重視民情民意的施政理念。

¹ 梁振英行政長官競選政綱，「行之正道，穩中求變」第51頁。

6. 他已明確要求所有司局長，必須走入民眾，掌握民情，吸納民意；也要多與政黨和議員溝通，加強互信，提高政府的認受性。梁先生承諾每年都會走訪18區最少一次，對各司局長也有「落區」的要求，接近政府與民眾之間的心理距離，地理距離和政策距離。

7. 梁先生十分重視政治委任官員工作的政治性質，政治委任官員的理念和工作要透過大眾傳媒讓市民聽得到、看得見，要接受全社會監察，對社會的意見和建議要有及時和合適的回應。

(二) 用人唯才

8. 梁振英先生認真挑選政治委任官員，以理念、承擔、能力和政治能量為基本條件。他向全社會羅致人才，曾經面談的司局長人選眾多，而且公開招聘副局和政助；堅持用人唯才，如果沒有合適人選，寧可讓職位懸空。為避免人才錯配，並確保各政策局的政治委任團隊理念一致，背景和能力互補，局長們會參與挑選其局的副局和政助，亦要為他的團隊的表現負責。梁先生並邀請社會領袖和人力資源專才，參與遴選的工作，確保遴選過程公平公正，消除政治酬庸的疑慮。

(三) 鼓勵參政，建立梯隊

9. 擴大人才庫是切實執行政治委任制度的必要條件。新一屆政府將大力鼓勵有能有力人士參政，並且建立梯隊，為港儲才。

(四) 加強支援

10. 政府會為新加入政府的政治委任官員提供系統的支援，讓他們及早熟悉政府的運作、公職人員的守則和所屬部門的工作，並提升政治委任團隊的視野及公共管治的理論和知識，以確保政治委任制度能發揮預期的效果：拉近官員與市民的距離，提高政府的認受性，提高施政效率和成效，並培養政治人才。特首辦主任會定期與副局和政助聯繫，了解他們的工作狀況，提供協助或指導。

(五) 目標管理

11. 新一屆政府會為政治委任團隊訂立整體及個別工作目標，讓政治委任團隊及個別官員都清晰知道政府對他們在履行政策承諾時的期望和要求。

12. 候任行政長官會在公布新班子後，將與全體政治委任官員磋商以上的安排，謀求共識，並切實執行。

13. 以上為短期內優化政治委任制度的措施。

中期檢討

14. 此外，梁先生承諾會在經過實踐，積累經驗後，就政治委任制度進行中期檢討：

- (1) 歸納及總結過去多年來實施政治委任制度的經驗；
- (2) 研究公眾對政治委任制度的期望與實況間出現的落差；
- (3) 參考其他國家和地區的做法和經驗，提出對官員問責的要求、標準和獎懲制度、政策和措施；以及
- (4) 就進一步改善政治委任制度，例如薪酬調整機制、聘用程序、離職後的就業安排及「旋轉門」制度，提出建議。

候任行政長官辦公室
2012年5月